

**MEMORIA DE LA MESA DE TRABAJO**  
**“SITUACIÓN Y RESULTADOS EN SEGURIDAD Y CONVIVENCIA EN CALI, CON ÉNFASIS EN LA POBLACIÓN JUVENIL”**



**FECHA:** Noviembre 5 2014

**LUGAR:** Salón 305, Universidad Autónoma Sede San Fernando

**OBJETIVOS DE LA MESA:**

- ✓ Conocer la situación de seguridad en la ciudad de Cali y los resultados de las medidas implementadas por las autoridades, con énfasis en la participación de los jóvenes en la violencia y en hechos delictivos.
- ✓ Retroalimentar el diagnóstico y las intervenciones oficiales por parte de expertos en seguridad y convivencia, con el fin de obtener recomendaciones de política pública en materia.

**PARTICIPANTES:**

- ✓ María Fernanda Arocha, Investigadora CERAC
- ✓ Markus Schultze Kraft, Docente, ICESI
- ✓ Edwar Hernández, Personero delegado Personería Municipal de Cali
- ✓ Sandra Marcela Narváez, Jefe Grupo Protección Infancia y Adolescencia-Policía Nacional
- ✓ Rubén Darío Valencia, Jefe Oficina de Planeación-Policía Nacional
- ✓ Diana Lorena Gómez, Abogada de la Secretaría de Gobierno
- ✓ Jorge Enrique Henao, Secretaría de Gobierno
- ✓ María Fernanda Zamorano, Periodista Secretaría de Gobierno
- ✓ Diana Carolina Rojas, Periodista Alcaldía Municipal
- ✓ Rosalía Correa, Coordinadora Observatorio Cali Visible
- ✓ Diana Betancourt, Investigadora Observatorio Cali Visible

- ✓ Andrés M. Valdivieso, Director Programa Derecho U. San Buenaventura Cali
- ✓ Daniela Salcedo, Estudiante Universidad Javeriana
- ✓ Laura Marcela Hincapié, Periodista Diario El País
- ✓ Jaime Yanguas Vargas, Fundación Yanguas
- ✓ Julián Andrés Marín, Fundación Yanguas
- ✓ Alberto Concha Eastman, Asesor Alcaldía Municipal
- ✓ Julián Felipe Tabares, Comunicador de Campaña Carlos José Holguín
- ✓ Fernando Acosta, Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social
- ✓ Jonás Haid, Estudiante Universidad Javeriana Cali
- ✓ Carlos José Holguín, Abogado -Exsecretario de Gobierno
- ✓ Arabella Rodríguez, Coordinadora Observatorio Social, Secretaría de Gobierno
- ✓ Mauricio Vásquez, Coordinador Programa Cali Cómo Vamos
- ✓ Marcela Gómez, Asistente Técnica Programa Cali Cómo Vamos

Se excusa la Doctora Laura Lugo, Secretaria de Gobierno, Convivencia y Seguridad del municipio y en su representación asiste la Doctora Arabella Rodríguez, quien hace la presentación de los resultados de la Secretaría.

#### AGENDA:

- ✓ Introducción- Mauricio Vásquez, Coordinador del Programa Cali Cómo Vamos.
- ✓ Balance de indicadores e intervenciones en seguridad y convivencia en Cali en 2014 con énfasis en la población juvenil- Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad de Cali, Laura Lugo. Presentado por Arabella Rodríguez, Coordinadora del Observatorio Social.
- ✓ Análisis de la violencia juvenil y la evaluación de la política pública en la materia para Cali y otras ciudades capitales del País- María Fernanda Arocha, Investigadora del Centro de Recursos para el Análisis de conflictos, CERAC.
- ✓ Receso para Refrigerio
- ✓ Sesión abierta de preguntas y recomendaciones de política pública, con los expertos invitados al evento y los expositores.

#### ¿CÓMO VAMOS EN SEGURIDAD? - MAURICIO VÁSQUEZ NÚÑEZ, CALI CÓMO VAMOS

Entre 2012 y 2013, los homicidios en Cali crecieron un 4%, de 1.839 a 1.909 casos, que corresponden a un incremento en la tasa de homicidios de 80 a 82 casos por cien mil habitantes. El indicador para Cali es muy superior al promedio nacional y de ciudades como Bogotá y Medellín.

Entre las comunas con mayores incrementos en el número de homicidios, están precisamente las que más aportan al total: 6, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 20 y 21. Por el contrario, algunas comunas de la zona de Ladera como la 3, 17, 18 y 19, sí presentaron reducciones en homicidios.

De igual manera, aumentaron los casos en los grupos de edad más vulnerables de este flagelo entre 2012 y 2013, los hombres entre los 18 y 35 años, como también en menores de 18 años. Las víctimas menores de edad crecieron un 10%. Los jóvenes de 18 a 25 aportan 35% de casos.

