

Cámara de Comercio de Cali - Fundación AlvarAlice -
El País - Universidad Autónoma de Occidente -
Casa Editorial El Tiempo - Fundación Corona - Cámara de Comercio de Bogotá



INFORME DE CALIDAD DE VIDA EN CALI, 2012
Primer año de la Administración de Rodrigo Guerrero

Santiago de Cali, Agosto de 2013

Iniciativa para evaluar los cambios en la calidad de vida de Cali
Calle 2 A # 24C-95. Teléfono: 3188000 Ext. 14140/1/2/3
www.calicomovamos.org.co
calicomovamos1@yahoo.com

COMITÉ DIRECTIVO

DANIELA KONIETZKO
DIRECTORA DE LA FUNDACIÓN ALVARALICE

MARÍA ELVIRA DOMÍNGUEZ LLOREDA
DIRECTORA DE EL PAÍS

ESTEBAN PIEDRAHITA URIBE
PRESIDENTE DE LA CÁMARA DE COMERCIO DE CALI

LUIS H. PÉREZ
RECTOR DE LA UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE OCCIDENTE

RAFAEL SANTOS CALDERÓN
DIRECTOR DE PUBLICACIONES DE LA CASA EDITORIAL EL TIEMPO

ÁNGELA ESCALLÓN EMILIANI
DIRECTORA EJECUTIVA DE LA FUNDACIÓN CORONA

MÓNICA DE GREIFF
PRESIDENTA DE LA CÁMARA DELA COMERCIO DE BOGOTÁ

COMITÉ TÉCNICO

JULIETA ARBOLEDA ARCINIEGAS
DIRECTORA DE PROYECTOS FUNDACIÓN ALVARALICE

CAROLINA ESCRUCERÍA
DIRECTORA JURÍDICA DE EL PAÍS

CÉSAR AUGUSTO GARCÍA CASTAÑO
GERENTE DE GESTIÓN PÚBLICA DE LA CÁMARA DE COMERCIO DE CALI

MÓNICA PALACIOS ECHEVERRY
JEFE DEPARTAMENTO DE CIENCIAS DE LA COMUNICACIÓN, UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE OCCIDENTE

CLARA ELENA PARRA BELTRÁN
DIRECTORA DE ASUNTOS CORPORATIVOS DE LA CASA EDITORIAL EL TIEMPO

CAMILA RONDEROS BERNAL
GERENTE DE PROYECTOS SOCIALES DE LA FUNDACIÓN CORONA

PLINIO ALEJANDRO BERNAL
DIRECTOR DE PROYECTOS Y GESTIÓN URBANA DE LA CÁMARA DE COMERCIO DE BOGOTÁ

COORDINACIÓN

MAURICIO VÁSQUEZ NÚÑEZ
COORDINADOR

JUAN MANUEL SOSA
ASISTENTE TÉCNICO

MARÍA FERNANDA SALGADO CABRERA
ESTUDIANTE DE ECONOMÍA

DIANA OROZCO TOVAR
ESTUDIANTE DE COMUNICACIÓN SOCIAL

DANIELA CHIQUITO LOAIZA
ESTUDIANTE DE COMUNICACIÓN SOCIAL

INFORME DE CALIDAD DE VIDA EN CALI, 2012

INTRODUCCIÓN

El Programa Cali Cómo Vamos ha elaborado un Informe de Calidad de Vida con corte al año 2012 para la ciudad de Cali, el cual recoge los principales resultados en materia de calidad de vida, del primer año de gestión de la Administración Municipal 2012-2015, efectuando un seguimiento a indicadores que reflejan la evolución en:

Educación, Salud, Servicios Públicos, Vivienda, Espacio Público, Medio Ambiente, Movilidad, Infraestructura Vial, Seguridad y Convivencia Ciudadana, Cultura, Deporte y Recreación, Finanzas Públicas, Actividad Económica y Políticas de Intervención Social en grupos poblacionales vulnerables.

La elaboración y publicación de este informe es un ejercicio de control social a la gestión pública a nivel local, puesto que la información aquí analizada tiene como fuente principal a las distintas dependencias de la Administración Municipal.

Esperamos que este Informe proporcione información valiosa para contextualizar la situación de la ciudad, a la vez que permita identificar sus principales avances en el último año y los grandes desafíos que enfrenta en el presente cuatrienio. Este balance constituye una evaluación técnica y ciudadana de los resultados en calidad de vida urbana, del primer año de la Administración encabezada por el señor Alcalde Rodrigo Guerrero.

AGRADECIMIENTOS

La elaboración de este informe contó con la valiosa colaboración de expertos en cada uno de los temas analizados por Cali Cómo Vamos, quienes aportaron conceptos y recomendaciones de política pública.

Alexei Arbona
Alvaro Guzmán Barney
Blanca Cecilia Zuluaga Díaz
Carlos A. González
Carolina Quintero Prado
Ciro Jaramillo Molina
Diego Alonso García Bonilla
John James Mora
Katherine Aguirre Tobón

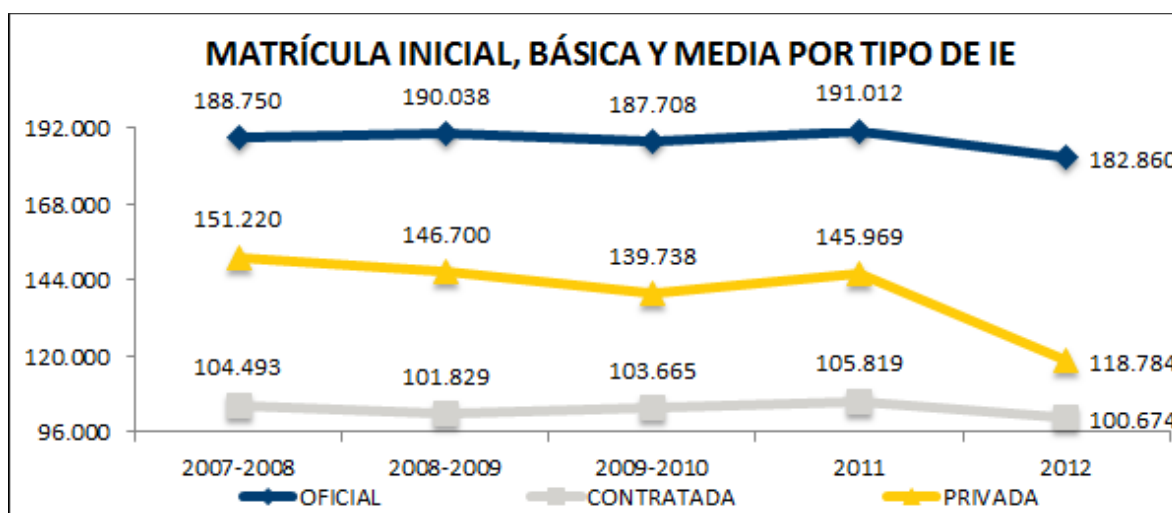
María Claudia Álvarez Hurtado
María del Pilar López Rodríguez
María Elena Osorio
Maribel Castillo Caicedo
Oscar Echeverry
Roger Ojeda
Rolf Möller
Viviana Echeverri
Yolanda Constaín

Así mismo, Cali Cómo Vamos agradece a todos aquellos que hicieron posible la publicación de este documento, particularmente a los socios del programa (las Cámaras de Comercio de Cali y Bogotá, las Fundaciones AlvarAlice y Corona, la Casa Editorial El Tiempo, El País S.A. y la Universidad Autónoma de Occidente) y a sus colaboradores.

CÓMO VAMOS EN EDUCACIÓN

Este capítulo evalúa el comportamiento de la Educación Inicial Básica, Media y Superior a través de indicadores de cobertura y calidad en Cali.

Matrícula en Educación Básica y Media



Fuente: Secretaría de Educación Municipal.

La matrícula de Educación Inicial, Básica y Media se deterioró en el último año. Según los reportes de la SEM, las I.E privadas sufrieron el mayor descenso en el total de estudiantes matriculados, presentando una reducción del 18,6% entre 2011 y 2012, mientras en el mismo período, las instituciones oficiales y contratadas, estas matrículas disminuyeron en un 4,3% y 4,9%, respectivamente.

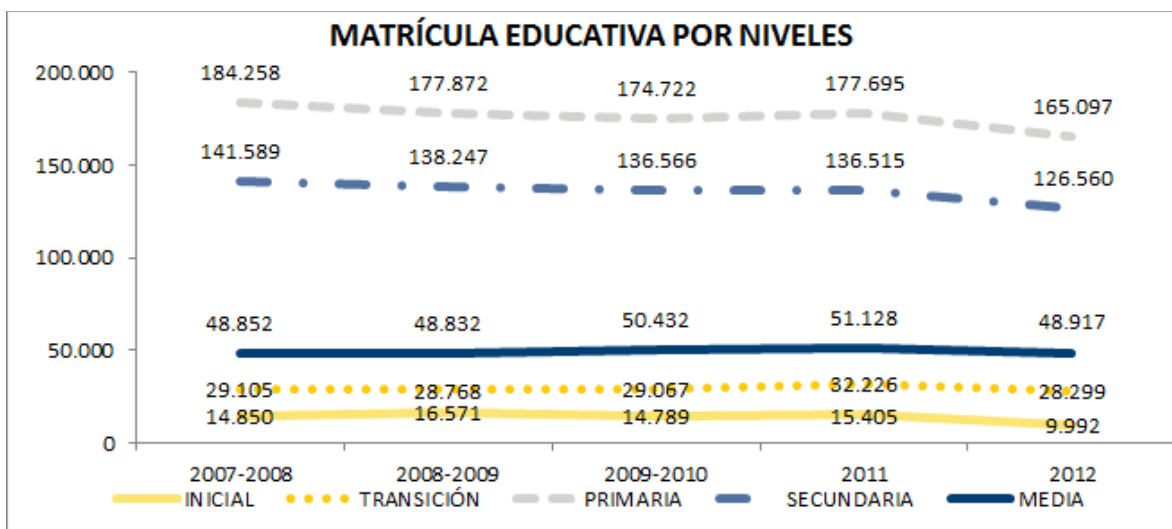
Este fenómeno no es nuevo, ya que en años anteriores se registraban descensos continuos interanuales que fueron actualizados por la SEM cuando *Cali Cómo Vamos* solicitó la información para la versión 2008-2011 de este informe. No obstante, en los reportes para 2012 se presenta una nueva reducción.

La continua reducción en los reportes totales, principalmente de colegios privados, lleva a reiterar las inquietudes, ¿qué parte corresponde al subregistro y qué parte a un descenso real? ¿Dónde están los 5.145 estudiantes menos de los colegios contratados si en la Oficial la disminución fue de 8.152 en 2012?

MATRÍCULA EDUCATIVA POR TIPO DE INSTITUCIÓN 2005-2012

TIPO	2005-2006	2006-2007	2007-2008	2008-2009	2009-2010	2011	2012	VAR 2011-2012	% VAR 2011-2012
OFICIAL	193.533	191.380	188.750	190.038	187.708	191.012	182.860	-8.152	-4%
CONTRATADA	78.568	78.425	104.493	101.829	103.665	105.819	100.674	-5.145	-5%
PRIVADA	209.747	183.138	151.220	146.700	139.738	145.969	118.784	-27.185	-19%
TOTAL	481.848	452.943	444.463	438.567	431.111	442.800	402.318	-40.482	-9%
VARIACIÓN INTERANUAL		-28.905	-8.480	-5.896	-7.456	11.689	-40.482	-52.171	

Fuente: Secretaría de Educación Municipal.



Fuente: Secretaría de Educación Municipal.

De acuerdo con la SEM, el mayor número de matrículas dentro de la educación básica y media, se registran en el nivel de primaria. Sin embargo, cabe mencionar la tendencia a la baja en el número de matrículas de todos los niveles de educativos, donde el único incremento, entre 2007 y 2012, se presentó en el 2011.

MATRÍCULA EDUCATIVA POR NIVEL 2005-2012

NIVEL	2005-2006	2006-2007	2007-2008	2008-2009	2009-2010	2011	2012	VAR 2011-2012	% VAR 2011-2012
INICIAL	16.825	14.894	14.850	16.571	14.789	15.405	9.992	-5.413	-35%
TRANSICIÓN	33.939	30.315	29.105	28.768	29.067	32.226	28.299	-3.927	-12%
PRIMARIA	210.208	192.792	184.258	177.872	174.722	177.695	165.097	-12.598	-7%
SECUNDARIA	148.579	140.677	141.589	138.247	136.566	136.515	126.560	-9.955	-7%
MEDIA	48.068	48.725	48.852	48.832	50.432	51.128	48.917	-2.211	-4%
ESPECIAL	541	722	763	654	0	0	0	0	
ADULTOS	23.688	24.818	25.046	27.623	25.535	29.831	23.453	-6.378	-21%
TOTAL	481.848	452.943	444.463	438.567	431.111	442.800	402.318	-40.482	-9%

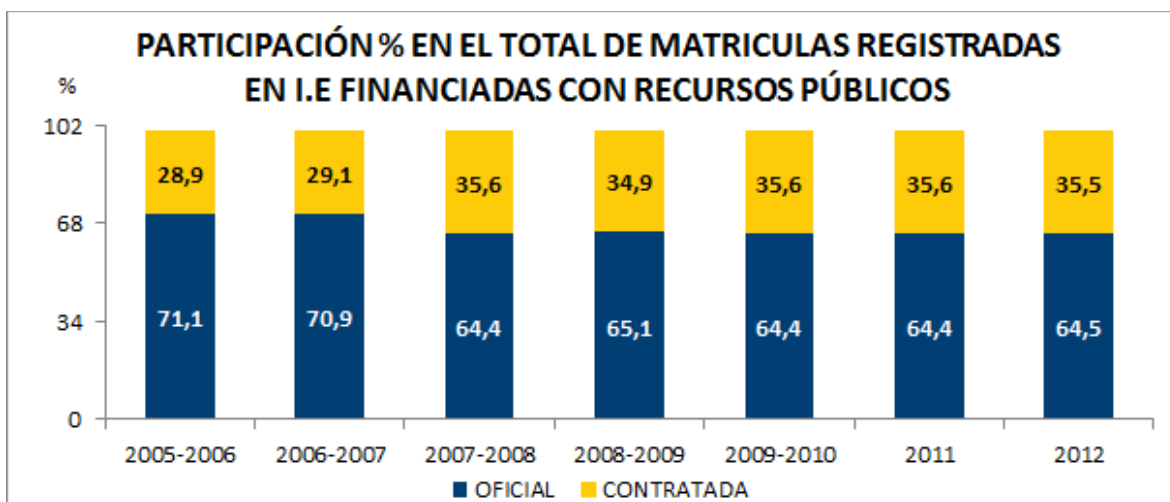
Fuente: Secretaría de Educación Municipal.

PARTICIPACIÓN DE LAS IE OFICIALES EN LA EDUCACIÓN FINANCIADA CON RECURSOS PÚBLICOS

TIPO	2005-2006	2006-2007	2007-2008	2008-2009	2009-2010	2011	2012
OFICIAL	193.533	191.380	188.750	190.038	187.708	191.012	182.860
CONTRATADA	78.568	78.425	104.493	101.829	103.665	105.819	100.674
TOTAL	272.101	269.805	293.243	291.867	291.373	296.831	283.534

Fuente: Secretaría de Educación Municipal.

Aunque las instituciones oficiales presentan el mayor número de estudiantes matriculados entre las I.E financiadas con recursos públicos, las contratadas han mantenido una participación constante en los últimos 3 años, fluctuando entre el 35,6% y 35,5%, lo que afecta a las I.E oficiales que cuentan con cupos disponibles sin utilizar.



Datos sobre el número de matrículas registradas en IE oficiales y contratadas, financiadas con recursos públicos. Secretaría de Educación Municipal.

Participación % en el total de matrículas por tipo de I.E financiada con recursos públicos. CCV

MATRÍCULA CONTRATADA POR NIVELES 2005-2012

NIVEL	2005-2006	2006-2007	2007-2008	2008-2009	2009-2010	2011	2012	VAR 2011-2012	VAR % 2011-2012
INICIAL	91	151	322	27	87	67	43	-24	-56%
TRANSICIÓN	6.465	5.804	7.413	5.966	5.623	8.134	8.156	22	0%
PRIMARIA	39.872	38.921	50.034	47.672	47.771	48.587	47.604	-983	-2%
SECUNDARIA	29.126	29.670	35.628	35.732	36.769	34.876	32.376	-2.500	-8%
MEDIA	2.138	2.719	8.029	10.341	11.772	12.154	11.624	-530	-5%
ESPECIAL	228	389	410	332	0	0	0	0	
ADULTOS	648	771	2.657	1.759	1.643	2.001	871	-1.130	-130%
TOTAL	78.568	78.425	104.493	101.829	103.665	105.819	100.674	-5.145	-5%

Fuente: Secretaría de Educación Municipal.

Por otra parte, entre 2005 y 2012, la mayoría de matrículas en I.E contratadas se concentran en los niveles de primaria y secundaria, donde su participación en estos niveles varió entre 78,9% y el 87,8%, para el período descrito.

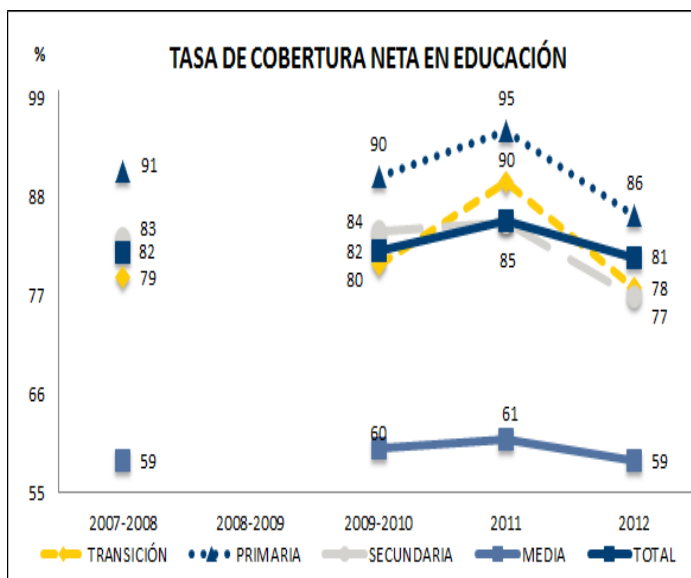
No obstante, cabe mencionar la disminución en el total de estudiantes matriculados en las instituciones contratadas, pasando de 105.819 a 100.674 matrículas entre 2011 y 2012.

Tasa de Cobertura Neta total y por nivel educativo

Durante el período 2010 - 2012, la educación primaria obtuvo la mayor cobertura neta entre los niveles de educación básica y media.

No obstante, durante el último año todos los niveles de educación básica y media disminuyeron su cobertura, pasando de un 85% a un 81% para el total de estudiantes entre 2011 y 2012.

Como se advierte en la gráfica, la falta de información en el sector educativo de la ciudad, afecta los indicadores de cobertura, al igual que los de matrícula, lo cual se refleja en descensos de un año a otro, e incluso en la falta de disponibilidad para el año 2008-2009 de la tasa de cobertura neta.

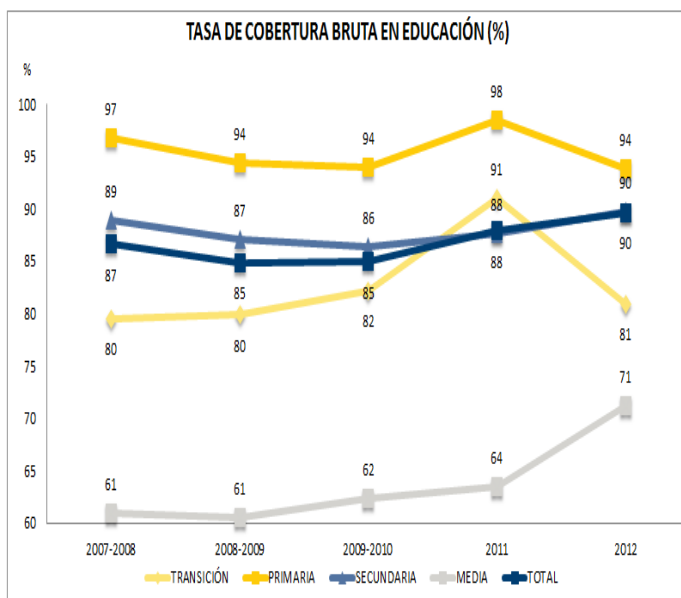


Fuente: Secretaría de Educación Municipal.
Tasas 2008-2009: no disponible por reportes insuficientes de los colegios, de acuerdo con la SEM.

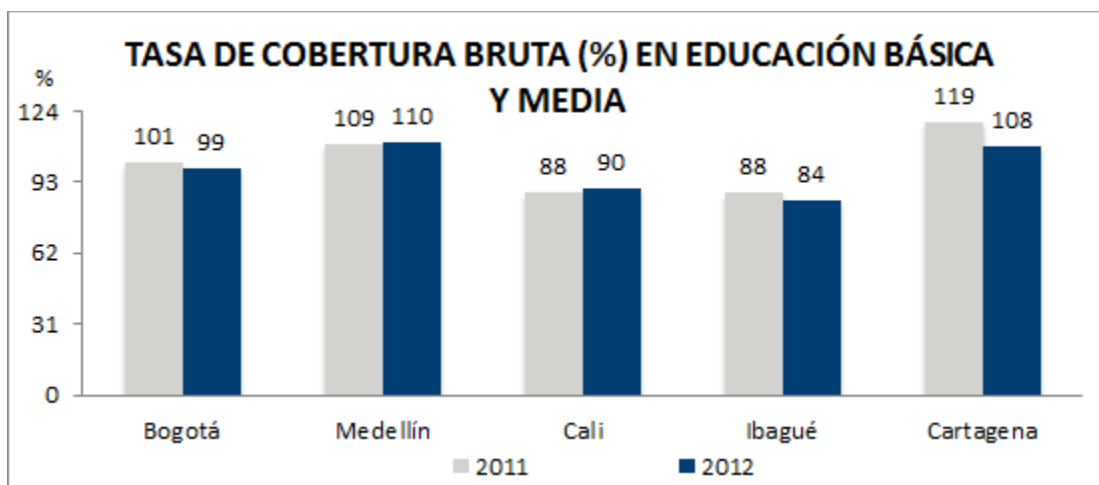
Tasa de Cobertura Bruta total y por nivel educativo

Contrario a la neta, la Tasa de Cobertura Bruta para educación Básica y Media aumentó, pasando de un 88% al 90% entre 2011 y 2012. Este incremento fue impulsado por los crecimientos que presentaron las coberturas en educación secundaria y media, que a 2012 presentaron tasas del 90% y 71%, respectivamente.

No obstante, al igual que en la cobertura Neta, la educación primaria presenta la mayor cobertura bruta entre todos los niveles estudiados, aunque en el último año disminuyó al pasar de un 98% en 2011 al 94% en 2012.

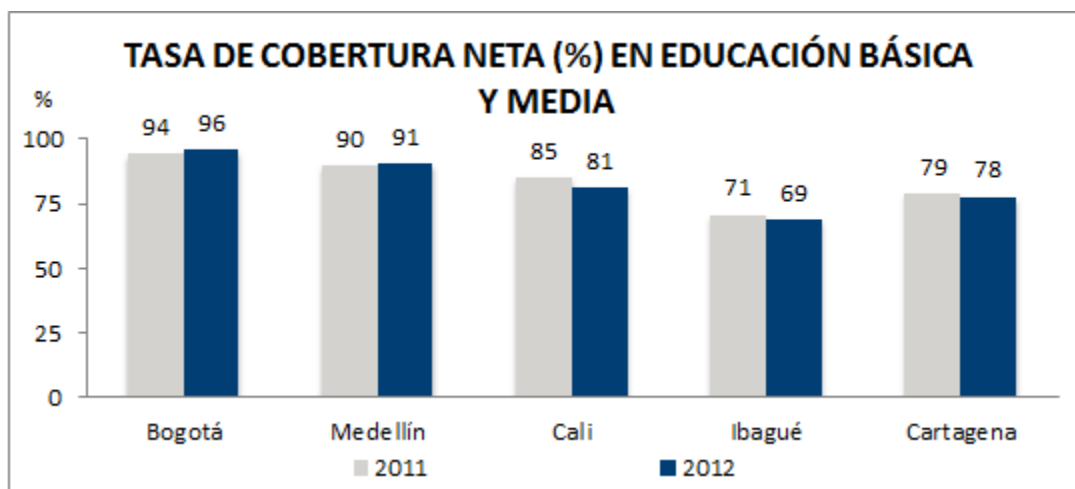


Fuente: Secretaría de Educación Municipal.



Fuente: Red de Ciudades Colombianas Cómo Vamos

Comparando los datos de cobertura bruta en educación básica y media, se encuentra que Cali contó con niveles inferiores a Bogotá, Medellín y Cartagena, siendo Medellín la ciudad con mayor cobertura, entre las ciudades comparadas, que además incrementó su valor al pasar de una tasa del 109% al 110% entre 2011 y 2012.



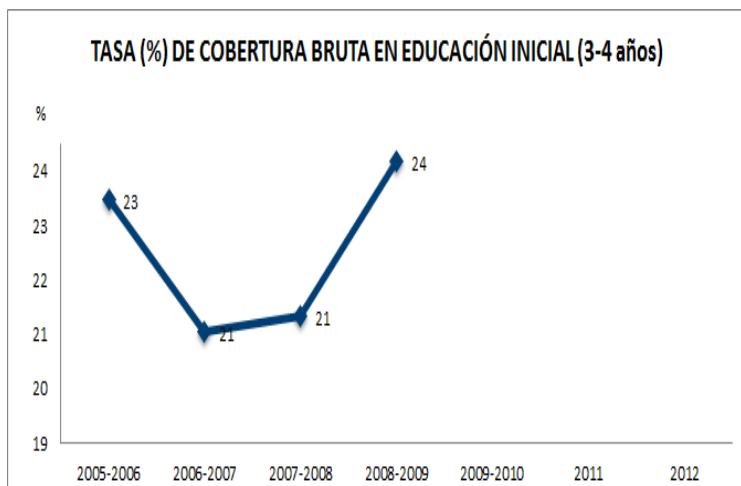
Fuente: Red de Ciudades Colombianas Cómo Vamos

Una mirada más exacta a la cobertura educativa en el país se obtiene al comparar las tasas de cobertura neta, donde Bogotá, con tasas del 94% y 96% entre 2011 y 2012, fue la ciudad de mayor cobertura, entre las ciudades estudiadas, mientras que Cali obtuvo la tercera mayor cobertura.

Tasa de Cobertura Bruta de la Educación Inicial y de la Primera Infancia

La educación inicial para la primera infancia es clave para el desarrollo integral de los niños. No obstante, la cobertura educativa para esta población presentó déficits altos hasta 2009, donde sólo el 24% de los niños, entre los 3 y 4 años de edad, estaban matriculados en estos programas.

En los años siguientes a 2009, la tasa de cobertura bruta en educación inicial no ha sido suministrada.



Fuente: Secretaría de Educación Municipal.

En Cali durante 2012, 30.619 niños y niñas, entre los 0 y 4 años, se beneficiaron por programas de atención a la primera infancia.

Del total de niños, 13.023 pertenecieron a programas desarrollados por el municipio, mientras que otros 17.596 menores, fueron atendidos en centros y programas del ICBF.

En total, la cobertura bruta de todos los programas fue del 17%, 10% cubierto por el ICBF y 7% por programas generados desde la alcaldía.

PRIMERA INFANCIA (0-4 AÑOS) ATENDIDA POR PROGRAMA, 2012

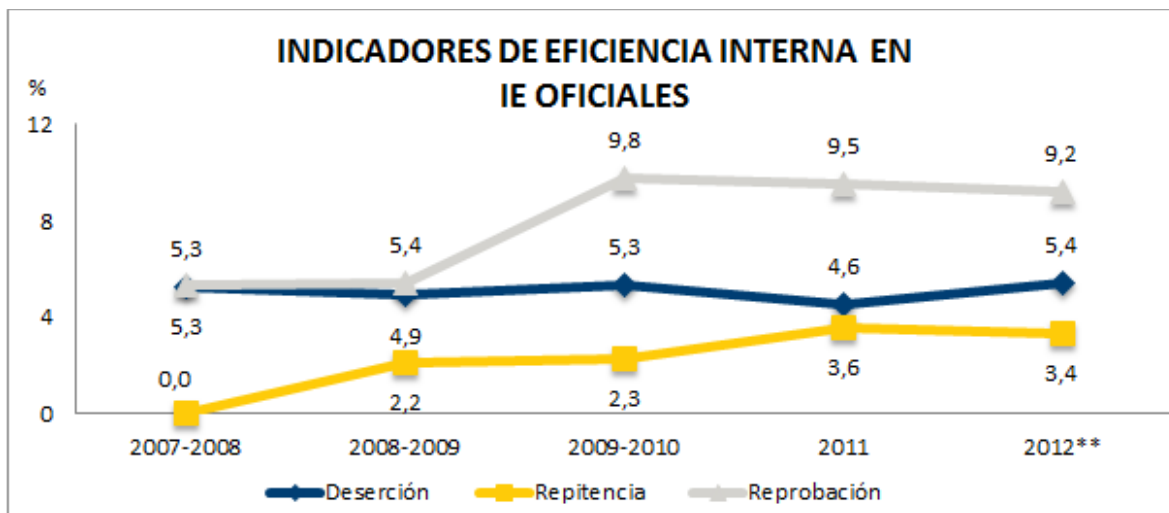
PROGRAMAS DE ATENCIÓN A LA PRIMERA INFANCIA	N° DE NIÑOS ATENDIDOS
Cariños	350
PAIPI	2.169
Naves Itinerantes	512
Anexo 5 (3-4 AÑOS)	9.992
SUBTOTAL MUNICIPIO	13.023
Hogares Infantiles	6.244
Atención a Niños Hasta los Tres años en Establecimientos de Reclusión de Mujeres	30
Centros de Desarrollo Infantil	11.072
Centro de Desarrollo Infantil Modalidad Familiar	250
SUBTOTAL PROGRAMAS ICBF	17.596
TCB en Primera Infancia Municipio	7%
TCB ICBF	10%
TASA DE COBERTURA BRUTA TOTAL ATENCIÓN A PRIMERA INFANCIA EN CALI	17%

Fuentes: Secretaría de Educación Municipal.
ICBF, Informe de Gestión 2012.
Cálculo cobertura Cali, Cali Cómo Vamos

SEM no dispone de información desagregada por edad para calcular la Tasa de Cobertura Neta.

En el Anexo 5 aparece información incompleta del número de registros dado que el sector privado no reporta todos los datos en el anexo.

Eficiencia Interna



Fuente: Secretaría de Educación Municipal.

** La información para el año 2012 es parcial

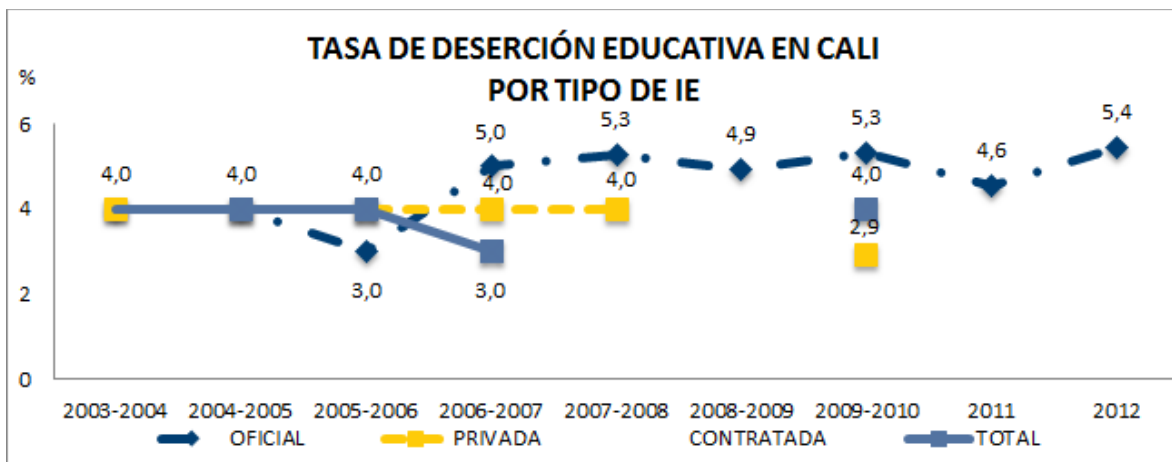
Entre 2011 y 2012, el número de estudiantes reprobados en I.E oficiales pasó de 18.230 a 16.981 alumnos, lo que significa una reducción del 6,8%. Esta situación se presenta también en los estudiantes repitentes, que pasaron de 6.863 a 6.175 casos entre 2011 y 2012, alcanzando una participación del 3,4% en el número total de estudiantes.

EFICIENCIA INTERNA EN EL INSTITUCIONES EDUCATIVAS OFICIALES 2007-2012

	SECTOR OFICIAL			
	Deserción	Repitencia	Aprobación	Reprobación
2007-2008	9.927		165.270	10.057
2008-2009	9.283	4.066	151.663	10.187
2009-2010	9.909	4.296	163.690	18.200
2011	8.718	6.863	171.777	18.230
2012**	10.040	6.175	159.028	16.981

Fuente: Secretaría de Educación Municipal.

Contrario a los indicadores descritos, la deserción estudiantil, que disminuyó entre 2010 y 2011, cambió su tendencia en 2012 al aumentar en 1.322 casos el total de 2011, representando el 5,4% del total de estudiantes pertenecientes a I.E oficiales.

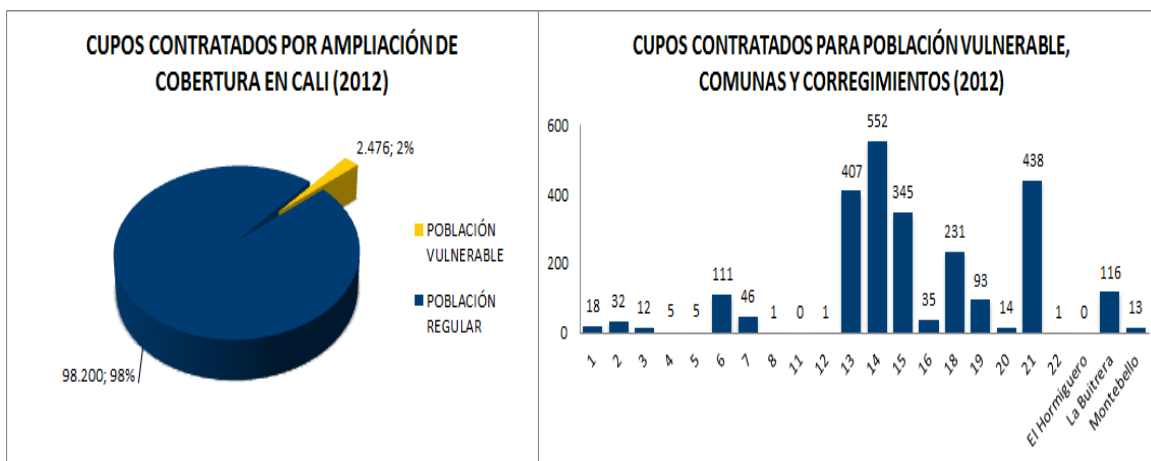


Fuente: Secretaría de Educación Municipal.

Sin embargo, el análisis sobre la deserción en educación básica y media en Cali es incompleto desde años atrás, ya que las instituciones privadas y contratadas no han reportado información suficiente desde el período 2009 - 2010, en el cual la deserción en las I.E privadas fue de 2,9%, mientras en las contratadas fue del 4%.

De igual forma, no se cuenta con información sobre el número de estudiantes repitentes, aprobados y reprobados, de las I.E privadas y contratadas, por tanto no es posible generar un análisis general de eficiencia.

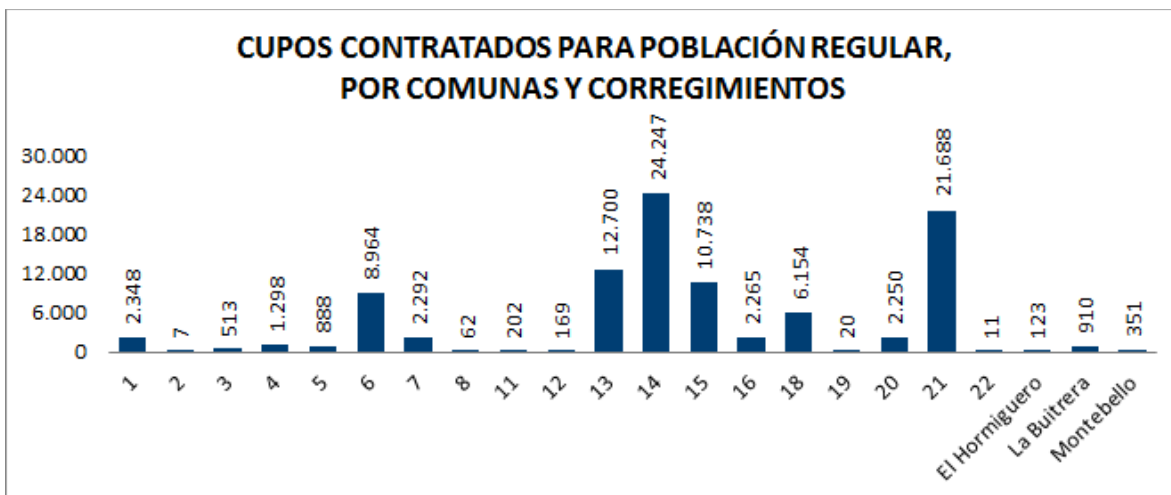
Cupos Contratados por Ampliación de Cobertura en Cali



Fuente: Secretaría de Educación Municipal.

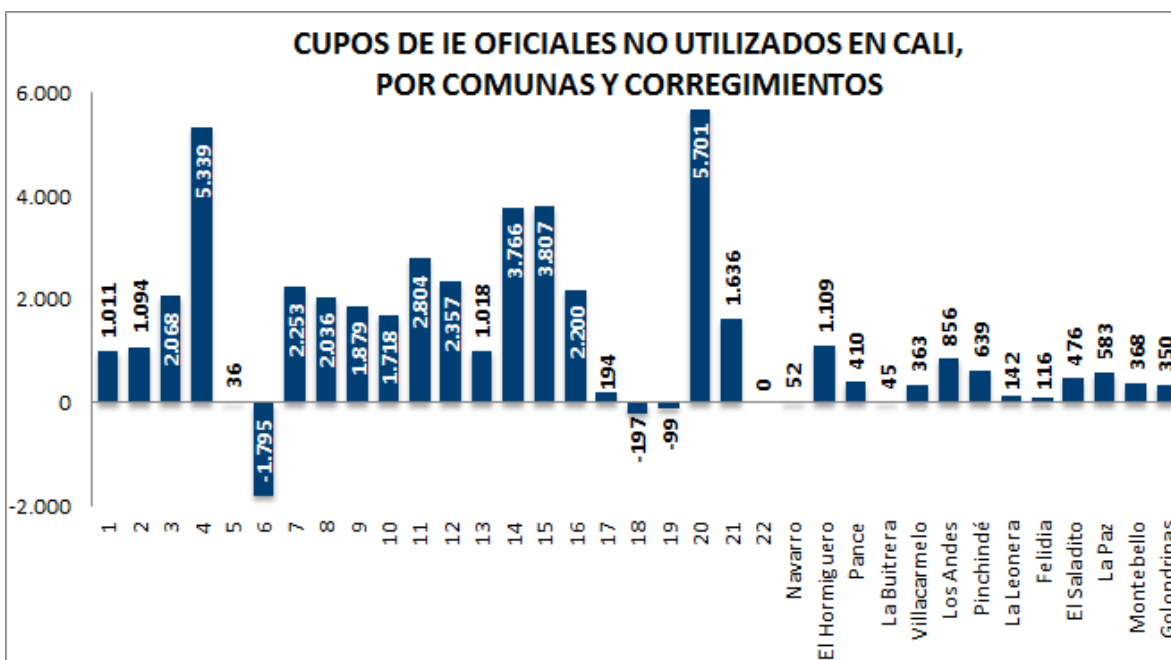
En Cali, a 2012, se contaba con 100.676 cupos contratados que prestaban servicio educativo a población regular, participando con el 98% de la población atendida con contratación, mientras que el 2% restante, atendió población vulnerable.

La mayoría de los cupos para población vulnerable se concentraron en el Distrito de Aguablanca, siendo las comunas 14, 21, 13 y 15, las más beneficiadas al obtener un total de 552, 438, 407 y 345 cupos, en cada comuna mencionada.



Fuente: Secretaría de Educación Municipal.

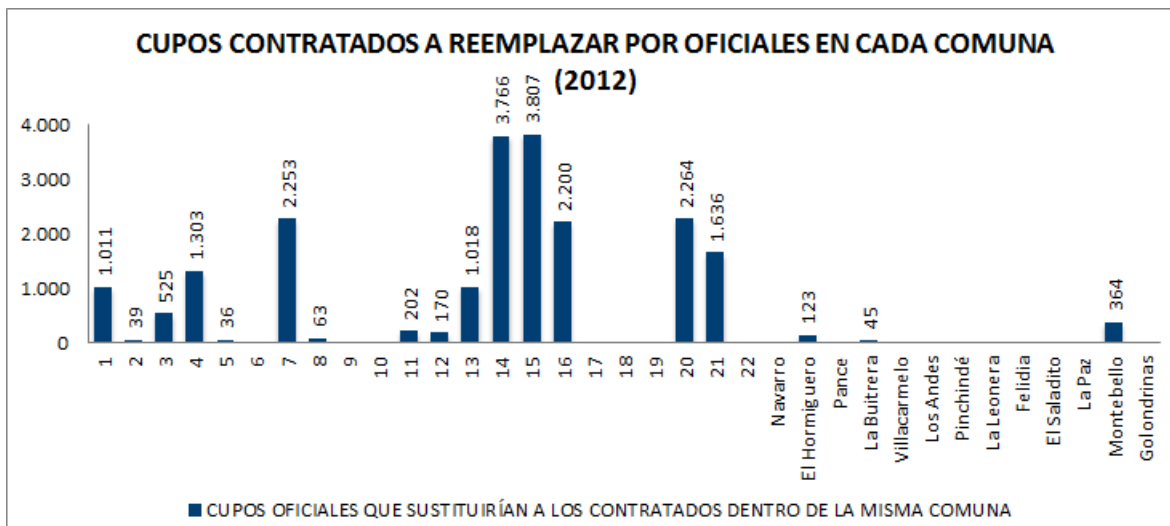
Por su parte, los cupos destinados a la población regular presentaron la misma distribución por comunas que la mencionada para la población vulnerable, donde las comunas 14, 21, 13 y 15 abarcan el 35% del total de cupos contratados.



Fuente: Secretaría de Educación Municipal.

No obstante, la educación contratada con colegios particulares como estrategia de ampliación de cobertura, cuya razón de ser era atender el déficit educativo que no suplía el sector oficial, está desplazando a este último, presentando además problemas de calidad que se observan en las pruebas de logro, donde sus resultados son menores a los obtenidos por el las I.E oficiales y privadas.

Al presentarse cupos disponibles¹ en las I.E oficiales, estos deberían ser utilizados, lo cual implicaría una reducción de tales cupos en los colegios contratados. Dicha reducción no se ha presentado, a pesar de los intentos del municipio. Tales cupos oficiales no utilizados, se concentran en un 68,6% del total en las comunas 14, 15, 20, 7 y 16, donde se dispone de 14.290 cupos. Este registro sugiere dónde existen las mejores oportunidades para fortalecer la oferta educativa oficial, en procura, por supuesto, de que una proporción mayor de niños y jóvenes acceda a la educación básica y media.