De acuerdo con la clasificación de homicidios por presunto móvil, en 2013 los principales siguen siendo venganza/ajuste de cuentas (52%), pandilla (18%), y riña (15%). Llama la atención que el rubro "Pandilla" es el que más viene creciendo en importancia (4% en 2008, 18% en 2013).

Finalmente, 89% de los homicidios fueron cometidos con arma de fuego. A su vez, 76% de las armas incautadas en el Plan Desarme, no tenían permiso, lo cual muestra el alcance de la estrategia, pero también un indicio de la composición del inventario de armas en la ciudad, entre las legales y las ilegales, en manos de los ciudadanos. En cuanto a los delitos de alto impacto, entre 2012 y 2013 se registran incrementos en hurto a personas de 7.399 a 9.214 (+25%), a residencias de 957 a 979 (+2%) y al comercio de 1.135 a 1.206 (+6%). Las lesiones personales también se incrementaron de 4.898 a 6.096 (+24%). Por el contrario, disminuyeron los casos de hurto de motos de 2.924 a 2.350 (-20%) y de vehículos de 1.635 a 1.615 (-1%).

En materia de gestión y operación por parte de la Policía, se destacan resultados como el aumento del presupuesto en un 10%, del pie de fuerza a casi 6.500 agentes, y de los cuadrantes a un total de 330 en 2013. Por otro lado, también se presenta mayor número de capturas e incautaciones a través del Plan Cuadrantes y el Plan Motos de la policía. No obstante, los delitos en 2013 aún no cedieron generalizadamente, lo cual hubiera representado un impacto positivo en la seguridad de la ciudad.

#### **BALANCE DE INDICADORES E INTERVENCIONES EN SEGURIDAD Y CONVIVENCIA EN CALI EN 2014 CON ÉNFASIS EN LA POBLACIÓN JUVENIL - ARABELLA RODRÍGUEZ, OBSERVATORIO SOCIAL DE LA SECRETARÍA DE GOBIERNO, CONVIVENCIA Y SEGURIDAD DE CALI**

La tasa de homicidios de Cali se ha mantenido por encima de 80 desde el 2009, la proyección para el 2014 es de 63 muertes por cada 100 mil habitantes.

En los últimos 19 años, la incidencia del narcotráfico en los homicidios ha evolucionado conforme a su cambio de estructura y en su accionar, que mutó de carteles a grupos y de grupos a bandas, las cuales se reenfocaron hacia el mercado interno urbano, el microtráfico con presencia territorial a través de pandillas y diversificación de actividades delictivas en alianzas con otros grupos delincuenciales. Estas mutaciones han ocasionado reacomodos internos y rivalidades que explican los cambios de tendencia en la dinámica de los homicidios, además de la ubicación geoestratégica de Cali, que favorece la entrada y salidas de narcóticos, lavado de dinero, contrabando y redistribución del mercado de drogas lo que explica las altas y persistentes tasas de homicidios en la ciudad.

En 2014 el número de homicidios ha caído respecto al año anterior, en el período Enero 1° - Octubre 25 del 2013 se presentaron 1.663 homicidios, mientras en el mismo período de 2014 cayó a 1.228 homicidios, lo que representa una caída del 26%. Lo anterior se debe, en gran parte, a la desarticulación de 92 bandas criminales, que arrojó en Santiago de Cali un total de 610 capturas de delincuentes de delitos especializados tales como homicidio selectivo, microtráfico, robo de vehículos, tráfico de armas, entre otros.

En el análisis de los móviles de los homicidios en el período enero 1° y octubre 25 de los años 2013 y 2014 se destaca la reducción de los homicidios por venganza, hurto, riñas y otros. Y un incremento de los homicidios por móviles tales como pandillas y balas perdidas, al igual que los casos por establecer.

Entre enero y septiembre del 2013 se presentaron 194 homicidios de jóvenes menores de 18 años, mientras en el mismo lapso del 2014 se presentaron 148 casos, el nivel más bajo de los últimos 4 años. También se destaca que el 66% de los homicidios de menores y jóvenes de 18 a 25 años, se concentran en 7 comunas de la ciudad (6, 13, 14, 15, 16, 20 y 21).

En 2014, el 41% de los homicidios tuvo móviles de delincuencia (venganza y hurto), el 19,8% a móviles de convivencia (riñas y pasional), 27% al móvil pandillas, 0,7% a balas perdidas y 11,4%

por establecer. El móvil Pandillas, pasó de representar el 4% en 2008 al 27% en 2014, aunque móvil sería interesante hacer un análisis más profundo de este móvil ya que se incluyen homicidios por la defensa de las fronteras invisibles y homicidios por la defensa de interés del negocio (las pandillas son utilizadas por las bandas organizadas para instrumentalizar diferentes delitos).

Analizando el comportamiento de los homicidios en menores de edad y en jóvenes de 18 a 25 años en lo corrido del año 2014, es decir entre enero 01 a Septiembre 30 de 2014, se observa que entre los principales móviles, el 42% de los homicidios están asociados al accionar de pandillas, el 25% a presuntas venganzas y el 13% quedó atribuido a Riñas.

Del 100% de los homicidios de menores de edad y jóvenes de 18 a 25 años asociados al accionar de pandillas, se observa que el 87% está concentrado en 6 comunas como son las comunas 13, 14, 15, 16, 20 y 21.

### **Intervenciones en Prevención Social...**

El Plan de Desarrollo Municipal ‘CaliDa una Ciudad para Todos 2012 - 2015’ acogió la estrategia de Territorios de Inclusión y Oportunidades enfocada a generar cambios en las condiciones de vida de 62 barrios de once (11) comunas de Cali que registran los mayores niveles de pobreza, violencia e inseguridad del municipio y que están ubicadas en la zona oriente (comunas 13, 14, 15, 16 y 21) nor oriente (comunas 6 y 7) centro (comuna 3) y en la zona de ladera (comunas 1, 20 y 18). Para la vigencia 2014, se presupuestaron \$44.322 millones para esta estrategia, la cual lleva a cabo 127 proyectos.

La Alcaldía de Santiago de Cali en su conjunto, ha diseñado una estrategia integral de uso del tiempo libre para niños, niñas, adolescentes y jóvenes escolarizados y no escolarizados (Jornada Escolar Complementaria y Centros de Iniciación y Formación Deportiva) que viene siendo apoyada por las Secretarías de Deporte, Educación y Cultura y beneficia a octubre de 2014 a un total de 37.482 menores entre los 6 y 17 años, ejerciendo un mayor énfasis de cobertura en las denominadas once (11) comunas TIO.

El Programa Colectivos benefició a 400 jóvenes en 2012 con una inversión de \$500 millones, a 700 jóvenes en 2013 con una inversión de \$1.000 millones y con una meta de 1.420 jóvenes en 2014 con una inversión de \$2.187 millones. Este programa hace intervención con jóvenes entre los 8 y 26 años de las comunas 3, 13, 14, 16, 18, 20, 6, 15 y 21 con asesorías en proyectos orientados a los jóvenes, con enfoque psicosocial, Promoción proyectos de vida, justicia reparativa, Gestión de iniciativas productivas y arte y deporte para la vida.

### **Intervenciones en Prevención Situacional...**

En el programa “Recuperación Parques y Zonas” se ha invertido \$15.997 millones desde el 2012 a la fecha, recuperando 39 parques en 2012, 190 en 2013, mientras que la meta es 451 para 2014.

También se destaca la instalación de 165 cámaras de seguridad en 2013 y 261 a octubre del 2014.

En el Toque de Queda Menores (Ley Calabaza) durante Enero 2012 y septiembre 2014, se han realizado 320 operativos, en donde se han encontrado 164 jóvenes. Durante los operativos 773 jóvenes fueron conminados y entregados a sus padres.

### **Intervenciones para facilitar acceso a servicios de justicia y resocialización...**

Se presupuestaron \$2.600 millones de pesos para la construcción de una tercera casa de justicia en Cali, el cual se ha fijado como meta la apertura en el año 2015.

En el marco del proyecto "Apoyo a centro de resocialización del menor infractor y cárcel de varones" se asignó un presupuesto para atender el mejoramiento y dotación del Centro de Formación para Menores Valle del Lili, representado en adecuación de módulos para ampliación de cupos y resocialización del menor infractor, a través de talleres de capacitaciones educativas y sicosocial para la prevención del consumo de SPA. La inversión realizada fue de \$84 millones en 2012, \$787 millones en 2013 y el presupuesto del 2014 fue de \$1.160 millones.

### **EDUCACIÓN EN DESARROLLO Y PAZ PARA JÓVENES VULNERABLES A LA VIOLENCIA URBANA, COMPONENTE INVESTIGATIVO - MARÍA FERNANDA AROCHA, CERAC**

El objetivo del estudio es identificar los factores que promueven y mantienen la violencia juvenil en los entornos urbanos de cinco ciudades de Colombia (Bogotá, Cali, Medellín, Cartagena e Ibagué), así como las acciones de prevención de este tipo de violencia.

En el estudio se aplicaron 96 encuestas a líderes comunitarios jóvenes, jóvenes ex agresores y funcionarios involucrados, donde se analiza la situación de violencia desde 2008 a la fecha.