Fuente: Secretaría de Educación Municipal. Cálculos Cali Cómo Vamos.

En Cali se proyectaba la oferta de 228.860 cupos durante 2012, de los cuales sólo 184.525 fueron utilizados, dejando un total de 44.335 cupos oficiales disponibles. Se habrían podido trasladar hasta 20.825 estudiantes de IE contratadas a oficiales dentro de las mismas comunas, o incluso los 44.335 disponibles en toda la ciudad, utilizando el transporte escolar.

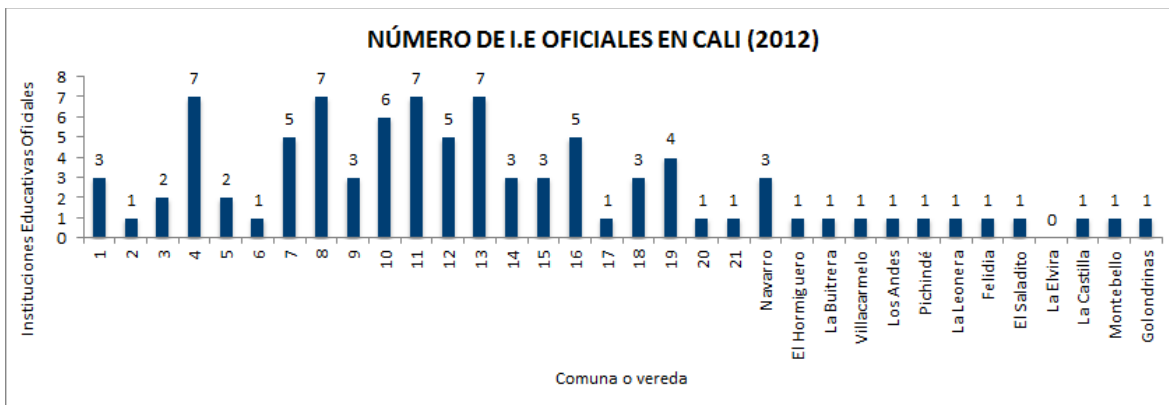
¹Cupos No Utilizados es un cálculo de la Secretaría de Educación entre Cupos Proyectados y Cupos Utilizados. Cuando los segundos son mayores, el indicador es negativo, como en las comunas 6, 18 y 19.

N° DE AULAS VACÍAS Y DE CUPOS NO UTILIZADOS EN EL SECTOR OFICIAL TOTAL Y POR COMUNAS

COMUNA Y/O VEREDA	CUPOS PROYECTADOS (A)	CUPOS UTILIZADOS (B)	TOTAL CUPOS OFICIALES NO UTILIZADOS (C=A-B)	MATRÍCULA CONTRATADA REGULAR	¿CUÁNTOS CUPOS CONTRATADOS REEMPLAZAR POR OFICIALES?
1	7.626	6.615	1.011	2.366	1.011
2	4.945	3.851	1.094	39	39
3	8.760	6.692	2.068	525	525
4	17.769	12.430	5.339	1.303	1.303
5	4.115	4.079	36	893	36
6	6.700	8.495	-1.795	9.075	NO APLICA
7	11.960	9.707	2.253	2.338	2.253
8	13.175	11.139	2.036	63	63
9	8.070	6.191	1.879	0	0
10	14.417	12.699	1.718	0	0
11	16.080	13.276	2.804	202	202
12	12.100	9.743	2.357	170	170
13	14.810	13.792	1.018	13.107	1.018
14	12.642	8.876	3.766	24.799	3.766
15	12.945	9.138	3.807	11.083	3.807
16	14.681	12.481	2.200	2.300	2.200
17	1.685	1.491	194	0	0
18	9.005	9.202	-197	6.385	NO APLICA
19	8.421	8.520	-99	113	NO APLICA
20	10.454	4.753	5.701	2.264	2.264
21	3.350	1.714	1.636	22.126	1.636
22	0	0	0	12	0
Navarro	890	838	52	0	0
El Hormiguero	1.995	886	1.109	123	123
Pance	854	444	410	0	0
La Buitrera	1.733	1.688	45	1.026	45
Villacarmelo	735	372	363	0	0
Los Andes	1.286	430	856	0	0
Pinchindé	912	273	639	0	0
La Leonera	426	284	142	0	0
Felidia	532	416	116	0	0
El Saladito	1.684	1.208	476	0	0
La Paz	870	287	583	0	0
Montebello	2.363	1.995	368	364	364
Golondrinas	870	520	350	0	0
TOTAL CUPOS	228.860	184.525	44.335	100.676	44.335
TOTAL CUPOS OFICIALES DISPONIBLES EN CALI (A IMPLEMENTAR INCLUYENDO TRANSPORTE ESCOLAR ENTRE COMUNAS)					44.335
TOTAL CUPOS OFICIALES DISPONIBLES EN LAS COMUNAS CON CONTRATACIÓN (A IMPLEMENTAR SIN CAMBIAR A LOS NIÑOS DE COMUNA)					20.825

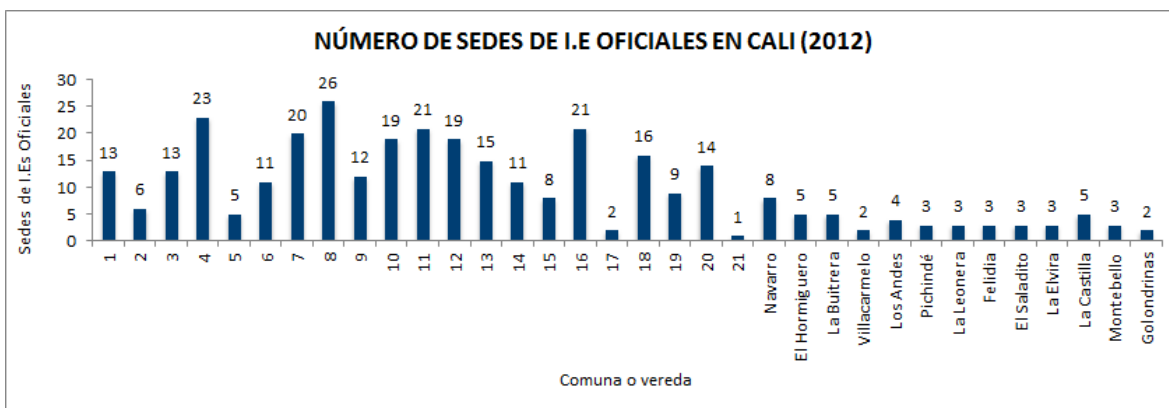
Fuente: Secretaría de Educación Municipal. Cálculos Cali Cómo Vamos.

Infraestructura educativa oficial



Fuente: Secretaría de Educación Municipal. Cálculos Cali Cómo Vamos.

En el último año, Cali contaba con un total de 91 Instituciones Educativas Oficiales, presentando un promedio de 3,7 instituciones por comuna, mientras que en la zona rural existía una institución por cada vereda, a excepción de La Elvira.



Fuente: Secretaría de Educación Municipal. Cálculos Cali Cómo Vamos.

De las 77 I.E oficiales que funcionaban en la zona urbana, se desagregan 285 sedes, mientras en la zona rural se contaba con un total de 49 sedes educativas.

Inventario y estado general de la infraestructura educativa de las IE Oficiales

El aplicativo SICIED, fuente de información para conocer el estado de la infraestructura del sector educativo oficial de básica y media, se encuentra actualizado hasta el año 2009. El Ministerio de Educación Nacional está montando la infraestructura tecnológica en la plataforma, la cual se encuentra en prueba (Secretaría de Educación Municipal).

Diagnóstico del año 2008. Un estudio realizado por la Secretaría de Educación de Cali durante el 2008, arrojó que el 54% de las IE oficiales tenían problemas de servicios sanitarios y drenajes, un 21% tenían su infraestructura deteriorada, mientras el 34% se ubicaba en zona de alto riesgo y otro 27% se encontraba en un lote no adecuado.

Este mismo estudio, señaló que el 91% de las I.E oficiales necesitaban dotación de biblioteca y laboratorio de sistemas y un 46% requerían dotaciones para sus aulas escolares. Esto demostraba la deficiencia presente en la calidad del ambiente escolar y la necesidad de inversión para superar el atraso en esta materia.

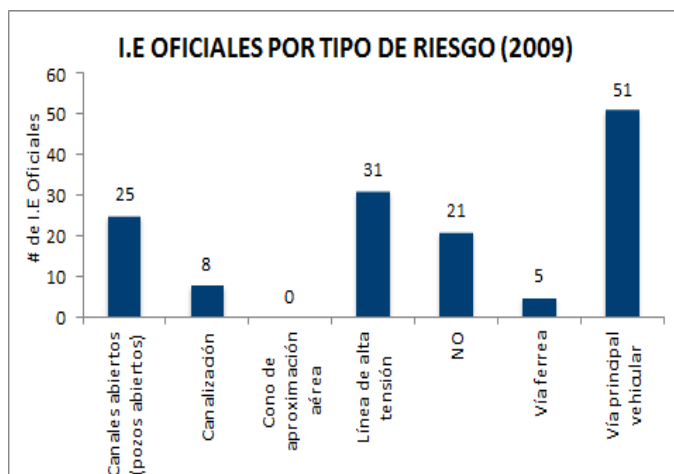
NÚMERO Y % DE I.E OFICIALES CON NECESIDADES DE INFRAESTRUCTURA Y RIESGOS (2008)			% DE IE OFICIALES CON NECESIDADES DE DOTACIONES E INSTALACIONES TÉCNICAS (2008)		
ASPECTOS	PREDIOS	PORCENTAJE	ASPECTOS	I.E	PORCENTAJE
Zonas de alto riesgo	93	27%	Aulas	45	46%
Vecinos riesgosos en su entorno	94	29%	Biblioteca – Lab. Sistemas	88	91%
No accesibilidad interna	26	9%	Laboratorios	45	46%
Servicios - drenaje	161	54%	Deportivos	12	12%
Lote no adecuado	116	34%	Múltiples	91	94%
Edificios deteriorados	70	21%	Administrativos	49	51%
			Sanitarios	34	35%

Fuente: Secretaría de Educación Municipal

Número de predios o sedes de IE Oficiales con riesgos físicos

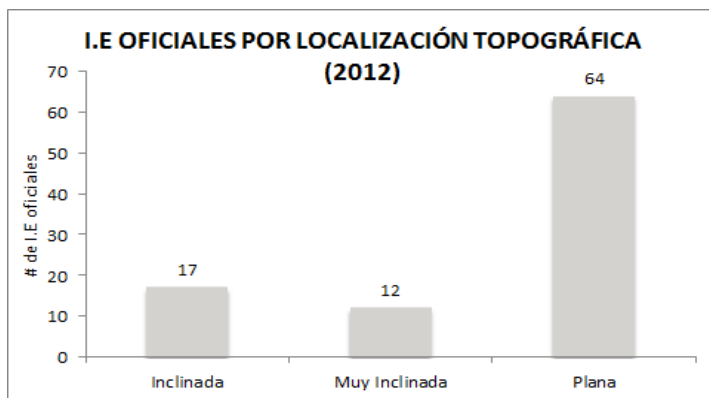
Como indicador proxy del estado de la infraestructura educativa, se usa el número de predios o sedes de I.E Oficiales con riesgos físicos, clasificándolos por tipo de riesgo. De acuerdo con el reporte de la SEM, cuya última actualización corresponde al año 2009, 93 de las 339 sedes educativas existentes, presentaban algún tipo de riesgo físico.

La cercanía a una vía principal vehicular es el riesgo de mayor presencia en I.E oficiales, afectando a 51 instituciones en total. A este riesgo le siguen la presencia de líneas de alta tensión y los canales o pozos abiertos, afectando a 31 y 25 I.E oficiales en el orden respectivo.



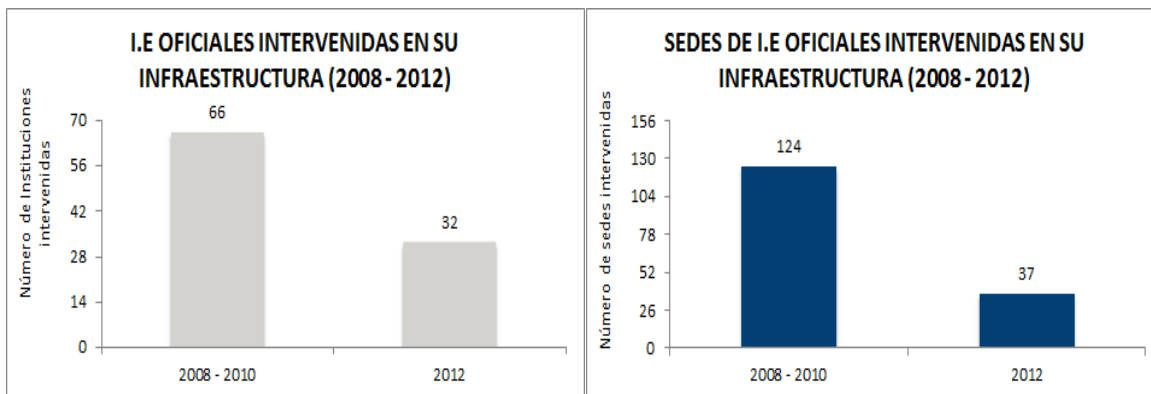
Fuente: Secretaría de Educación Municipal. Cálculos Cali Cómo Vamos.

Otra de las características observadas en este inventario de las I.E oficiales es su localización topográfica, donde 17 de estas se ubicaban en zonas inclinadas y 12 en sectores muy inclinados, lo cual pone en riesgo las estructuras de dichas instituciones.



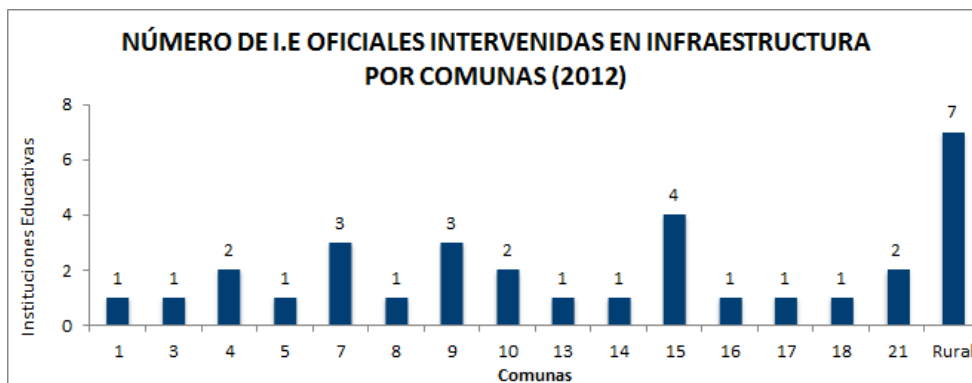
Fuente: Secretaría de Educación Municipal. Cálculos Cali Cómo Vamos.

Intervención en la infraestructura de sedes de IE oficiales (2012)



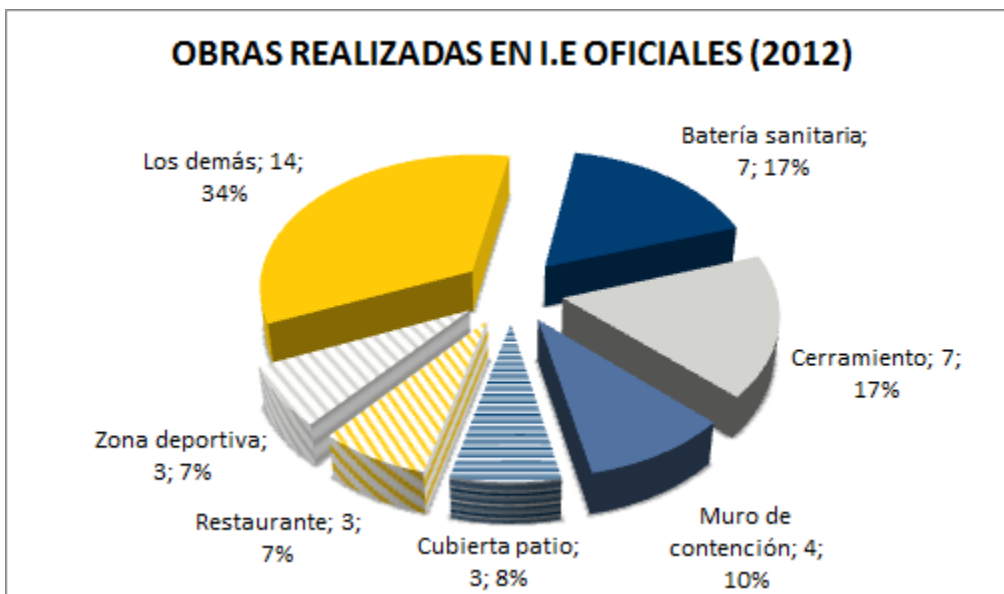
Nota: 2011, sin información. Fuente: Secretaría de Educación Municipal

Durante 2012, 32 de las 91 I.E oficiales recibieron intervenciones en su infraestructura, beneficiando a 37 sedes, representando en un año, un 30% del total de sedes intervenidas durante la administración de Jorge Iván Ospina.



Fuente: Secretaría de Educación Municipal

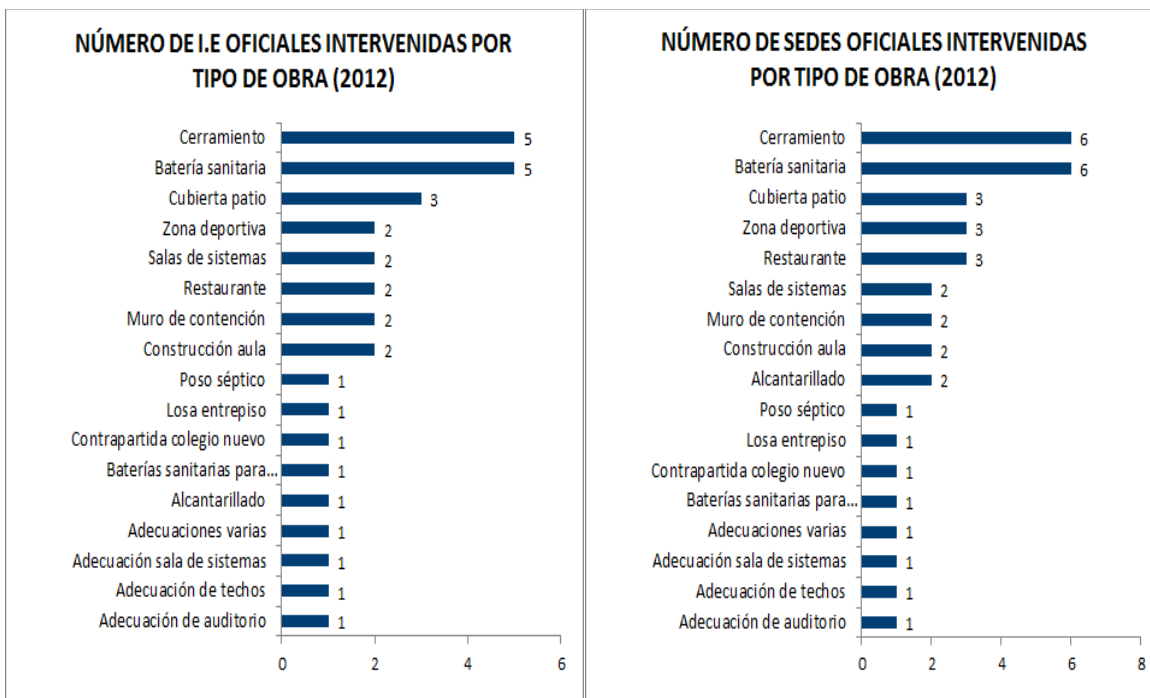
En adición a la anterior descripción, la Secretaría distribuyó esas intervenciones en 16 de las 22 comunas y en 7 de las 15 veredas, siendo en la comuna 15 donde se presentó el mayor número de instituciones intervenidas con un total de 4 I.E beneficiadas.



*Los demás: alcantarillado, construcción de aula, sala de sistemas, baterías sanitarias para discapacitados, contrapartida colegio nuevo, losa entrepiso, pozo séptico, adecuación de techos, adecuación de sala de sistemas, adecuación de auditorio y adecuaciones varias.

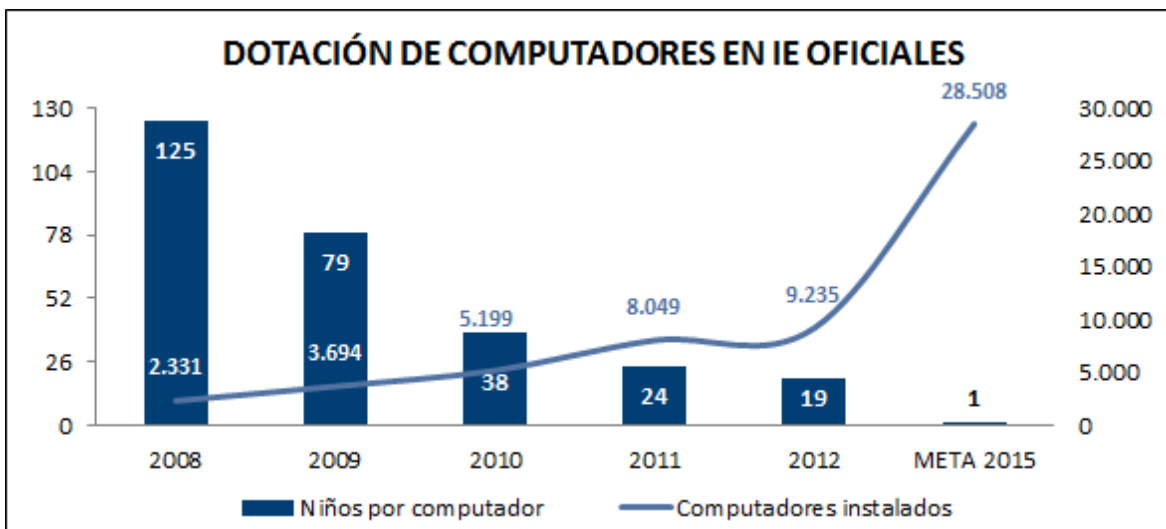
Fuente: Secretaría de Educación Municipal

Estas intervenciones en infraestructura se ejecutaron en 41 obras, de las cuales 7 correspondieron a la construcción de baterías sanitarias, con igual número de obras de cerramiento. Adicionalmente se construyeron 4 muros de contención, 3 cubiertas de patio, 3 restaurantes, 3 zonas deportivas y otras obras como la construcción de 2 alcantarillados e igual número de aulas, adecuación de un auditorio, techo, 2 salas de sistemas, losa de entrepiso y un pozo séptico.