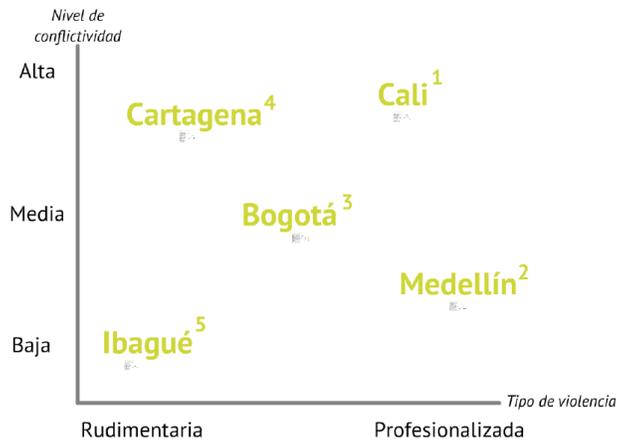
Preguntas de investigación del Estudio:

- ✓ ¿Cuáles son las principales dinámicas de violencia juvenil en cada una de las ciudades de estudio?
- ✓ ¿Qué factores de riesgo y protección están asociados a la violencia juvenil?
- ✓ ¿Qué se está haciendo en materia de prevención de esta violencia y qué tan efectivos son dichos esfuerzos para mitigar la problemática en los casos de interés.

En el estudio se da una valoración a dos variables, la primera es el nivel de conflictividad (este nivel se evaluó de acuerdo a los indicadores cuantitativos donde se miraba las tasa de homicidios y las lesiones, especialmente por enfrentamientos entre pandillas. Igualmente esta información se apoyó de la observación y la información del trabajo de campo.), el cual puede ser bajo, medio o alto y la segunda variable al tipo de violencia, la cual puede ser rudimentaria o profesionalizada (nivel de articulación con el crimen organizado, la selectividad de la violencia y la capacidad de acceso a armas).

Según el estudio, Cali presenta un nivel alto de conflictividad con un tipo de violencia profesionalizada (la situación más grave de las ciudades analizadas). Aunque el tipo de violencia es profesionalizada, lo es en menor medida que la que se presenta en Medellín, ciudad que tiene la violencia más altamente profesionalizada de las ciudades comparadas, pero con un nivel de conflictividad bajo. Bogotá muestra una violencia focalizada y Cartagena tiene una violencia rudimentaria con un nivel de conflictividad muy alta.

## Jóvenes y Grupos de Violencia Organizada



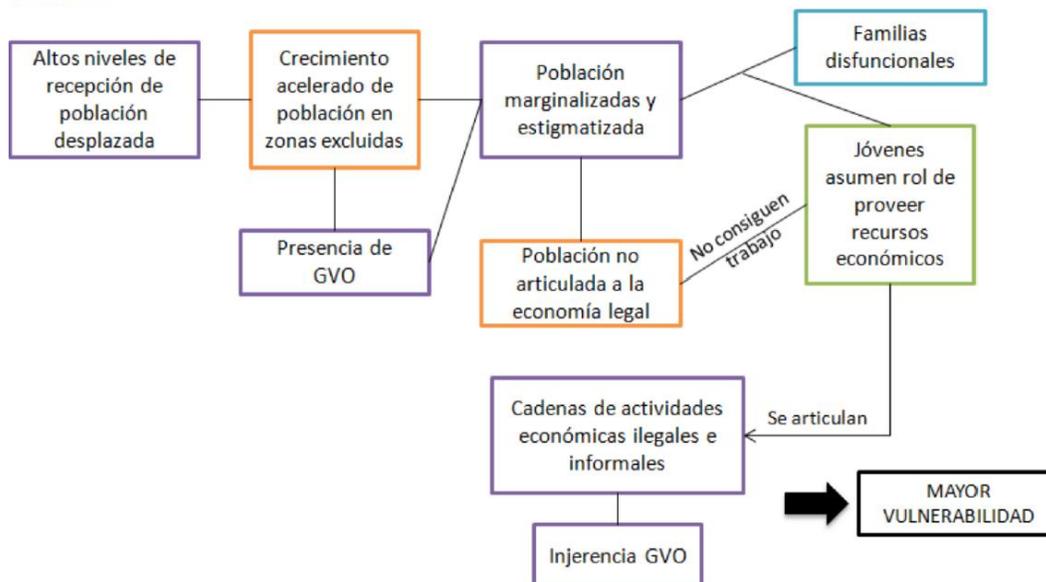
Al analizar los Grupos de Violencia Organizada, GVO, en Cali se puede destacar:

- ✓ Tránsito de GVO juveniles (pandillas y barras violentas) en organizaciones cada vez más criminales y violentas. Cabe resaltar que en Medellín ya se hizo este tránsito hacia grupos de criminalidad organizada: ahora no es común ver pandillas sino combos criminales.
- ✓ Alta participación de jóvenes en todas las organizaciones criminales que hacen presencia en la ciudad.
- ✓ En Cali se presentan altos niveles de conflictividad en los diferentes niveles de la estructura criminal, mientras que en Medellín se presentan bajos niveles de conflictividad entre los GVO (con el objetivo de maximizar beneficios derivados del control).
- ✓ La violencia juvenil es un fenómeno relativamente generalizado en Cali (presencia de GVO en 17 de las 22 comunas) y Medellín, mientras que en Bogotá la violencia juvenil es un fenómeno focalizado.