Fuente: Secretaría de Educación Municipal

Dotación educativa oficial



Fuente: Secretaría de Educación Municipal

La ciudad ha avanzado en la disminución de la brecha digital mediante la dotación de computadores en las escuelas públicas, pasando de 125 a 24 niños por computador en la administración pasada.

Dicha tendencia continuó en el primer año de la alcaldía de Rodrigo Guerrero, la cual alcanzó un nivel de 19 niños por computador en 2012, y que se plantea la meta de un computador por cada niño para 2015.

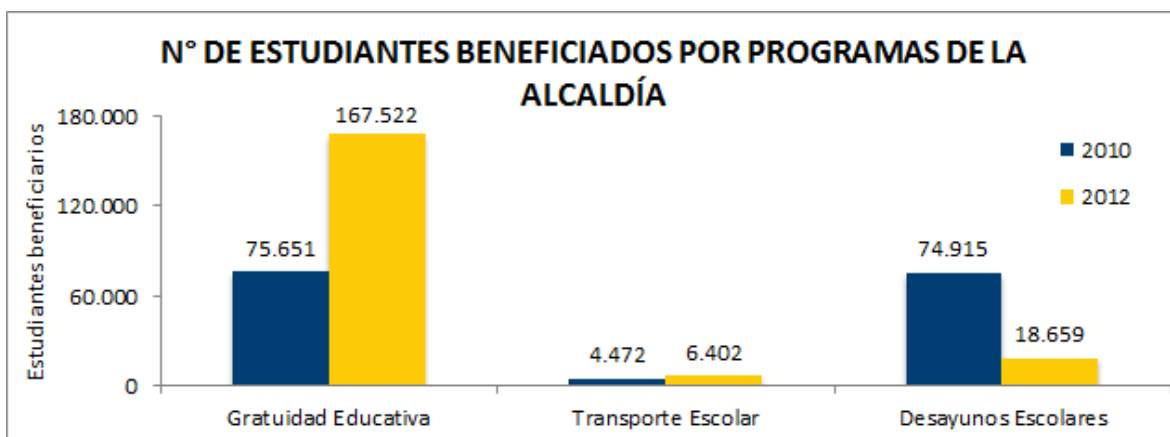
Adicionalmente, la Alcaldía proyecta para 2015, alcanzar la conexión a internet en el 100% de las sedes educativas, tanto del sector urbano como rural.

CONECTIVIDAD A INTERNET POR SEDES EDUCATIVAS (META 2015)

ZONA	SEDES EDUCATIVAS
URBANA	295
RURAL	45
META 2015	340

Fuente: Secretaría de Educación Municipal

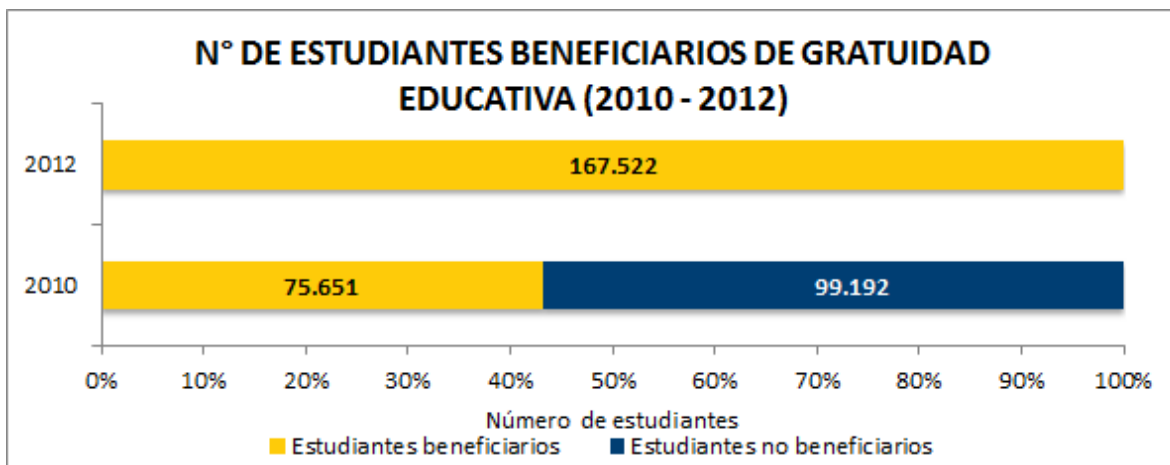
Eliminación de barreras al acceso: Gratuidad, Transporte y Desayunos Escolares.



Fuente: Secretaría de Educación Municipal

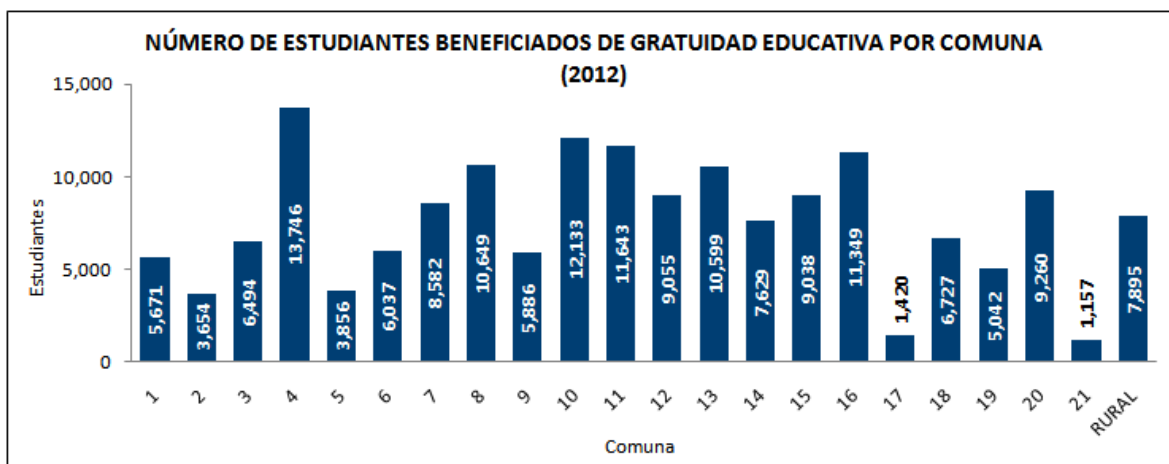
Mientras que en la administración pasada se benefició con gratuidad educativa al 43,3% del total de matriculados en I.E oficiales, la Alcaldía de Rodrigo Guerrero, en su primer año, cubrió de forma gratuita al 100% de dichos estudiantes, con recursos de la Nación.

Adicionalmente, esta administración aumentó el número de menores beneficiados con el servicio de transporte, pasando de 4.472 a 6.402 estudiantes, con la estrategia de suministrar tarjetas del MIO. a Sin embargo, el único ítem que disminuyó en su cobertura fue el número de niños con acceso a desayunos escolares, pasando de 74.915 a 18.659 beneficiarios entre 2010 y 2012.

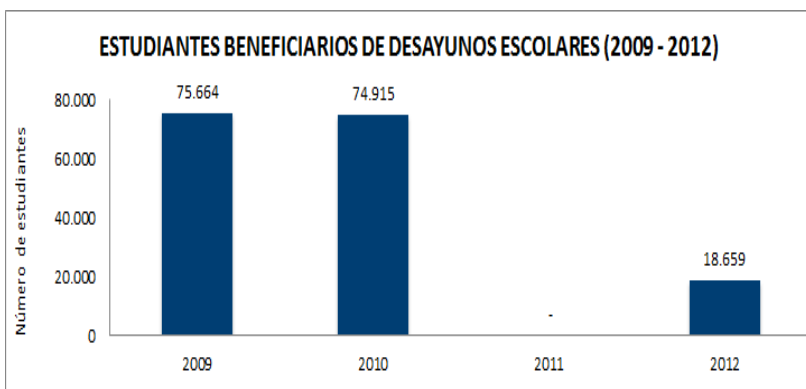


Fuente: Secretaría de Educación Municipal

De los 167.522 niños beneficiados con gratuidad educativa, un 41,9% se concentra en las comunas 4, 8, 10, 11, 13 y 16, distribución similar, por supuesto, a la ubicación de las instituciones de educación pública, previamente mencionada en este informe.

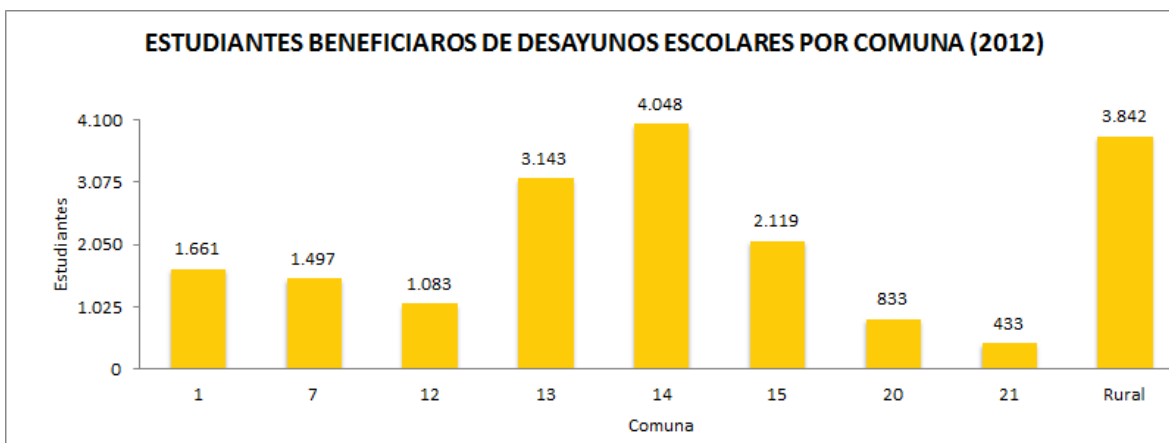


Fuente: Secretaría de Educación Municipal



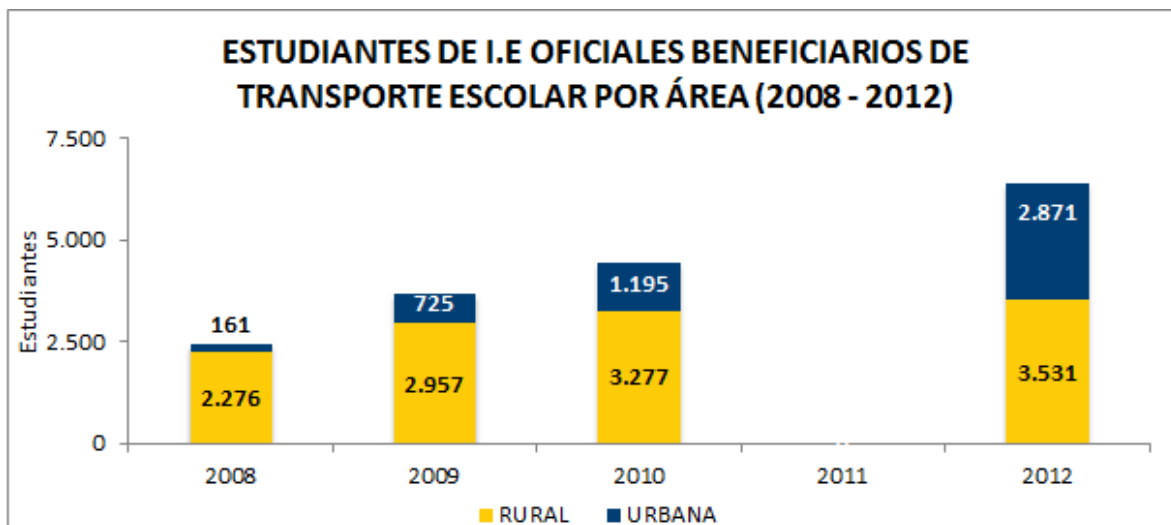
Fuente: Secretaría de Educación Municipal

Respecto a los desayunos escolares, estos continúan la tendencia negativa desde el período 2010 - 2011, llegando a beneficiar solamente a 18,659 niños en 2012, lo que significa una cobertura del 11,1% del total de matriculados en I.E oficiales.



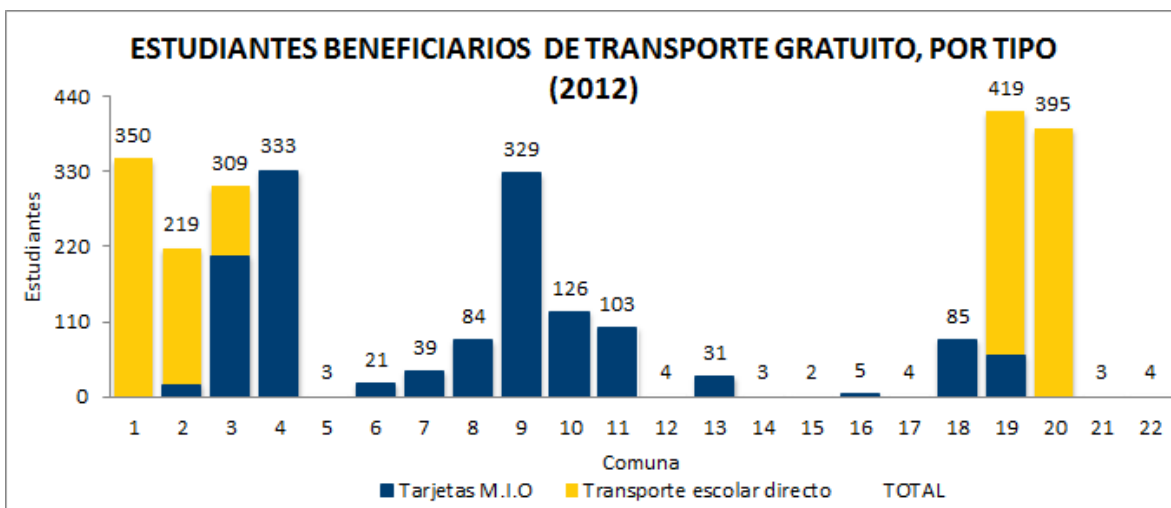
Fuente: Secretaría de Educación Municipal

Estos desayunos son distribuidos en un 49,9% sobre sectores pertenecientes al Distrito de Aguablanca, como lo son las comunas 13, 14 y 15, y otro 20% es enviado a la zona rural de la ciudad, localizándose en estos sectores una mayor vulnerabilidad alimentaria en los menores.



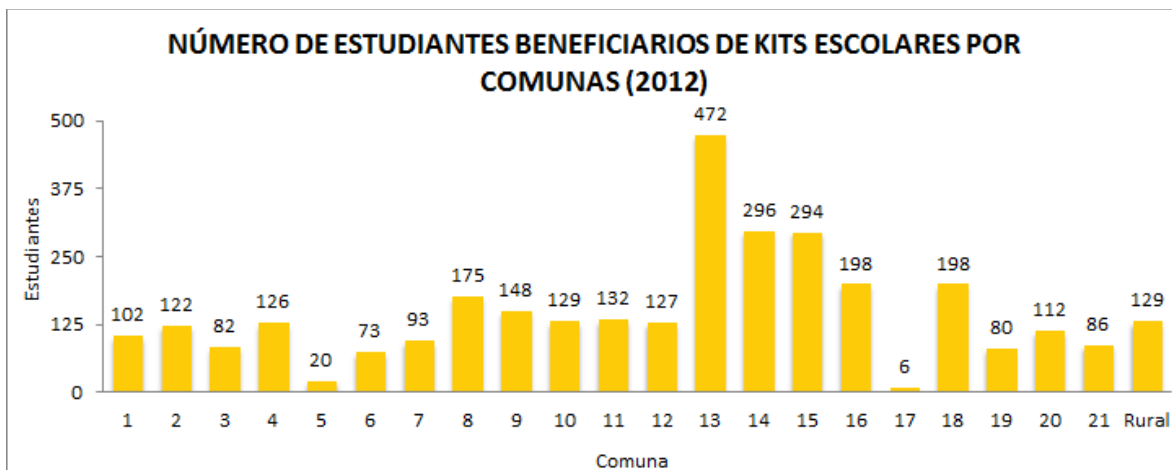
Fuente: Secretaría de Educación Municipal

El servicio gratuito de transporte estudiantil, continúa presentando aumentos anuales en su cobertura, llegando a 6.402 estudiantes en 2012, destacándose la participación mayoritaria de la población rural, la cual representaba el 73,3% del total de estudiantes beneficiarios en 2012. No obstante, el aumento descrito en el transporte escolar total, se debe principalmente al incremento de beneficiarios en la zona urbana, logro alcanzado con la entrega de tarjetas para uso del MIO.



Fuente: Secretaría de Educación Municipal

Entre las 22 comunas, las de mayor número de estudiantes beneficiados con el servicio de transporte han sido las comunas 19, 20, 1, 4, 9, 3 y 2, donde se concentra el 82% del total de usuarios.

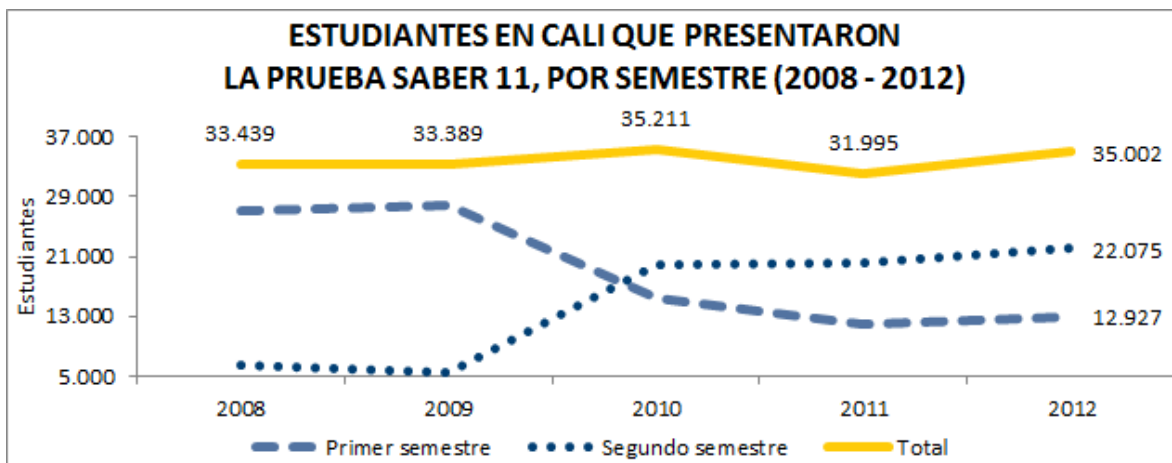


Fuente: Secretaría de Educación Municipal

Adicionalmente, la alcaldía adjudicó kits escolares a un total de 3.200 estudiantes, distribuidos en 21 comunas y 13 veredas. Donde las comunas 13, 14, 15, 16, 18 y 8, fueron las más beneficiadas, abarcando el 53,2% del total de kits entregados en 2012.

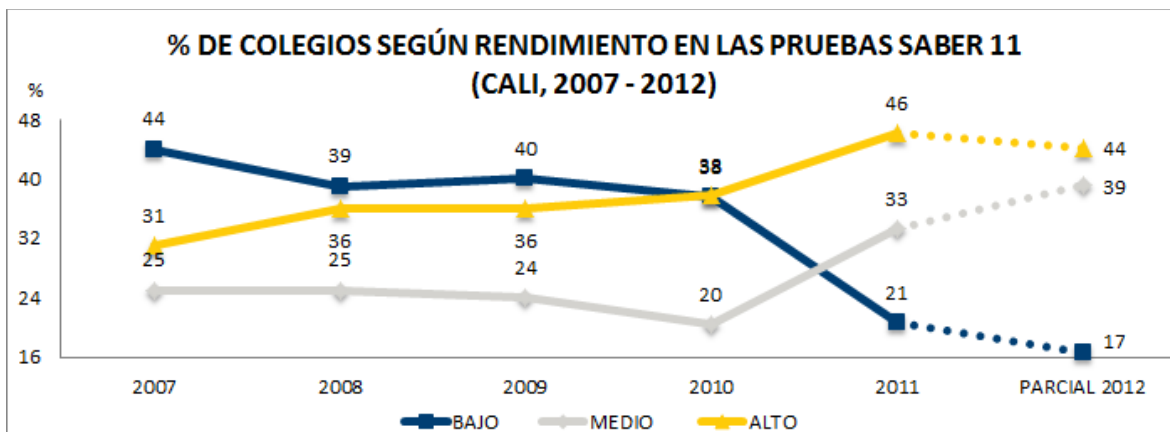
Resultados de las Pruebas Saber 11

Las pruebas **Saber 11** buscan medir el grado de desarrollo de las competencias en los estudiantes que están por terminar undécimo grado.



Fuente: ICFES. Cálculos: Cali Cómo Vamos

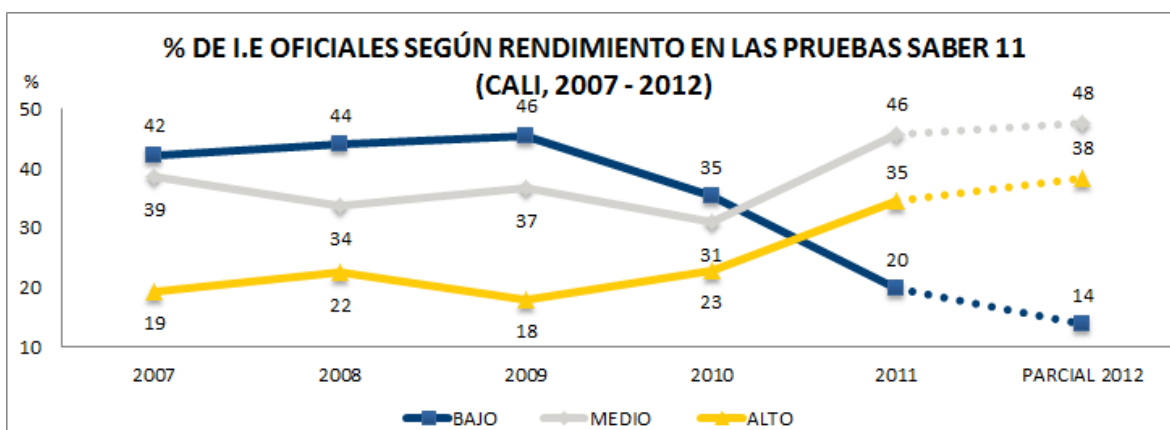
En Cali, 35.002 estudiantes presentaron la prueba **Saber 11** durante 2012, 9,4% más en relación con el total exámenes ejecutados en 2011. Sumado a esto, la mayoría de pruebas fueron tomadas en el segundo semestre del año, presentándose 22.075 bachilleres en dicho período, mientras que en el primer semestre sólo la presentaron 12.927 alumnos.



Los colegios en Cali han tendido a mejorar sus rendimientos en las pruebas *Saber 11*, evento que se evidencia al observar que aquellas entidades que obtenían resultados bajos disminuyeron su participación del 44% al 21% entre 2007 y 2011, mientras que el porcentaje de instituciones con rendimientos altos aumentó, pasando de representar el 31% en 2007 al 46% en 2011.

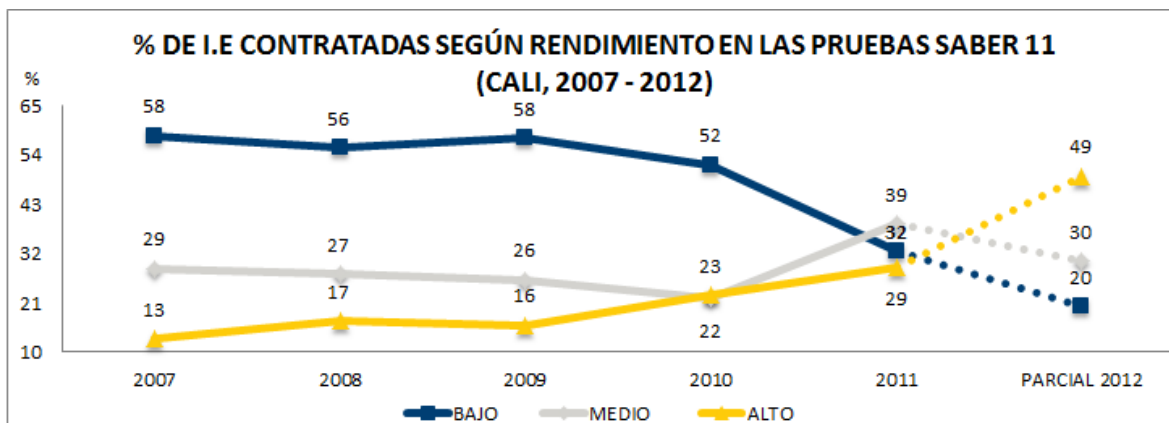
No obstante, para 2012 los resultados parciales continúan la tendencia, aunque con mayor estabilidad. Así entonces, los colegios con rendimientos medios aumentaron su participación al pasar de un 33% a un 39% entre 2011 y 2012, mientras las instituciones con rendimientos bajos disminuyeron su representación al 17% en el último año.

Cabe mencionar que entre los resultados preliminares se encuentra una disminución en el número de entidades que obtuvieron desempeños altos, pasando estas de una representación del 46% al 44% entre 2011 y 2012.



Los resultados obtenidos por las I.E oficiales muestran un desarrollo positivo desde el período 2009 - 2010, aumentando el porcentaje de instituciones que alcanzaron puntajes altos en la prueba en cuestión, pasando de representar el 18% en 2009 a un 35% en 2011. Por su parte, las instituciones con rendimiento medio también aumentaron su participación en el total, pasando esta del 31% al 35% entre 2010 y 2011. Coherente con el desarrollo de las demás I.E, las instituciones con rendimientos bajos ahora son minoría, alcanzando una participación parcial de sólo el 20% en 2011.

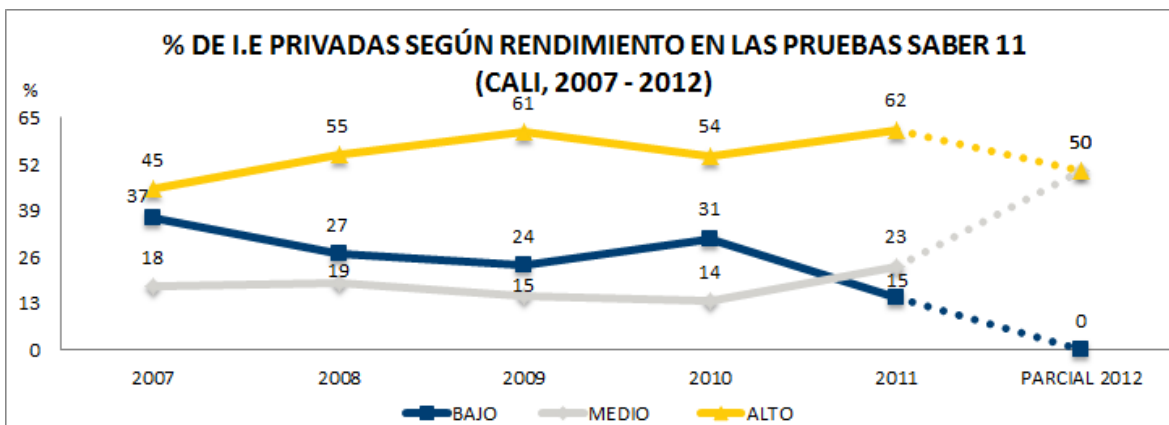
No obstante las cifras disponibles para 2012 muestran aún mejores resultados, **estas son preliminares**, pues provienen de información incompleta de los colegios, lo cual no permite generar conclusiones para dicho año.



Fuente: ICFES. Secretaría de Educación Municipal

Al igual que las entidades oficiales, las instituciones contratadas han invertido su tendencia respecto a los rendimientos en las pruebas **Saber 11**, disminuyendo la participación de las I.E con desempeños bajos, las cual pasaron de representar un 58% en 2009 a un 32% en 2011, mientras en el mismo período, las instituciones con rendimientos altos incrementaron su participación del 16% al 32%.

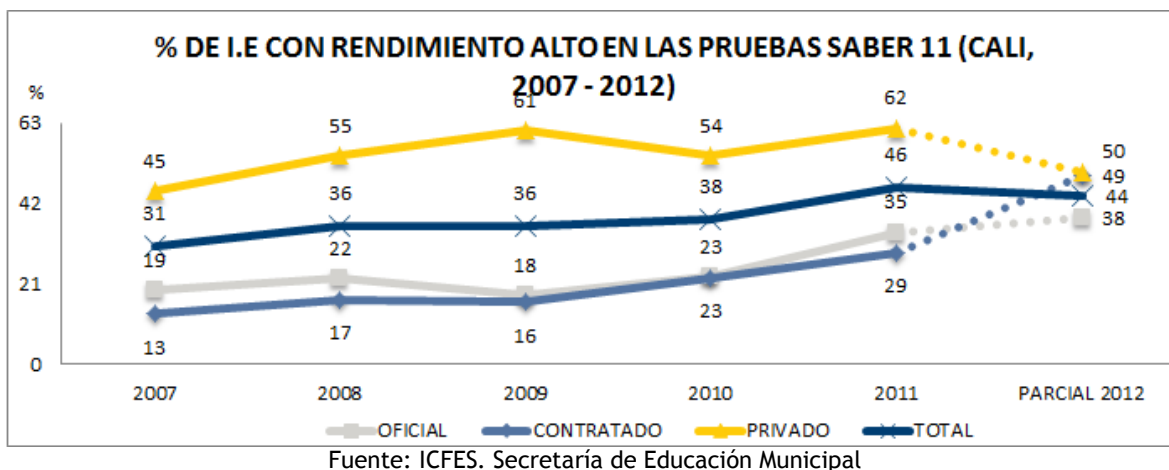
A 2012, las cifras parciales muestran que la tendencia continúa mejorando, ya que un 49% de las instituciones que han reportado los resultados, han obtenido desempeños altos, mientras que las entidades con rendimientos medios y bajos disminuyeron su participación al 30% y 20%, respectivamente.



Fuente: ICFES. Secretaría de Educación Municipal

Diferente a las instituciones descritas, las I.E privadas han presentado como constante una mayoría con rendimientos altos en las pruebas **Saber 11**, variando la participación de estas entre el 45% y el 61% del total durante los 2007 y 2010, mientras los colegios con rendimientos bajos representaron entre el 37% y el 31% en el período antes mencionado.

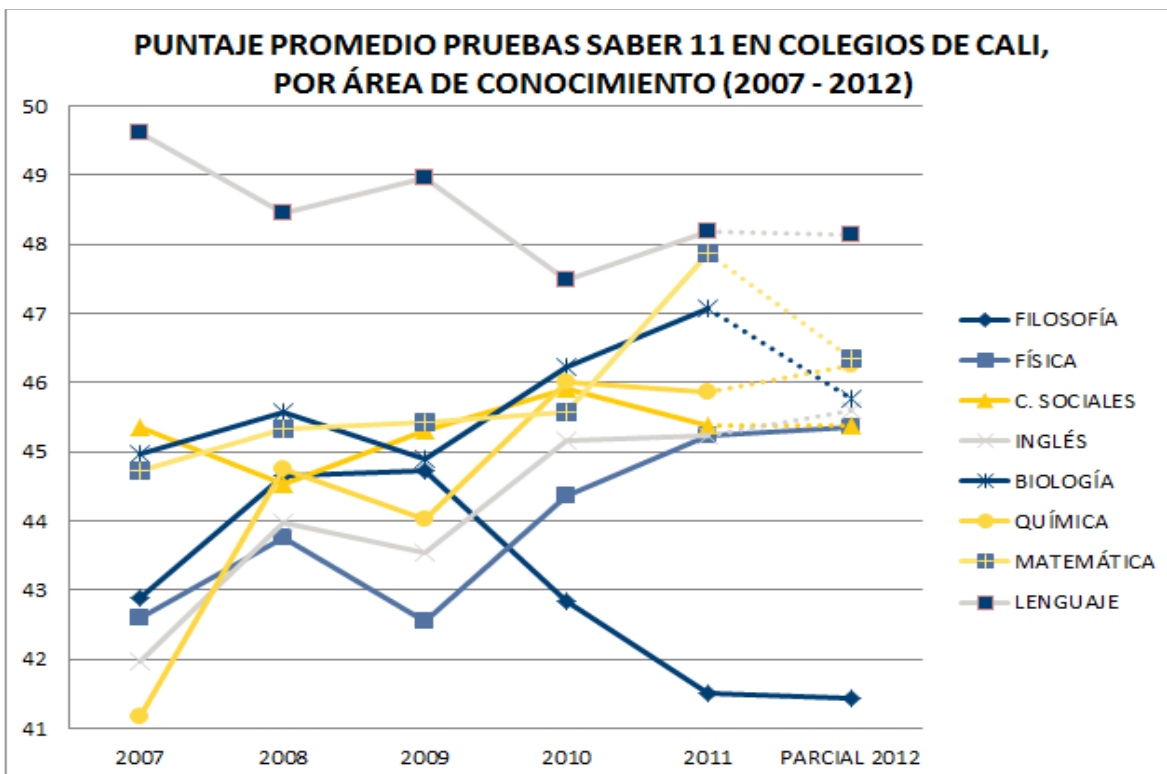
Al observar los datos de 2011 y los parciales de 2012, se encuentra una posible tendencia positiva, donde las instituciones con rendimientos bajos disminuyen su participación al 15% y 0% en los últimos 2 años, mientras las entidades con desempeños medios pasan a representar el 23% en 2011 y el 50% parcial a 2012. Sin embargo, los colegios con rendimientos altos que aumentan su participación en 2011 al 62%, disminuyen parcialmente al 50% en 2012.



Comparando la representación de colegios con rendimientos altos, por tipo de institución, se encuentra que en los privados se concentraron el mayor número de este tipo de colegios durante 2007 y 2011, mientras que en el mismo período, las I.E contratadas obtuvieron el menor número de instituciones con desempeños altos.

Para 2012, los datos parciales presentan una disminución en el total de instituciones que alcanzaron rendimientos altos, pasando del 46% en 2011 al 44% en 2012, lo que significó la primera disminución en el número de colegios que lograron este tipo de rendimientos en los últimos 6 años.

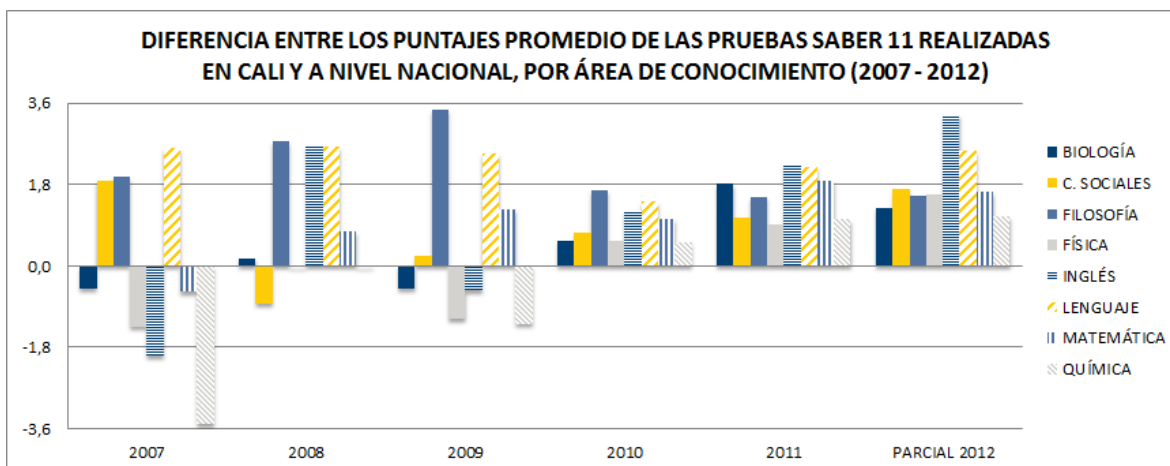
Por tipo de institución, los **resultados parciales de 2012** presentan a las I.E contratadas como las instituciones con el mayor crecimiento en el número de colegios con rendimientos altos, pasando del 29% al 49% entre 2011 y 2012, mientras que los privados fueron los únicos que disminuyeron el total de instituciones con altos desempeños.



Fuente: ICFES. Secretaría de Educación Municipal

Entre los **resultados parciales de 2012**, se encuentra que por área de conocimiento, **Lenguaje** continuó siendo la materia con mejores resultados para los estudiantes de Cali en 2012, al obtener un puntaje promedio de 48,1. No obstante, los puntajes de dicha área vienen disminuyendo bianualmente desde 2007.

Seguido a los resultados parciales promedio de lenguaje se encuentran las áreas de Matemáticas (46,3), Química (46,3), Biología (45,8), Inglés (45,6), Sociales (45,4), Física (45,4) y Filosofía (41,4). Esta última contraria a las demás, presenta decrecimientos en sus puntajes desde 2010.



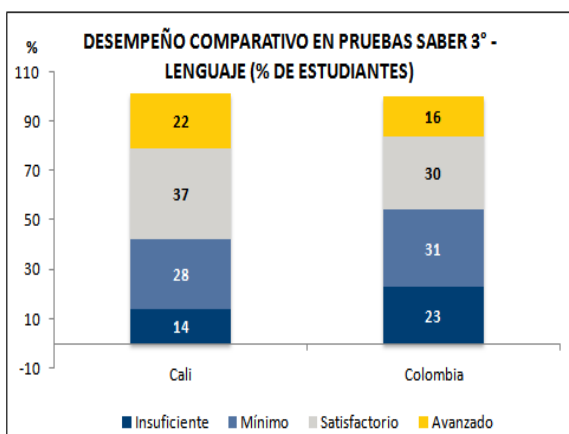
Fuente: ICFES. Secretaría de Educación Municipal
Cálculo: Cali Cómo Vamos.

Al comparar los resultados promedio obtenidos por los estudiantes de Cali en las pruebas **Saber 11**, respecto a los niveles nacionales por área de conocimiento, se encuentra un leve progreso positivo entre 2007 y 2011 a favor de la ciudad, que sin embargo no supera una diferencia mayor a 3,5 puntos.

Mientras en 2007 sólo 3 materias (Sociales, Filosofía y Lenguaje), presentaron puntajes más altos que el promedio nacional, desde 2010 los puntajes promedio de Cali, en todas las áreas evaluadas, son más altos que los niveles nacionales. Siendo inglés, el área de conocimiento con mayor diferencia respecto al promedio parcial nacional en 2012.

El resto de materias parcialmente presentan las siguientes diferencias: Lenguaje (2,54), Sociales (1,7), Matemática (1,63), Física (1,59), Filosofía (1,54), Biología (1,28) y Química (1,1).

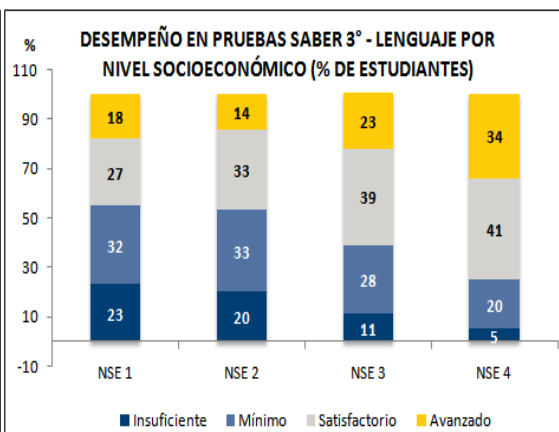
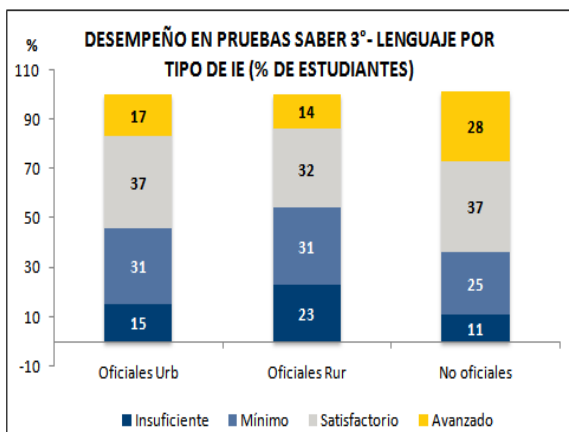
Resultados de las Pruebas Saber 3°, 5° y 9°, en 2012.



Fuente: ICFES

Las pruebas **SABER 3°, 5° y 9°** buscan que los establecimientos educativos, las secretarías de educación, el Ministerio de Educación Nacional y la sociedad en general identifiquen los conocimientos, habilidades y valores que todos los estudiantes colombianos desarrollan durante la trayectoria escolar, independientemente de su procedencia, condiciones sociales, económicas y culturales y, a partir de las mismas, definan planes de mejoramiento en sus respectivos ámbitos de actuación².

Para las pruebas realizadas a los estudiantes de 3° de primaria, en el área de lenguaje, se encuentra que los resultados de Cali, con niveles avanzados y satisfactorios, son mayores al promedio nacional.

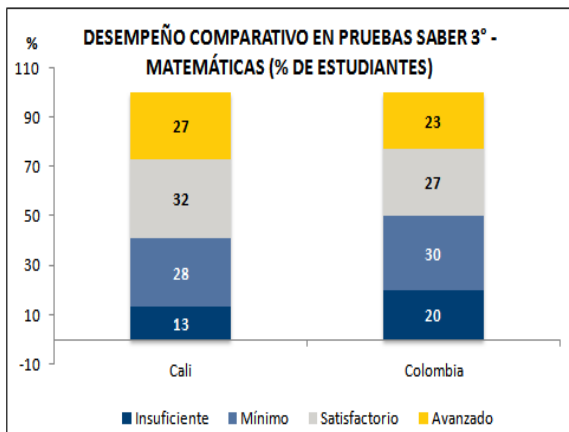


Fuente: ICFES

²Fuente: www.icfes.gov.co

Adicionalmente, otra de las características en esta área de conocimiento para la ciudad está en que la I.E no oficiales presentan mejores rendimientos en comparación con las oficiales, que a su vez presentan mejores resultados en el área urbana en comparación con las localizadas en el área rural.

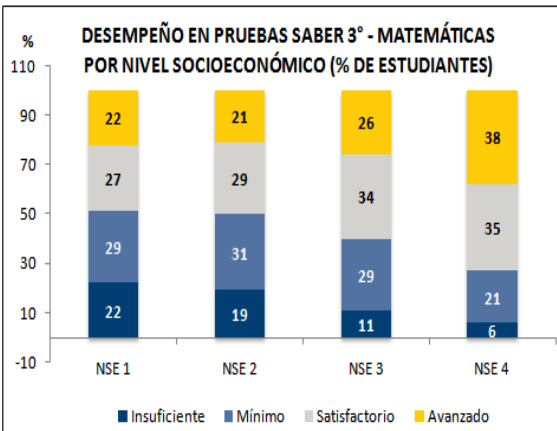
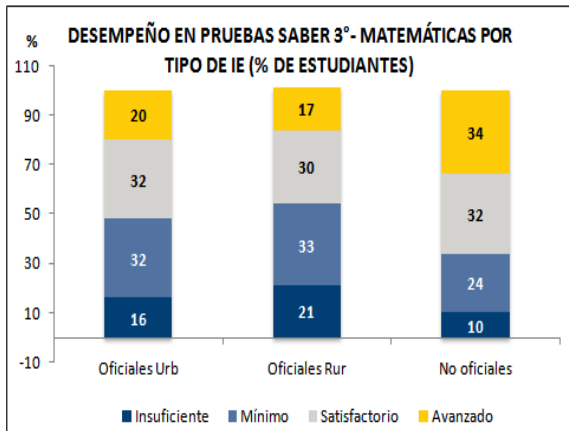
Por nivel socioeconómico, a medida que aumentan dichos niveles, se presenta igual tendencia en los desempeños satisfactorios y avanzados.