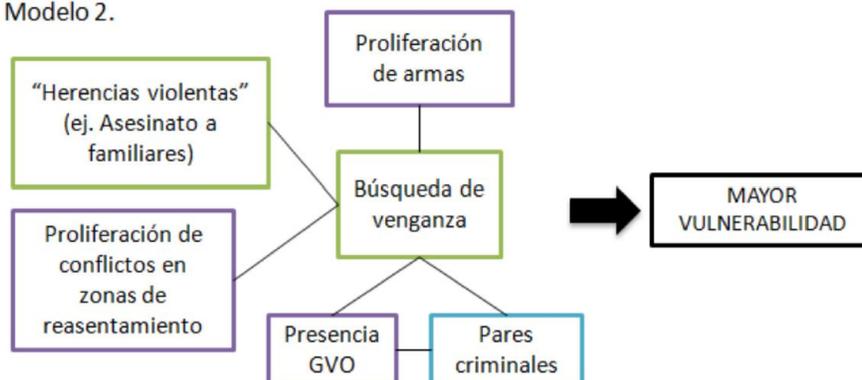
En Cali, las situaciones críticas de violencia que más afectan a los jóvenes, desde un enfoque de víctimas son los asesinatos y las restricciones de movilidad (fronteras invisibles).

A partir de los resultados del estudio se construyeron dos modelos que podrían determinar que un joven caleño sea victimario.

Modelo 1.



Modelo 2.



Factores de riesgo para ser víctima:

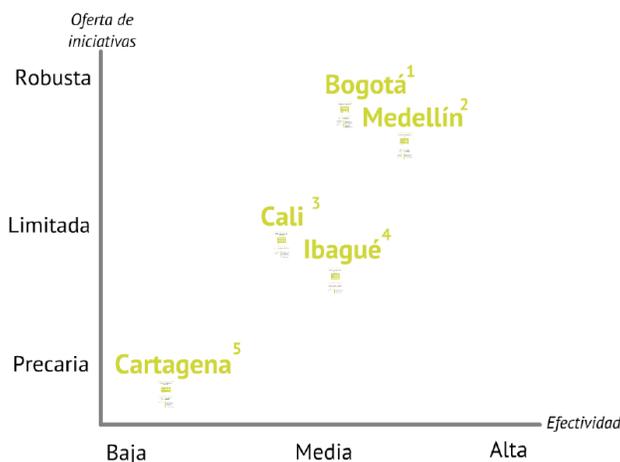
- ✓ Ser líder comunitario
- ✓ Tener relaciones con integrantes de GVO
- ✓ Vivir en entornos conflictivos

Factores de protección para no ser víctima:

- ✓ Ser líder comunitario
- ✓ Adopción de prácticas de autoprotección

La búsqueda sistemática de información sobre programas y proyectos que tuvieran como objetivos prevenir la violencia juvenil tanto directa como indirectamente permitió totalizar la oferta de iniciativas de prevención llevadas a cabo por el Estado, ONG, Fundaciones Privadas, Alianzas o Cooperación Internacional cada ciudad.

## Prevención de la violencia juvenil



Desde 2008 a la fecha, en Cali se han implementado 78 iniciativas en prevención de la violencia juvenil, lo que hace que Cali tenga una oferta limitada de estas iniciativas respecto a ciudades como Bogotá (102) y Medellín (85), lo que las hace ciudades con ofertas robustas en iniciativas de prevención de la violencia juvenil.

Teniendo en cuenta el diagnóstico de la violencia en cada ciudad y el resultado de una serie de entrevistas realizadas a líderes juveniles, jóvenes ex-agresores y funcionarios (estatales y no estatales que trabajan con iniciativas de prevención de violencia) quienes evaluaron la infraestructura de la prevención de violencia juvenil, se obtuvo que la efectividad de las iniciativas en Cali es baja, al igual que en Cartagena, mientras en ciudades como Bogotá y Medellín es moderada.