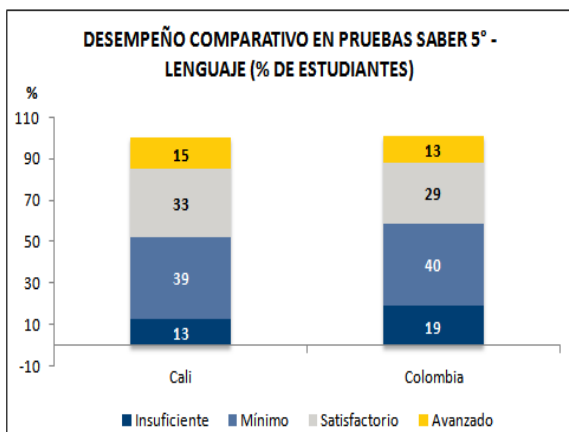
Fuente: ICFES

En el área de matemáticas, el porcentaje de resultados calificados como satisfactorios y avanzados son mayores, tanto en Cali como a nivel nacional, respecto a los obtenidos en lenguaje.

No obstante, la tendencia descrita en lenguaje, continúa en matemáticas, donde los mejores resultados se encuentran en las I.E privadas y en los niveles socioeconómicos más altos.



Fuente: ICFES

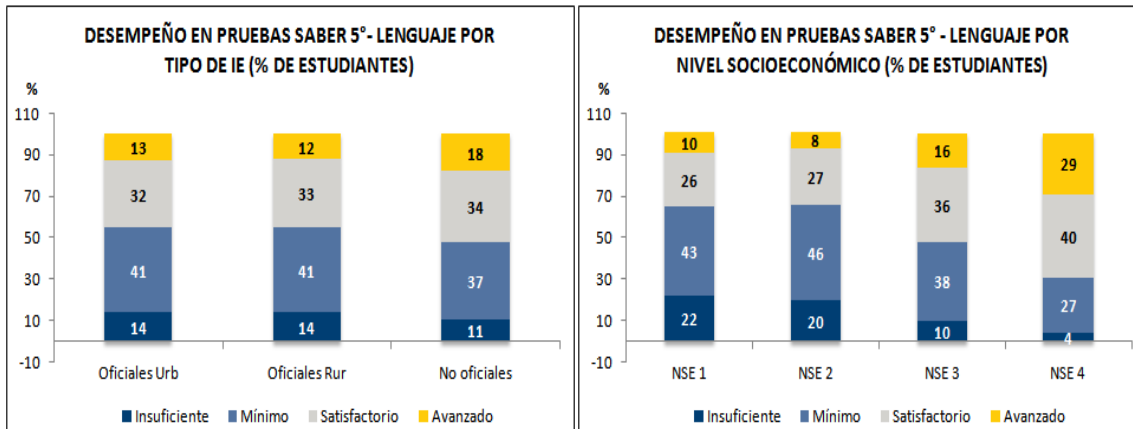


Fuente: ICFES

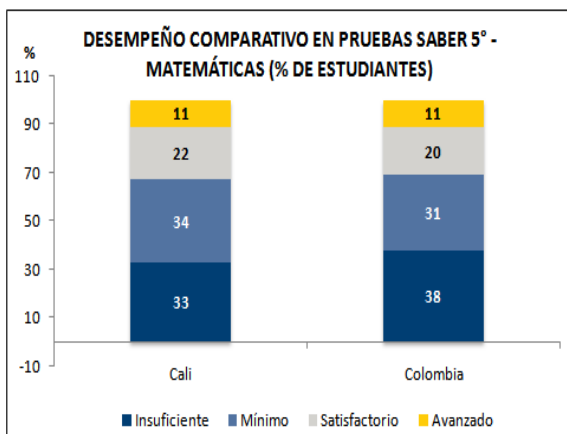
Para Cali, en lenguaje en 5° grado, los resultados muestran que un 33% de los estudiantes obtuvieron promedios satisfactorios, mientras que un 15% logró niveles avanzados. Estos promedios son ligeramente más altos que los obtenidos a nivel nacional, los cuales fueron de 29% y 13% para los niveles satisfactorios y avanzados, respectivamente.

Por tipo de I.E, las privadas, con un porcentaje del 18%, presentan un mayor número de estudiantes con niveles avanzados. Sin embargo, aunque el 34% de estudiantes de instituciones privadas logró niveles satisfactorios, no representa gran diferencia con respecto a los alumnos de I.E oficiales, que en el sector rural representaron el 33% y en la zona urbana un 32%.

Por nivel socioeconómico, la tendencia descrita en las pruebas a estudiantes de 3°, continúan en los estudiantes de 5° de primaria, siendo el nivel 4 quien tiene el mayor porcentaje de estudiantes con desempeños satisfactorios (40%) y avanzados (29%).



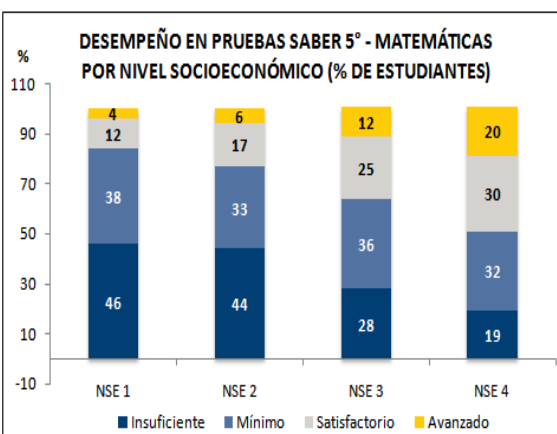
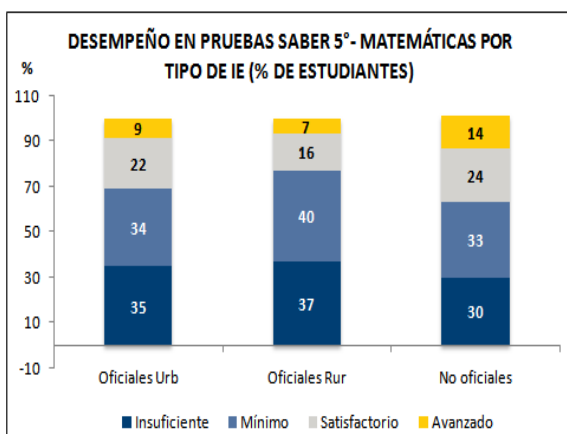
Fuente: ICFES



Fuente: ICFES

Las pruebas de matemáticas en 5º de primaria, muestran un nivel idéntico entre los estudiantes de Cali y el promedio nacional que alcanzaron desempeños avanzados, donde la participación de dichos estudiantes fue del 11% en el total de pruebas ejecutadas.

Sin embargo, los estudiantes de Cali se diferencian levemente de los promedios nacionales en el porcentaje de estudiantes que lograron desempeños satisfactorios, representando el 22% para la capital del Valle, mientras la participación de estos a nivel nacional fue del 20%.



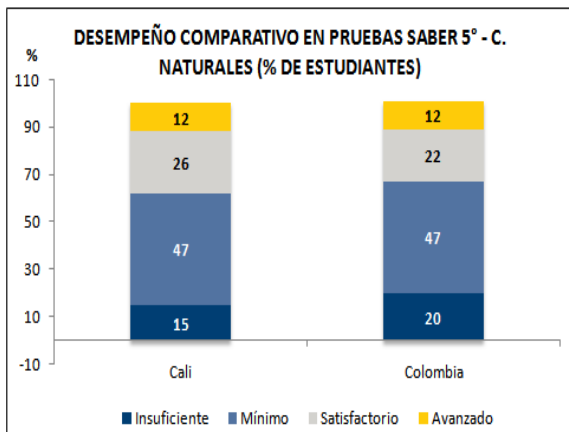
Fuente: ICFES

Por tipo de I.E, las privadas nuevamente presentan participaciones más altas de estudiantes con niveles avanzados (14%) y satisfactorios (24%), mientras que entre las oficiales, las ubicadas en el sector urbano cuentan con un mayor número de estudiantes avanzados (9%) y satisfactorios (22%), respecto a las I.E ubicadas en la zona rural (avanzados 7% y satisfactorios 16%).

De acuerdo al nivel socioeconómico, NSE, a medida que este aumentaba, el porcentaje de la población con rendimientos avanzados y satisfactorios crecía de igual forma, donde el NSE 4 presentó un 20% con desempeño avanzado, 30% con resultados satisfactorios, 32% con niveles mínimos y sólo un 19% con resultados insuficientes.

Al igual que los resultados obtenidos en matemáticas, el número de estudiantes con desempeño avanzado en ciencias naturales³, es igual en Cali y a nivel nacional, donde la participación de dicha población fue del 12% en las zonas geográficas mencionadas.

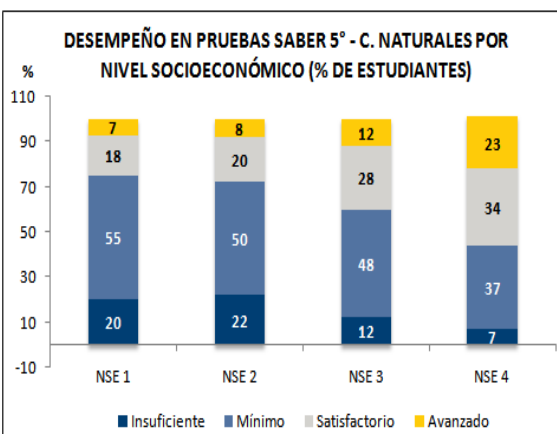
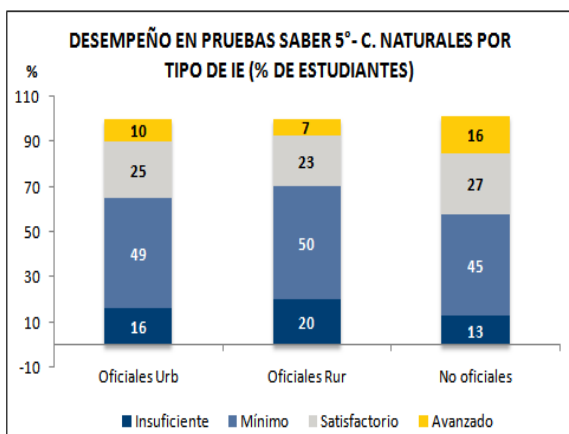
³Para los estudiantes de 5º de primaria, se incorpora al examen el área de Ciencias Naturales.



Fuente: ICFES

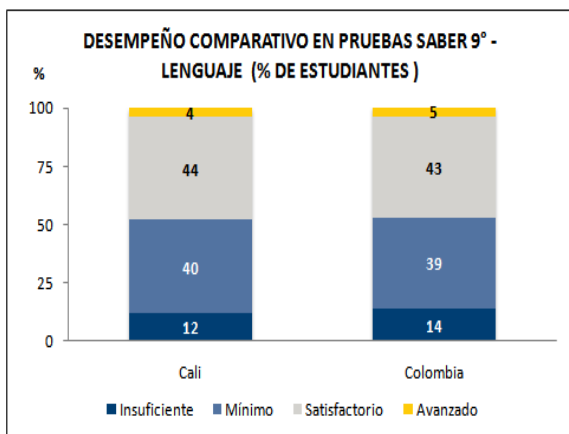
Así mismo, en matemáticas y ciencias naturales se registra un mayor número de estudiantes con niveles avanzados y satisfactorios en las I.E privadas respecto a las instituciones oficiales. Estas últimas, a su vez, lograron mejores desempeños en la zona urbana respecto a la rural.

Adicionalmente, cuanto más alto era el nivel socioeconómico al que pertenecían los estudiantes, mayor participación tenían los desempeños avanzados y satisfactorios en relación al total.



Fuente: ICFES

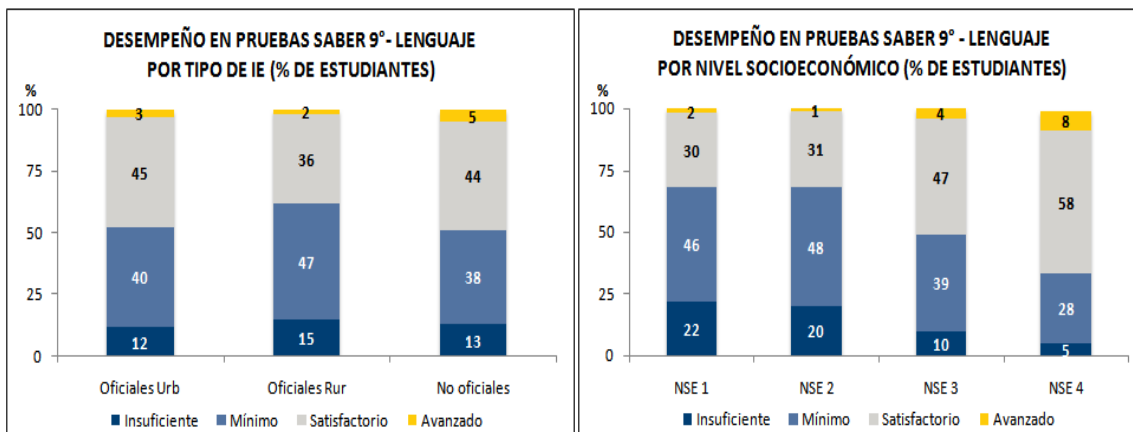
En las pruebas de lenguaje hechas a estudiantes de 9° grado, un 4% de los radicados en Cali lograron desempeños avanzados y mientras un 44% alcanzó resultados satisfactorios. Estos niveles son similares a los promedios nacionales, donde los estudiantes con desempeños avanzados representaron el 5%, mientras los que alcanzaron niveles satisfactorios obtuvieron una participación del 43% en total.



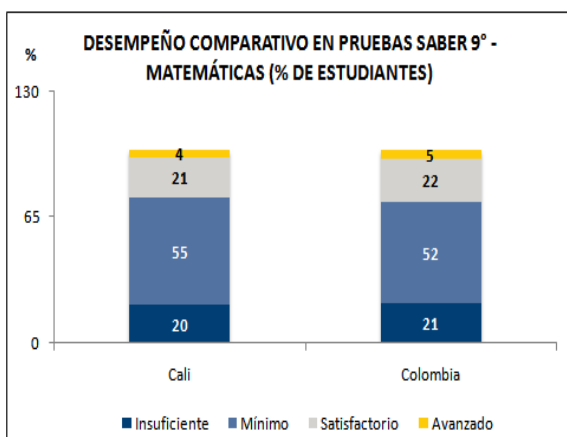
Fuente: ICFES

Entre las I.E, un 5% de las privadas logró desempeños avanzados, porcentaje levemente superior al 3% obtenido por I.E oficiales. Sin embargo, esta leve superioridad se iguala al observar la participación de estudiantes con resultados satisfactorios, que en los privados representaron el 44% y en las oficiales el 43%.

Por nivel socioeconómico y al igual que en las demás pruebas descritas, los estudiantes con desempeños avanzados y satisfactorios, tenían mayor participación en el total de la población proveniente del NSE 4.

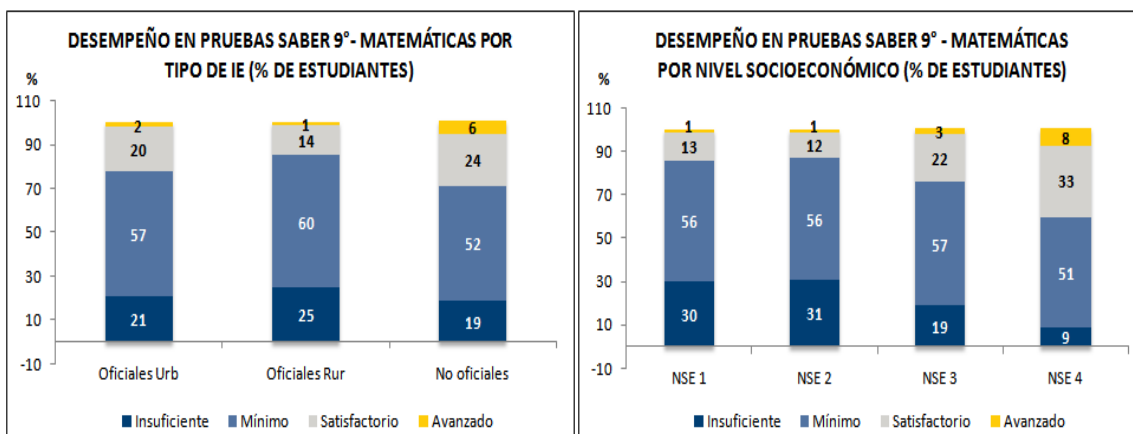


Fuente: ICFES



Fuente: ICFES

Respecto a los resultados comparativos en las pruebas de matemáticas para estudiantes de 9° grado, se encuentra que, la participación de los estudiantes con desempeños avanzados y satisfactorios, son muy similares entre el promedio nacional (5%) y municipal (4%).

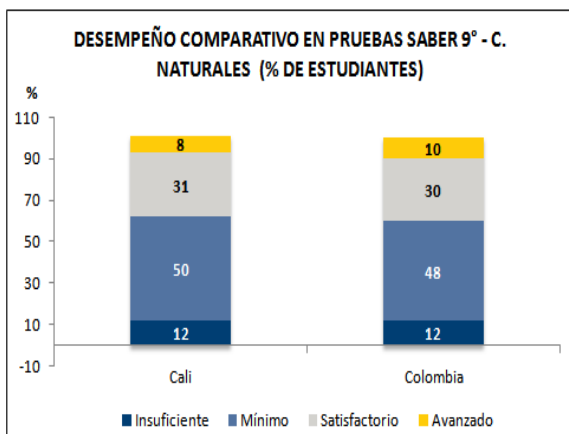


Fuente: ICFES

Pasando al análisis de los resultados en matemáticas en 9° por tipo de instituciones, se encuentra, a diferencia de los otros grados, un mayor número de estudiantes con desempeños mínimos tanto en las instituciones privadas como en las oficiales, presentando participaciones del

52% en las I.E privadas, mientras que en las oficiales dicha representación fue del 57% en el área urbana y del 60% en el área rural.

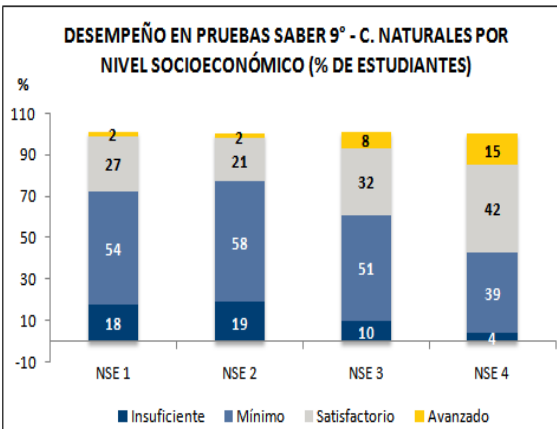
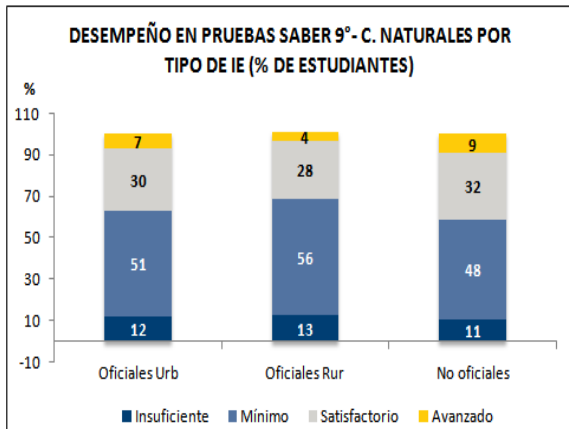
La mayoría de estudiantes con desempeño mínimo en las pruebas de matemáticas descrita por tipo de I.E, se expone también por niveles socioeconómicos, donde estos rendimientos representaron tasas de participación mayores al 50% en los 4 NSE, siendo el nivel 4 el que presenta la menor participación de estudiantes con desempeño mínimo (51%), mientras el NSE 3 es donde los estudiantes con tal desempeño representan la mayor tasa (57%).



Fuente: ICFCES

Para las pruebas *Saber 9*, en el área de ciencias naturales, los estudiantes que en Cali obtuvieron desempeños altos, alcanzaron una participación del 8% en el total, ligeramente menor al 10% que representaron este tipo de estudiantes en el promedio nacional.

Adicionalmente, la diferencia a favor de los estudiantes de Cali con desempeños satisfactorios, es prácticamente nula respecto a los nacionales, representando el 31% en la ciudad y el 30% para el nivel nacional.



Fuente: ICFCES

Por tipo de institución, las I.E privadas presentaron el mayor número de estudiantes con desempeño avanzado y satisfactorio, representando el 9% y 32% del total para cada tipo de desempeño mencionado. No obstante, en las instituciones oficiales, la mayoría de estudiantes desarrollaron desempeños mínimos, siendo del 51% para las zonas urbanas y del 56% en las zonas rurales.

La anterior tendencia también se presenta en la estructura de cada nivel socioeconómico, siendo el nivel 4, el único donde la participación de estudiantes con desempeños mínimos fue menor al 50%, mientras que en el N.S.E 2 se encontró el nivel de mayor número de estudiantes con desempeños mínimos, representando el 58% de este sector.

Planta Docente

A 2012, las I.E oficiales contaban con un total de 6.288 funcionarios, los cuales se distribuyen en 5.852 docentes, 323 coordinadores, 90 rectores, 16 directores de núcleo y 7 supervisores. Respecto a los docentes, la mayoría contaban con grados 14 y 2A, representando el 60% del total de la planta docente.

Por otra parte, la estructura de la planta administrativa presentaba en su mayoría coordinadores y rectores de grados 14 y 13, que representaban el 75,2% de los coordinadores y el 76,7% de los rectores. Mientras tanto, los directores de núcleo y supervisores, pertenecían al grado 14.

PLANTA DOCENTE POR ESCALAFÓN (2012)			PLANTA ADMINISTRATIVA POR ESCALAFÓN (2012)		
CARGO	ESCALAFÓN	CANTIDAD	CARGO	ESCALAFÓN	CANTIDAD
DOCENTES	Grado 1	16	COORDINADOR	Grado 8	2
	Grado 2	7		Grado 9	1
	Grado 3	3		Grado 10	5
	Grado 4	18		Grado 11	3
	Grado 5	6		Grado 12	20
	Grado 6	12		Grado 13	54
	Grado 7	15		Grado 14	189
	Grado 8	42		Grado 1A	1
	Grado 9	14		Grado 2A	21
	Grado 10	73		Grado 2AE	12
	Grado 11	59		Grado 2B	7
	Grado 12	279		Grado 2BE	2
	Grado 13	813		Grado 2C	2
	Grado 14	2048		Grado 2CE	1
	Grado 1A	171		Grado 3AM	1
	Grado 1B	14		Grado 3BM	2
	Grado 1C	2		TOTAL COORDINADORES	323
	Grado 2A	1466		Grado 9	1
	Grado 2AE	299		Grado 10	1
	Grado 2B	282		Grado 11	3
	Grado 2BE	91		Grado 12	3
	Grado 2C	38		Grado 13	11
	Grado 2CE	11		Grado 14	58
	Grado 3AD	1		Grado 2A	7
	Grado 3AM	40		Grado 2AE	1
	Grado 3B	10		Grado 2B	1
	Grado 3CD	2		Grado 2BE	1
	Grado 3CM	6		Grado 3AM	2
	Grado BC	4		Grado 3CM	1
	Grado IC	1		TOTAL RECTORES	90
Grado PT	8	DIRECTOR DE NÚCLEO	Grado 12	1	
Grado PU	1		Grado 13	1	
TOTAL DOCENTES	5.852		Grado 14	14	
		TOTAL DIRECTORES DE NÚCLEO	16		
		SUPERVISOR	Grado 14	7	
		TOTAL SUPERVISORES	7		
		GRAN TOTAL	6.288		

Fuente: Secretaría de Educación Municipal

Adicionalmente, el 94% de los funcionarios que componían las I.E oficiales, tenían contrato de propiedad, mientras que los contratos provisionales y por encargo representaban el 5% y 1%, respectivamente.



Fuente: Secretaría de Educación Municipal
Cálculo de participación: CCV

CONVENIOS PARA LA ARTICULACIÓN DE LA EDUCACIÓN MEDIA CON LA EDUCACIÓN SUPERIOR POR CICLOS PROPEDÉUTICOS Y LA FORMACIÓN PARA EL TRABAJO

CONVENIOS	N° DE IE OFICIALES	PROGRAMAS	N° DE CURSOS	ESTUDIANTES
SENA	67	SISTEMAS INDUSTRIALES	5	9.343
		MEDIO AMBIENTE	19	
		SERVICIOS	2	
		COMERCIALES	2	
		SISTEMAS	4	
INTENALCO	7	CONTADURÍA	1	245
		ADMINISTRACIÓN	1	
		MERCADEO	1	
		SALUD OCUPACIONAL	1	
IU. ANTONIO JOSE CAMACHO	13	TÉCNICO LABORAL EN	1	284
		SEGURIDAD INDUSTRIAL	1	
		ELECTRICIDAD	1	
UNIMINUTO	5	SISTEMAS	1	345
		MICRO CREDITOS	1	
		LOGÍSTICA	1	
		CONTAC CENTER	1	
ESCUELA HUMANIZAR	1	AUXILIAR DE ENFERMERÍA	1	185
		REGENCIA DE FARMACIA	1	
IDEE	1	TURISMO	1	3
		GASTRONOMÍA	1	
TOTALES	94		48	10.405

Fuente: Secretaría de Educación Municipal

Uno de los proyectos de la SEM fue la creación de convenios entre la educación media con la educación superior. En total se produjeron 6 convenios, ofertando un total de 48 cursos de diferentes sectores económicos, beneficiando a 10.405 personas, donde el SENA fue la institución de mayor apoyo, recibiendo a 9.343 estudiantes durante 2012.

MENORES ATENDIDOS POR CDI EN 2012 Y LOS CARIÑOS EN 2011⁴

MODALIDADES	COBERTURA 2011	COBERTURA 2012
CARIÑOS Nuevo Latir y Remansos	330	350
PAIPI Modalidad Institucional - Sedes Intituciones Educativas Oficiales	2.169	2.169
Modalidad Familiar Ludotecas NAVES Itinerantes	0	512
TOTAL MUNICIPIO	2.499	3.031

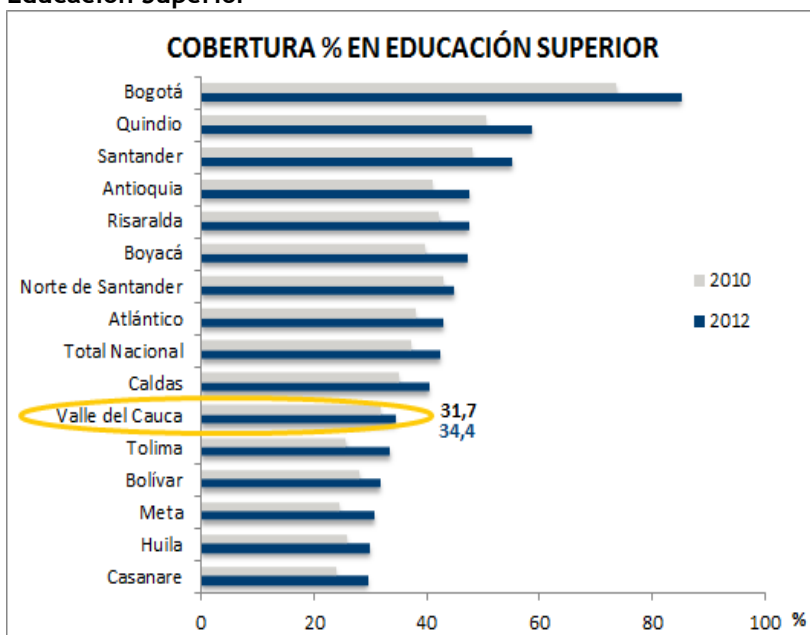
Fuente: Secretaría de Educación Municipal

Continuando las acciones que desde la administración pasada se adelantaban en pro de niños entre los 0 y 4 años, la Alcaldía Municipal aumentó el número de menores atendidos en un 21,3%, pasando de 2.499 a 3.031 infantes.

Entre las modalidades de atención a la primera infancia que impulsaron el crecimiento en la población atendida, se destacan la “*familiar ludotecas NAVES itinerantes*”, que apoyó a 512 niños adicionales, además de los Centros de Desarrollo Infantil (CDI), que recibió 20 menores más respecto a los 330 que atendió los CARIÑOS hasta 2011.

Sumado a lo anterior, la alcaldía propone pasar de 4 Centros de Desarrollo Infantil (CDI), a tener en funcionamiento 10 para 2015.

Educación Superior

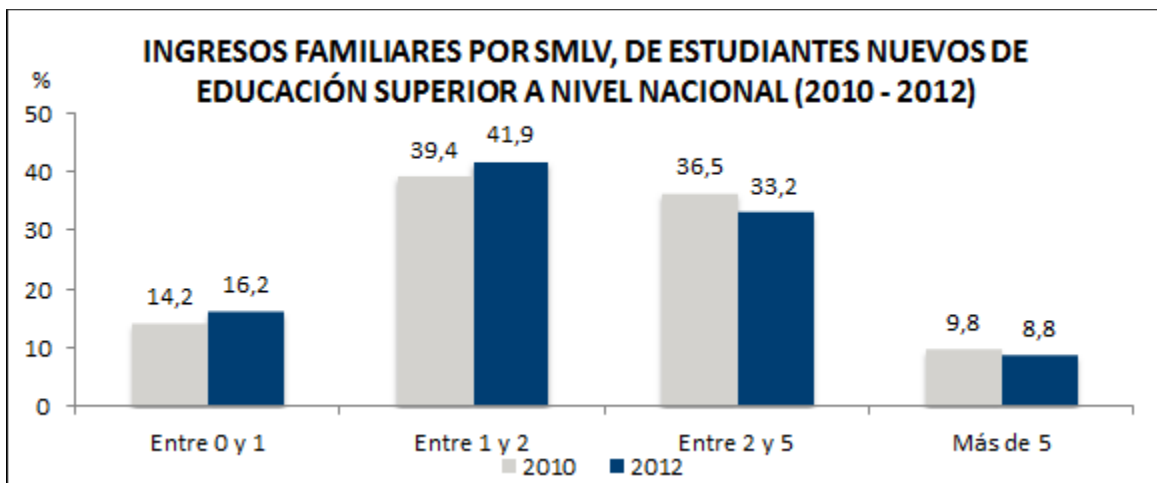


Fuente: MEN

Finalizando el análisis coyuntural de la educación en Cali, se añade como variable proxy la evolución de la educación superior en el Valle del Cauca.

Si bien, la tasa de cobertura aumentó, pasando de un 31,7% a un 34,4% entre 2010 y 2012, este crecimiento no deja de ubicar al Valle del Cauca por debajo del promedio nacional (42,4%), ocupando el puesto decimo entre 16 departamentos expuestos por el MEN.

⁴Menores atendidos por los Centros de Desarrollo Infantil CDI en 2012, frente a los atendidos en los centros integrales de Atención al niño, Cariños en 2011, de 0-4 años de estratos 1 y 2

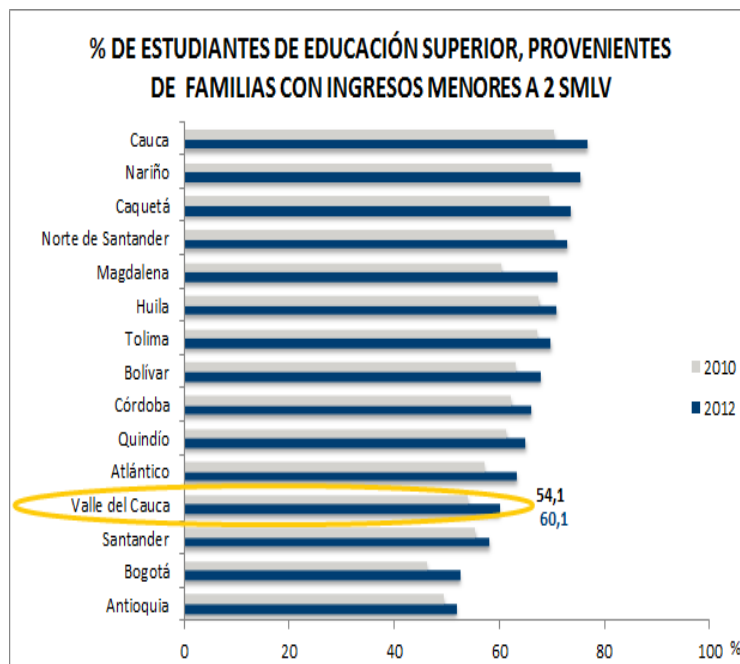


Fuente: MEN

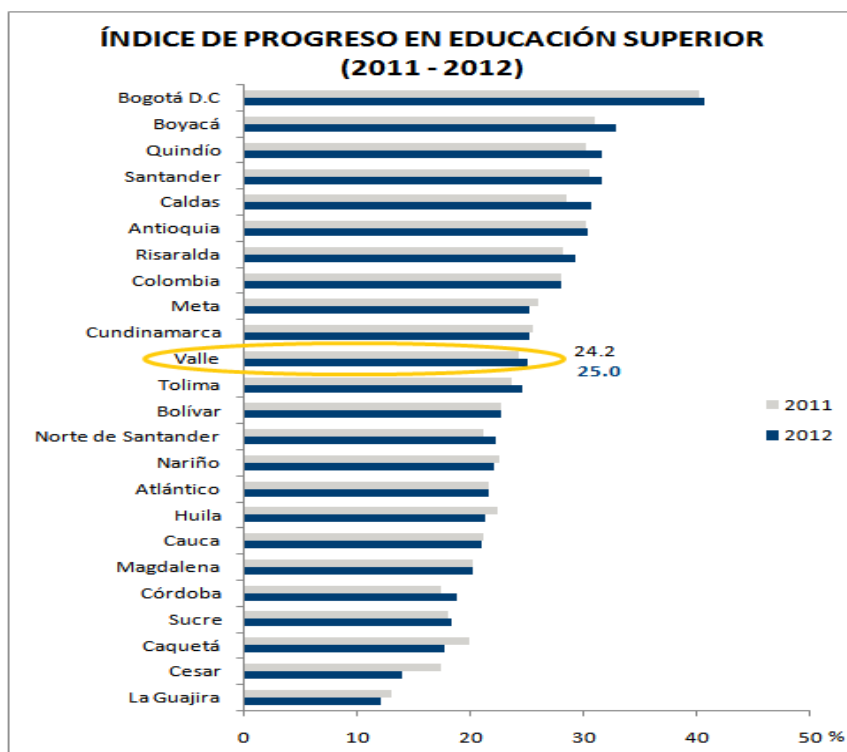
Por otra parte, un 41,9% de los estudiantes que ingresaron a la educación superior en 2012, provenían de familias con ingresos entre 1 y 2 salarios mínimos, otro 33,2% de hogares con rentas entre 2 y 5 smlv, un 16,2% con ingresos entre 0 y 1 smlv, mientras el 8,8% restante pertenecía a familias con más de 5 salarios mínimos.

Según el MEN, los únicos grupos de estudiantes nuevos que incrementaron su participación fueron los procedentes de familias con ingresos entre los 0 y 2 salarios mínimos, pasando del 39,4% a 41,9% los provenientes de hogares con ingresos entre 1 y 2 smlv, mientras los procedentes de familias con ingresos de 0 a 1 smlv incrementaron su participación de 14,2% a un 16,2% entre 2010 y 2012.

Para el Valle del Cauca, los estudiantes provenientes de familias con ingresos menores a los 2 salarios mínimos, aumentaron su participación en el total, pasando del 54,1% al 60,1% entre 2010 y 2012. No obstante, el departamento continúa presentando uno de los menores porcentajes de estudiantes provenientes de los grupos familiares antes mencionados, sólo superando las estructuras de Santander, Bogotá D.C y Antioquia.



Fuente: MEN



Fuente: MEN

Finalmente, el Valle del Cauca obtuvo el noveno mejor Índice de Progreso en Educación Superior entre 23 departamentos, presentando un IPES de 25% en 2012, 0,8% más que el índice alcanzado en 2011. No obstante, aunque lo anterior representa un progreso, este índice continúa siendo menor al promedio nacional, que a 2012 era de 27,9%.

Retos en Educación

La recurrente falta de información de una parte de los colegios privados, que ha afectado el cálculo de la cobertura neta, la eficiencia interna, y las dificultades para reducir trasladar cupos de matrícula con colegios contratados a las IE oficiales con cupos disponibles, advierten la urgente necesidad de mayor regulación de la autoridades municipal y/o nacional de educación, sobre los actores privados y contratados de la educación básica y media.

Viviana Echeverri - Empresarios por la Educación, Capítulo Valle del Cauca

“Garantizar a todos los niños, niñas y jóvenes el derecho a una educación de calidad en condiciones de equidad, debe ser el gran reto y compromiso de los diferentes estamentos de la sociedad y en particular, por ser garante del derecho, del Estado. Esto implica abordar de manera sistémica la complejidad de la equidad y la calidad educativa desde las políticas públicas y las Instituciones Educativas como escenarios para superar las principales barreras al acceso, la permanencia y el aprendizaje de todos los estudiantes en contextos diversos y multiculturales.

Los resultados presentados en cobertura, eficiencia y calidad en Santiago de Cali en el 2012 dan cuenta de algunas mejoras en las condiciones educativas; sin embargo aún son preocupantes las tasas de cobertura, especialmente en la educación inicial, nivel en el cual se requiere mayores esfuerzos para garantizar un acceso temprano que redunde en el desarrollo integral de los niños para que puedan continuar aprendiendo a lo largo de la vida. Otro aspecto que preocupa es la deserción escolar en crecimiento, la cual nos pone a pensar en qué tanto la oferta educativa responde a las necesidades e intereses de la sociedad y los individuos y qué debemos hacer para superar los enfoques disciplinarios y transmisionistas y posibilitar prácticas pedagógicas soportadas en aprendizajes colaborativos que posibiliten desarrollar aprendizajes significativos. La pregunta sobre el sentido de la educación para la sociedad del Siglo XXI debe pasar por repensar la escuela como un espacio abierto que supere la concepción tradicional de escuela e involucre los diferentes ambientes de aprendizaje construyendo situaciones de aprendizaje con la comunidad educativa y generando mejores condiciones y oportunidades para todos los estudiantes puedan alcanzar los desempeños esperados. Si bien se registran importantes mejoras con respecto a los resultados de pruebas Saber en las Instituciones Educativas Oficiales, aún están inferiores a las metas deseadas y distantes de los resultados de las Instituciones Educativas Privadas.

Para lograr en Santiago de Cali un Sistema Educativo eficiente y efectivo se requiere, más allá de responder a las coyunturas puntuales de los temas de educación, pensarse una educación que permita desarrollar desde ambientes de aprendizajes colaborativos en nuestros niños, niñas y jóvenes las competencias para la construcción de una región equitativa, humana, sostenible y competitiva que contribuya en la construcción de un país incluyente y pacífico. Un Sistema Educativo que integre los diferentes actores: estudiantes, maestros, padres de familia, comunidad. Unas políticas públicas educativas construidas de manera participativa con proyecciones a largo plazo que permitan continuidad en los procesos, recursos asignados de manera ética y responsable y sobre todo la voluntad política y la corresponsabilidad de todos. Empezamos a ver el cambio, liderado por la convicción y voluntad de la actual administración y del compromiso de diversos actores”.

Carolina Quintero - Comisión Vallecaucana por la Educación

“El reto global continúa siendo para Cali el mejoramiento de la calidad educativa, con procesos y programas sistemáticos que cuenten con inversión sostenida de recursos distintos al SGP -Sistema General de Participaciones-. La inversión en recursos propios, unido a la generación de alianzas público-privadas, con programas consistentes y de impacto para el mejoramiento de la calidad, deben aumentar ostensiblemente, pues los recursos del SGP continúan siendo insuficientes para realizar inversiones permanentes de este tipo, al destinarse más del 90% en pago de nómina, cobertura contratada y pago de servicios públicos.

Como parte del mejoramiento de la calidad, debe recuperarse la inversión en mejoramiento de infraestructura existente (en 2012 descendió), como también actualizar el Sistema de Información de Infraestructura Educativa (SICIED), en aras de contar con datos confiables para la toma de decisiones sobre dónde se debe priorizar la inversión de acuerdo a las necesidades.

Las cifras de matrícula de los últimos 5 años, en todo el sistema educativo, continúan en descenso. Las preguntas son: ¿Todo el descenso obedece al sobregistro identificado en la Administración anterior, con estudiantes fantasmas y duplicados en el sistema oficial? ¿Dónde están los 5.145 estudiantes menos de la educación Contratada si en la Oficial la disminución fue de 8.152 en 2012? Adicional a esto, ¿Los 27.185 estudiantes de colegios privados a dónde fueron? o los alumnos retirados de la educación privada han desertado del sistema escolar o ha existido también un enorme subregistro que debe ser corregido por los colegios privados, pues están alterando las estadísticas del sector. ¿Se proyecta que la matrícula en todos los niveles siga descendiendo o por el contrario debe aumentar? El reto es lograr estabilizar la matrícula sobre la base de cifras reales de población escolar.

En la educación contratada es donde se registran menores descensos en la matrícula y mayores incrementos, en promedio, en los últimos 5 años. Sin duda, uno de los retos más importantes de la Secretaría de Educación, en este punto, es continuar fortaleciendo el sistema educativo oficial disminuyendo contratación en las zonas no deficitarias; mejorar la calidad de la educación de los colegios contratados y fortalecer el Banco de Oferentes con colegios que estén en capacidad de ofrecer propuestas de calidad.

Sobre la perdurabilidad del Programa en la ciudad, es claro que difícilmente con las condiciones actuales se logrará migrar a un sistema educativo oficial que prescindiera de la cobertura contratada en el corto plazo. Por tal razón, todos los esfuerzos que se hagan, desde la Secretaría de Educación, para mejorar la calidad educativa de los colegios, son fundamentales; reconociendo, claro está, las valiosas experiencias que adelantan algunos de los colegios que hacen parte del Programa y que pueden servir de referentes para otros que no se encuentren en las mismas condiciones.

Paralelo a esto, consideramos fundamental que desde la Secretaría de Educación se realice un ejercicio orientado a proyectar un escenario (con probabilidad de ejecución gradual en el mediano y largo plazo) de traslado de los más de 100.000 niños que actualmente hacen parte de la cobertura contratada, al sistema oficial. El costeo sería en términos de infraestructura y maestros.

Por último, y no menos importante, la cobertura en Primera Infancia, a pesar de la apertura de nuevos Programas y de construcción de infraestructura, continúa siendo insuficiente, especialmente para los niños y niñas menores de 4 años. El reto para los próximos años de Administración, bajo el Sistema de Atención Integral a la Primera Infancia (SAIPI) es elevar ostensiblemente la cobertura con calidad para este grupo poblacional”.