En Cali, la Infraestructura de prevención de la violencia juvenil es limitada (dada la magnitud del problema) y con baja efectividad. Cabe destacar positivamente el diseño normativo de la Política Pública de Juventud (PPJ) y la efectividad del sector comunitario en territorios limitados (pero tiene problema de sostenibilidad), aunque en la parte negativa de la infraestructura de prevención sobresale el enfoque represivo por parte del Estado en la implementación de la PPJ (dificultades de articulación con otros sectores, falta de planeación, recursos y liderazgo en ejecución de iniciativas), Problemas de sostenibilidad, clientelismo y corrupción en algunas organizaciones y problemas de seguridad y criminalidad que limitan la implementación de iniciativas.

### Recomendaciones...

- ✓ No se descartan los esfuerzos en materia de prevención de violencia juvenil realizados en Cali, sin embargo no son suficientes frente a la problemática.
- ✓ Necesidad de una política para el mediano plazo (esta debe estar diseñada teniendo en cuenta un posible escenario de posconflicto).
- ✓ Las políticas deben buscar complementarse con aspectos estructurales.
- ✓ Busca adaptar las políticas a las condiciones de población en zonas consideradas “paraísos seguros”.
- ✓ Implementación de políticas de convivencia.
- ✓ La problemática incrementa día a día y se dinamiza... ¿Se debe esperar a un punto de no retorno?

## SESIÓN DE PREGUNTAS, COMENTARIOS Y RECOMENDACIONES

**MARKUS SCHULTZE KRAFT**, Docente Universidad ICESI

Aunque la tasa de homicidios es muy alta en Cali, no hay que perder de vista que no solo es un problema colombiano, es un problema mundial.

A veces en el afán de responder a exigencias inmediatas de dar solución al problema de violencia se implementan políticas basadas en análisis donde no se incluyen temas políticos, economía política y estructuras de gobernanza de la violencia, es por esto que dichas políticas se quedan cortas en la solución del problema, por la falta de un análisis de fondo.

Nos deberíamos cuestionar ¿cuál es la función de la violencia en el colectivo social? Ya que la violencia es instrumental, es decir, es para conseguir fines sociales y políticos (políticos no en términos ideológicos, sino en ¿cuál es la gobernanza de esta violencia? y ¿cuáles son los resultados de la violencia?)

La violencia estructura y organiza porque es un fin que tiene el ser humano para imponer su voluntad sobre otros seres humanos. Entonces un acto violento es por esencia un acto político.

Algunos estudios muestran algunos factores que pueden incidir en situaciones de violencia, factores como mejoría en los mecanismos de rendición de cuentas por parte del Estado influyen positivamente y factores transicionales (narcotráfico ha cambiado su estructura, por ejemplo en el caso colombiano a un mercado interno) influyen negativamente.

**JULIAN ANDRÉS MARÍN**, Fundación Yanguas

El tema de la inclusión social no es tan real para los grupos organizados de base que están en los lugares donde están los jóvenes. Es el caso de la Fundación Yanguas, que está en los TIOS, ya que hay muchos requisitos que excluyen la participación de las pequeñas organizaciones en las licitaciones de los programas sociales del Municipio

En este tipo de eventos deberían estar las organizaciones de base, donde deberían mostrar lo que hacen por las comunidades sin recursos del Estado. Aquello que hacen de corazón, lo que hacen por vocación y no netamente por un interés monetario.

Cuando se habla de 773 menores capturados en Toque de Queda, se debe profundizar un poco más, por ejemplo cuáles no son reincidentes, se debe hacer seguimiento. Y eso es precisamente lo que hacen las organizaciones de base, es por ello que las deben apoyar.

La violencia juvenil se da cuando el joven tiene que buscar los recursos para mantener el hogar, es por eso que los programas de los TIOS no debe tener un enfoque de gasto de dinero sino en la promoción de posibilidades de empleo para estos jóvenes, ya que cuanto más trabajo haya menos posibilidades de violencia van a existir.

**JAIME YANGUAS VARGAS**, Fundación Yanguas

Las administraciones cambian pero las organizaciones de base no, es por eso que estas organizaciones son las que realmente dan continuidad a los proyectos. Y esta es la razón

suficiente para que la Administración Municipal le permita a estas organizaciones participar en las licitaciones.

El Plan Desarme debe consistir en desarmar a la ciudad, no solo a quienes tienen salvoconducto. La policía focaliza a las personas legales y a los ilegales no.

**ARABELLA RODRÍGUEZ**, Coordinadora Observatorio Social de la Secretaría de Gobierno y Asesora de Participación Ciudadana del municipio de Cali-

Los desafíos para próxima Administración son:

- ✓ La contratación debe ser más flexible, para que las organizaciones de base participen en las licitaciones, dados los temas contractuales.
- ✓ Se debe realizar una reforma administrativa donde se cree una Secretaría de la competitividad que pueda promover el emprendimiento, el plan semilla, capital para el trabajo y bancarización comunal. Una secretaría que permita incidir en la creación de ingresos, ya que por ahora solo puede cualificar la mano de obra, pero esto supone que hay una empresa que lo va a contratar y como vemos esto no suele ser así.
- ✓ Recuperar el rol de los hijos y el rol de los padres. Los hijos deben responder por sus padres y además forman hogar muy jóvenes lo que les implica un doble gasto.
- ✓ La cultura de la "vida fácil". Cali debe crear un programa de cultura ciudadana que desmitifique esa idea, que muestre los costos de oportunidad de la violencia.
- ✓ Fortalecer la investigación. La Administración solo puede darle dinero a la Policía para que opere, pero no para hacer inteligencia.
- ✓ Al formular las acciones para combatir la violencia se debe considerar la capacidad del sistema de justicia, el cual es insuficiente, lo que podría generar impunidad.

**ALBERTO CONCHA EASTMAN**, Asesor del Alcalde

Debemos que investigar para poder aplicar las políticas, ya que no podemos seguir aplicando políticas por intuición. ¿Qué nos garantiza que funcionará? La voluntad no es suficiente, las acciones deben tener un sustento.

Cuando el costo de oportunidad de dedicarse a la delincuencia es mayor que el no hacerlo, el delito no tiene restricciones, y es un problema estructural que tiene la sociedad, ya que se ha perdido la oportunidad de hacer cosas diferentes.

¿Qué determinantes ponderamos para combatir la violencia? El estudio de CERAC hizo un intento, y debemos seguir con estos intentos que nos permite ver específicamente qué factores me permiten reducir los homicidios.

La violencia juvenil, no es un problema solo colombiano, es mundial, de sociedades del primer y tercer mundo. La violencia juvenil no es un problema sencillo de resolver, dada su multicausalidad.

El programa Colectivo de Oriente es una buena idea, ya que busca integrar muchos de los factores de riesgo de la causalidad del problema pero no los resuelve. Además por cuestiones burocráticas este tipo de programas suelen ser interrumpidos con cada Administración nueva. Es por ello que se debe buscar el trabajo en equipo, trabajo como aliados, de la Academia, las organizaciones de base, las ONG, la comunidad y el Estado.

**MAURICIO VÁSQUEZ**, Coordinador Cali Cómo Vamos

La filosofía de los colectivos debería implementarse en toda la ciudad, ya que se cree que la fragmentación social está solamente en el distrito de Aguablanca y en la zona de ladera, pero también se presenta desarticulación institucional y social en distintos niveles, para combatir tanto la pobreza como la violencia.

Los problemas de Cali lo tienen muchos otros países, el problema es cómo se enfrentan los problemas, si los enfrenta o les da la espalda. Los actores de ciudad no se preocupan por la continuidad de políticas, es decir, venimos desarticulados desde hace tiempo y no hemos hecho los esfuerzos necesarios por hacer sinergias y pactos por la ciudad. Como se mencionaba antes en la mesa, más que existir actores sociales enemistados o antagónicos en Cali, lo que sucede es que los sectores sociales e institucionales no se hablan, no se escuchan, y se ignoran las grandes potencialidades que tienen eventuales sinergias multisectoriales e interinstitucionales, teniendo en cuenta que la problemática social es, como se mencionó anteriormente, multidimensional y multicausal.

Hace falta participación de la Academia, pero la Academia no se escucha lo suficiente en esta ciudad, no se escucha a la ciudadanía, Las ideas o argumentos alternativos pueden resultar incómodos para cierto actor social, pero algunos son novedosos o creativos para contribuir al problema de la violencia y la exclusión en la ciudad.

En Cali hacen falta políticas de largo plazo, que no dependan de la Administración de turno. Pero para que eso sea posible, debe haber alguna Administración o algún movimiento ciudadano en algún momento de la historia de Cali donde se formule un plan o un pacto de ciudad donde tenga dolientes ciudadanos, dolientes en el empresariado, dolientes en la academia, que no dejen morir los proyectos a la vuelta de 1 o 4 años, se necesitan iniciativas verdaderamente mixtas donde la Administración de turno tenga la responsabilidad de continuar esos programas o reestructurarlos con el propio consentimiento de los otros actores dolientes de esos procesos.

Los problemas de inseguridad, de violencia, de exclusión y pobreza de nuestra ciudad requieren procesos de largo plazo para eliminar o reducir sus causas. No se logran grandes transformaciones en uno o cuatro años.

Por ello, hay que empezar a cambiar la filosofía de la administración pública y la acción ciudadana organizada donde lo primordial sea cumplir metas de ciudad y no solo del período de gobierno, con el fin de dejar en marcha una política de largo plazo y con actores de la sociedad civil caleña asociados y comprometidos con ella, de forma que los esfuerzos se sostengan en cada administración y se obtengan grandes resultados en 12, 16 o 20 años.

**CARLOS JOSÉ HOLGUÍN**, Abogado - Ex Secretario de Gobierno

Las organizaciones sociales de base son fundamentales en la solución de la problemática de la violencia en jóvenes, es por ello que se deben apoyar, y para ello es necesaria la voluntad política, voluntad que busque soluciones a los posibles contratiempos, ya que muchas veces por lo legal y contractual se presentan dificultades y demoras en su contratación.

Por ejemplo, esta Administración Municipal por medio de convenios logró vincular organizaciones de base que antes no participaban en los programas. Además, el programa "Colectivo de Oriente" inició con \$500 millones en 2012 y ahora va en \$2600 millones en 2014. Eso demuestra la voluntad política, la cual se debe seguir consolidando dado las proyecciones de presupuesto que aumentarían considerablemente en los próximos años.

**FERNANDO ACOSTA**, Secretaría de Bienestar Social

Para el análisis de la violencia es necesario destacar que a diferencia de otras ciudades principales de Colombia, las limitaciones presupuestales de Cali no le han permitido la ejecución de suficientes programas que prevengan la violencia.

Las organizaciones sociales y comunitarias son claves porque son quienes le llegan directamente a los jóvenes. Es por esto que deberían recibir más apoyo económico por parte del municipio.

## **CONCLUSIONES**

- Los actos delictivos presentan altos indicadores en materia de homicidios y hurtos en la ciudad de Cali desde hace varios años.
- La inequidad y exclusión social que viven ciertos territorios y grupos poblacionales vulnerables, como los jóvenes, son un caldo de cultivo para la violencia y el delito.
- En 2014 se han reducido las cifras de homicidios en la ciudad, generales y entre los jóvenes. No obstante, aumenta cada vez más la participación de las pandillas en la dinámica de los grupos violentos organizados, los cuales tienen brazos armados que ejecutan la comisión de homicidios, tráfico de estupefacientes y diferentes modalidades de hurto y extorsión.
- Así mismo, las iniciativas sociales del municipio que se ejecutan actualmente en la ciudad, están en una fase inicial, pues comenzaron en el transcurso de esta Administración. Por lo tanto, los factores de exclusión que buscan contrarrestar pueden tomar años en lograr impactos en la convivencia y la seguridad para los jóvenes.
- La violencia juvenil en Cali presenta altos niveles de conflictividad, luchas frecuentes por defender rutas de microtráfico, limitación de la movilidad de los habitantes de los territorios en disputa, entre otros. De igual manera, Cali tiene una violencia juvenil altamente profesionalizada, y se encuentra en ese tránsito desde la violencia juvenil rudimentaria, ya que cada vez más las pandillas están vinculadas al crimen organizado.
- Por otra parte, la oferta institucional para la prevención de la violencia juvenil, que incluye oferta estatal y del sector social y privado, es más limitada en Cali que en Bogotá y Medellín. Al mismo tiempo, es menos efectiva, en cuanto presenta problemas en su implementación como el clientelismo, falta de sostenibilidad, recursos y liderazgo.
- En la medición y análisis de la violencia en Cali no se están teniendo en cuenta factores importantes en la causalidad del fenómeno, como lo son los motivos y el contexto en el los ejecutores de la violencia apelan a esta como un instrumento de poder para lograr sus propósitos. La gobernanza que genera la violencia es un factor clave para formular estrategias más integrales y efectivas para su reducción y prevención.
- Cali tiene importantes retos en materia administrativa e institucional, de modo que sus acciones sean más funcionales y efectivas frente a las problemáticas sociales como las tratadas en esta mesa de trabajo. Es necesaria una reforma administrativa que elimine restricciones innecesarias en la contratación, por ejemplo, y que permita participar a organizaciones sociales de base en la implementación de los proyectos sociales en las comunidades.

- La acción pública contra la violencia debe ser cada vez mejor documentada, basarse en mayor medida en la investigación para formular estrategias cada vez más pertinentes e integrales, dada la multicausalidad de la problemática social en Cali.
- En este mismo sentido, la efectividad de las medidas de prevención y reducción de la violencia requiere políticas de largo plazo, que trasciendan las administraciones de turno y al mismo tiempo la asociación del municipio con actores de la sociedad civil que permanezcan después de cada período de gobierno. Con ello, se logrará no solamente la continuidad de las políticas, sino que con ello se posibilita la generación de un verdadero impacto en las causas de la violencia, el cual puede tomar varios años de esfuerzo continuo, coherente y colectivo que articule y comprometa a los diferentes sectores sociales de la ciudad.