Roger Ojeda - Área de Educación Superior de Comfandi

“Este informe sigue ratificando la vigencia y relevancia de contemplar en el plan de mejoramiento local, los diez temas y macro objetivos planteados en el Plan Nacional Decenal de Educación 2006 - 2016. Los cuales dan cuenta, de los desafíos de la educación en Colombia, las garantías para el cumplimiento pleno del derecho a la educación y el papel de los agentes educativos.

Pero quiero centrarme en un gran reto fundamental que nos plantea el PNDE y es la “Formación y desarrollo integral en la dimensión personal y social”. Debemos propender por la Formación de capital (talento) humano (Capacidades, competencias) y la Formación de capital (inteligencia) social, (Cultura de paz, convivencia democrática y asociatividad)”.

Blanca Zuluaga - Docente Investigadora de la Universidad Icesi

“Calidad de la educación pública básica y media: es bien sabido que los avances en cobertura en educación son significativos tanto a nivel municipal como nacional. Actualmente, el problema de la educación radica, más que en el acceso, en la calidad de la misma. Sobre todo la educación a la que pueden acceder los niños de familias de ingresos bajos. Este problema impide que las familias pobres puedan superar su situación y acentúa la marcada desigualdad existente. Es fundamental elaborar e implementar una política encaminada a mejorar la calidad de los colegios públicos en la ciudad. Es necesario analizar en detalle, que están haciendo bien los pocos colegios públicos que hoy tienen alto desempeño. Se requiere conformar una “misión para el mejoramiento de la calidad de la educación pública en la ciudad de Cali”. Esta misión puede proponer un plan de mejoramiento que, si tiene el éxito esperado, pueda ser modelo para otras ciudades del país. Esta experiencia no es nueva, pues ya se realizó en el pasado el llamado “Plan Decenal”. La diferencia con la misión que se propone es que, esta vez, los esfuerzos irían orientados exclusivamente a mejorar la calidad de la educación pública. Mientras se siga agrandando la brecha de calidad entre los colegios públicos y los colegios privados en la ciudad, más difícil será romper con la segmentación socio-geográfica que se observa en los mapas por comunas de la ciudad: zona oriental y de ladera experimentando un persistente rezaño en desarrollo comparado con el resto de la ciudad”.

CÓMO VAMOS EN SALUD

Cali Cómo Vamos evalúa los cambios en la salud de los caleños, en función de indicadores de cobertura, mortalidad específica y calidad de los servicios médicos y de la salud pública en general.

Cobertura del Régimen de Seguridad Social

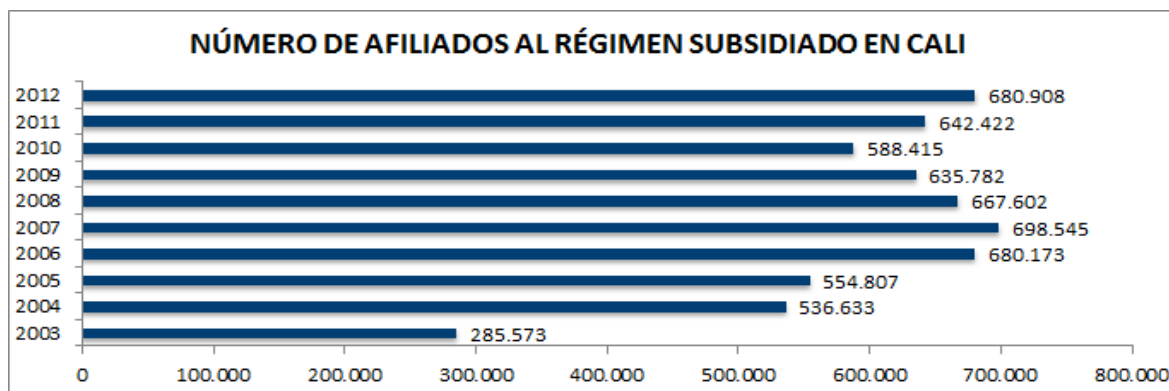


Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal.

La cobertura del régimen de Seguridad Social de Salud en Cali pasó del 94,2% al 95,5% entre 2011 y 2012, siendo uno de los más altos del país.

No obstante, el aumento en la cobertura es distinto al acceso efectivo a servicios médicos y a la garantía del derecho a la salud, como lo expresan los caleños en la Encuesta de Percepción Ciudadana 2012 (solo 45% cree tenerlo garantizado y califica los servicios recibidos con 3,3 sobre 5), debido a todos los problemas conocidos de calidad y oportunidad en la atención, los precios de los medicamentos y el propio funcionamiento del sistema contributivo a nivel nacional, en función más del lucro privado que del bienestar social.

Consecuencia de lo anterior se ha propuesto una reforma al Sistema de Salud, cuyo proyecto de ley ordinaria aún es discutido por los actores del sector y la ciudadanía en todo el país, por temas como la sostenibilidad financiera del sistema, la naturaleza e incentivos propuestos para los prestadores de los servicios médicos, la ampliación del POS, entre otros.



Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal.

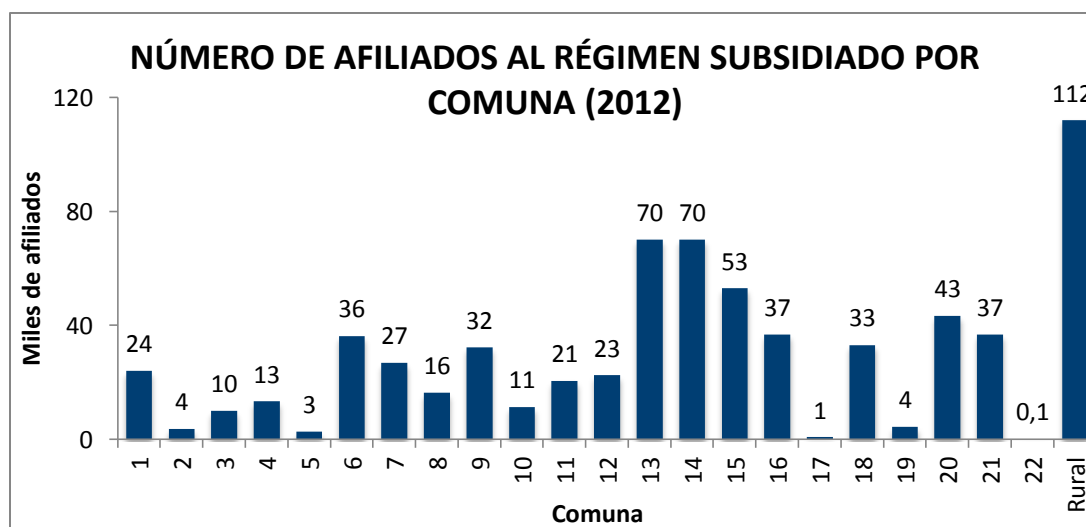
Por parte de la población afiliada al régimen subsidiado, se continúan presentando crecimientos, logrando el cubrimiento de 680.908 personas en 2012, acercándose a la población máxima histórica alcanzada en el año 2007, cuando el total de afiliados a este régimen fue de 698.545. Dicho aumento en la población afiliada al régimen subsidiado, es lo que ha permitido el crecimiento de la cobertura total de salud.

De esos 680.908 afiliados, se destaca que 385.075 personas tienen entre 18 y 59 años, y son beneficiarios de la unificación del POS según Acuerdo 032 de 2012.

AFILIACIÓN Y COBERTURA DE LOS RÉGIMENES DE SALUD EN CALI, 2012

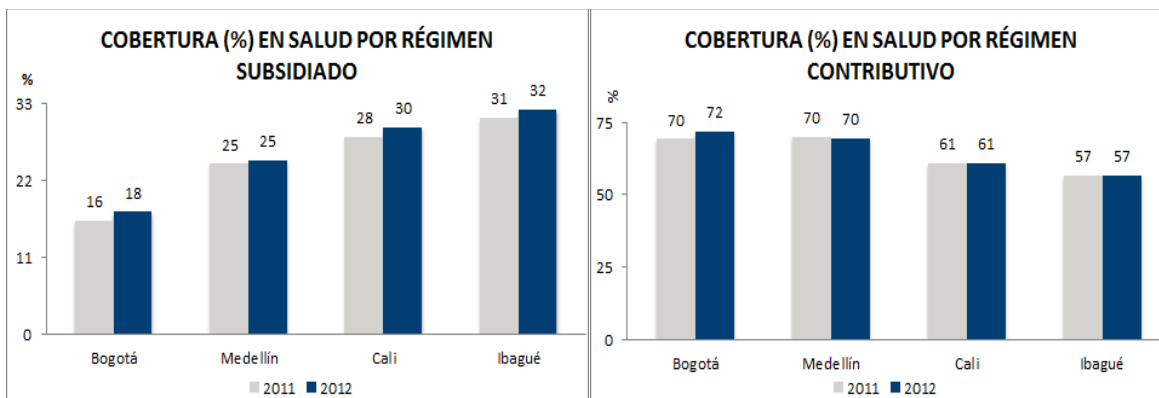
Régimen de Afiliación	2011		2012	
	Nº de Personas	Cobertura Poblacional %	Nº de Personas	Cobertura Poblacional %
Subsidiado	642.422	28,3	680.908	29,7
Contributivo	1.391.548	61,3	1.404.561	61,2
De Excepción	104.403	4,6	105.554	4,6
Población sin Aseguramiento	131.257	5,8	103.630	4,5
Población Total 2012, según DANE	2.269.630		2.294.653	

*Proyección SSPM: Rég. de excepción (Ecopetrol, Magisterio y FF.MM.) cubre al 4,6% de Población DANE.
Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal. Cálculos Cali Cómo Vamos.



Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal.

Profundizando un poco más en la caracterización de la población afiliada al régimen subsidiado, se encuentra que la zona rural aporta el 16% del total de afiliados en la ciudad, mientras que en la zona urbana, los afiliados a este régimen se concentran en las comunas establecidas dentro del Distrito de Aguablanca (13, 14, 15, 16 y 21) y de ladera como lo es la comuna 20.

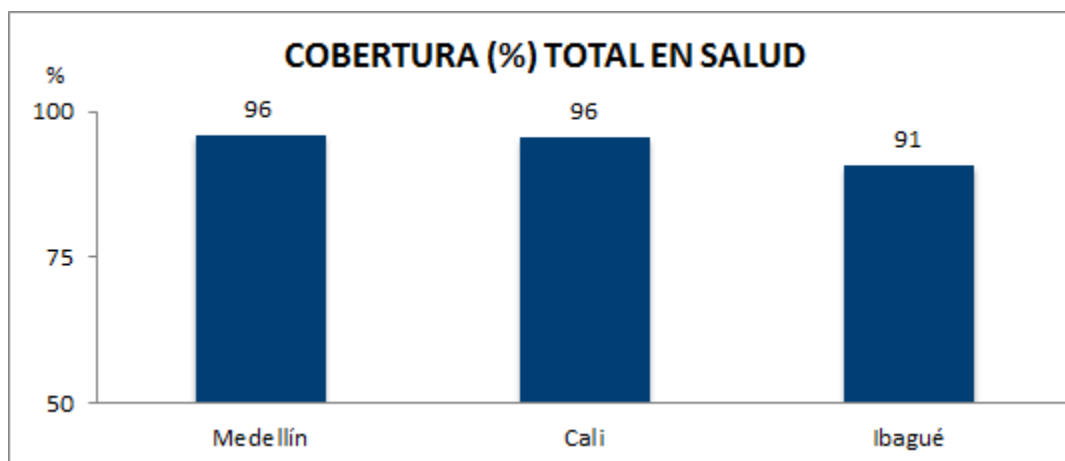


Fuente: Red de Ciudades Colombianas Cómo Vamos

Al comparar el porcentaje de afiliados al Régimen Subsidiado de Salud en Cali, respecto a las cifras presentadas por Bogotá, Medellín e Ibagué durante 2012, la capital del Valle obtiene la segunda tasa de cobertura más alta por el régimen subsidiado, sólo superada por la tasa de Ibagué, donde el 32% de la población estaba afiliada a este régimen.

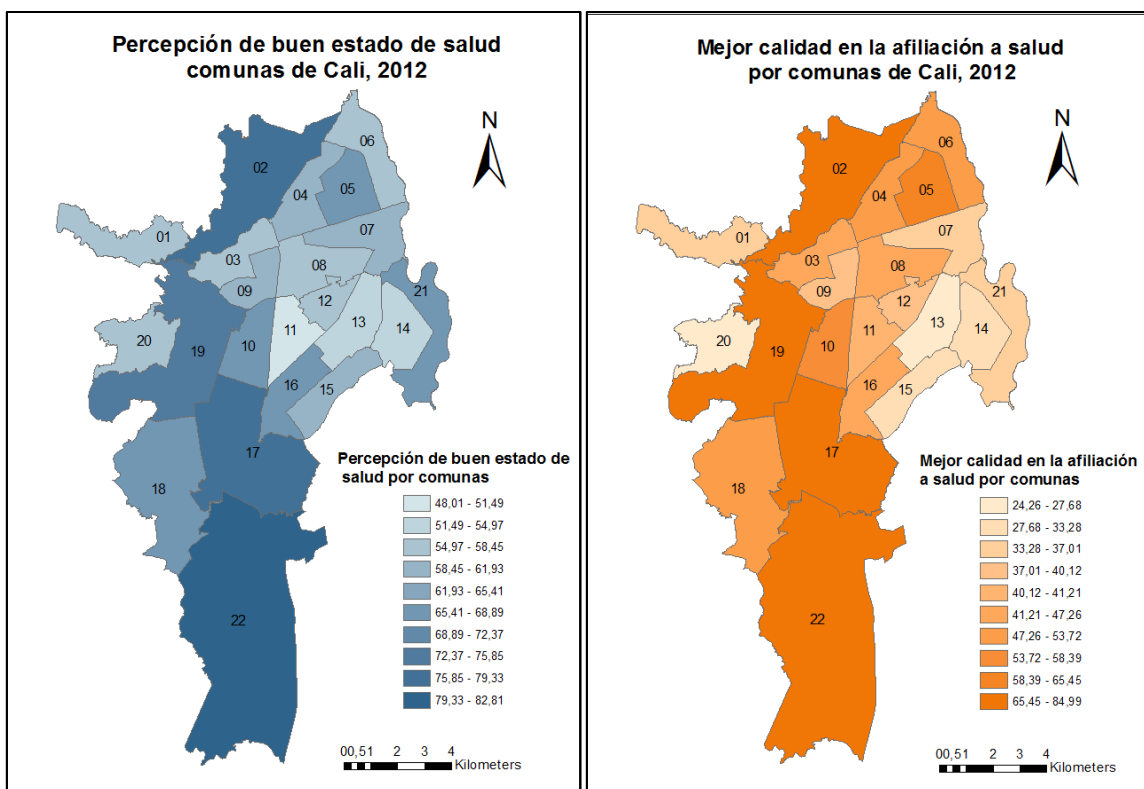
Sin embargo, cabe mencionar que en las cuatro ciudades antes mencionadas, el porcentaje de afiliados al régimen subsidiado aumentó entre 2011 y 2012.

Por parte de la población afiliada al régimen contributivo, se encuentra una estabilidad respecto al año anterior, siendo Bogotá, entre Medellín, Ibagué y Cali, la única ciudad que aumentó el porcentaje de cobertura, pasando del 70% al 72% entre 2011 y 2012.



Fuente: Red de Ciudades Colombianas Cómo Vamos

Finalmente, cabe mencionar que la cobertura en salud en Cali mantiene un nivel similar al de Medellín, el cual es del 96%, mientras que es un poco mayor al de Ibagué, ciudad intermedia que cuenta con una cobertura del 91% a 2012.



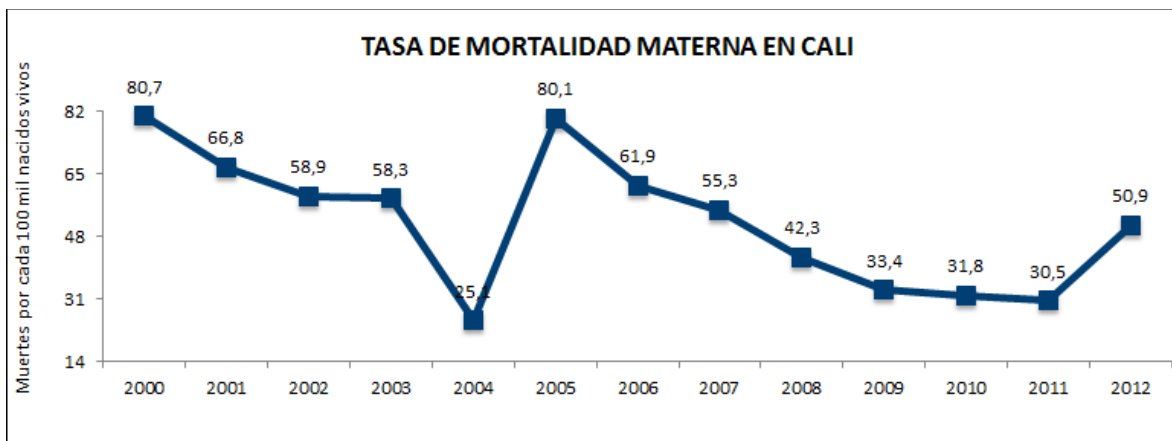
Fuente: “Aproximación a algunos componentes de la calidad de vida(...) al nivel de comunas y grupos étnico-raciales” de Urrea, Carabalí, Rodríguez, Bonilla, Lasso y Suárez (2013). Datos de la Encuesta de Empleo y Calidad de Vida, EECV de MinTrabajo.

De acuerdo al estudio “*Primera aproximación a algunos componentes de la calidad de vida, a través de los resultados de la Encuesta de Empleo y Calidad de Vida para Cali 2012, al nivel de comunas y por grupos étnico-raciales*”, entre las comunas 22, 17, 19 y 2, se encuentran los sectores donde la ciudadanía percibe mejores estados de salud, mientras que en las comunas 11, 13 y 14 el estado de salud no tiene buena percepción.

Referente a la calidad en la afiliación a salud, el estudio antes citado encuentra una tendencia parecida a la percepción sobre el estado de salud, donde las comunas 22, 17, 19, 2 y 5 presentan los mejores índices, mientras las comunas de ladera como la 20 y la 1, además de las que componen el distrito de Aguablanca como las 13, 14, 15 y 21, son las que experimentan los índices más bajos respecto a la calidad en la afiliación a salud.

Mortalidad Materna

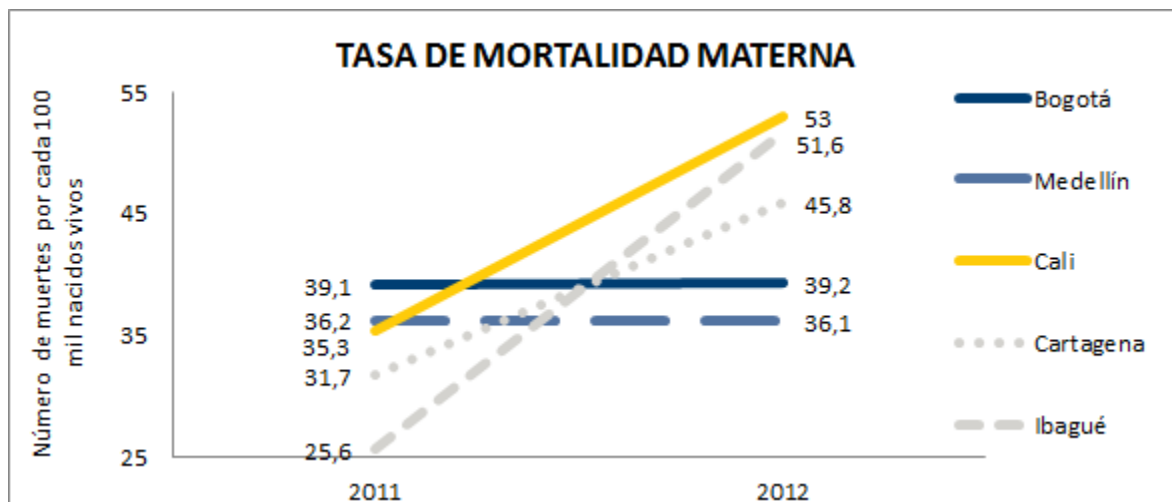
Otro indicador de la calidad y accesibilidad en el servicio de salud, son las tasas de mortalidad en grupos poblacionales vulnerables, como madres gestantes y menores de uno y cinco años.



Meta nacional: 45. Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal.

Un aumento en la tasa de mortalidad puede ser debido al incremento en el número de casos y/o por el descenso en el registro preliminar de la población de recién nacidos del DANE. Para los años 2011 y 2012, los casos de mortalidad materna aumentaron de 9 a 15, la mayoría de ellos en estratos 1 y 2, localizándose estos casos en el régimen subsidiado de salud.

De acuerdo con la Secretaría de Salud Pública Municipal, en 2011 se presentaron 9 casos de mortalidad materna: 3 directas⁵ y 6 indirectas⁶. Durante 2012 se presentaron 15 muertes maternas, cuatro de causa directa, 8 de causa indirecta y tres donde no se pudo determinar la causa básica de mortalidad.



Fuente: Red de Ciudades Colombianas Cómo Vamos

Comparando los resultados de la ciudad con Bogotá y Medellín, se encuentra que Cali fue la única donde la Tasa de Mortalidad Materna aumentó entre 2011 y 2012. Este comportamiento es similar

⁵ Las muertes obstétricas directas son aquellas que resultan de complicaciones obstétricas del estado gravídico (embarazo, trabajo de parto y puerperio), de intervenciones, omisiones, tratamiento incorrecto, o de la cadena de eventos que llevó a cualquiera de los arriba mencionados.

⁶ Las muertes obstétricas indirectas son aquellas que derivan de enfermedad previamente existente o enfermedad que apareció durante el embarazo y que no fue debida a causas obstétricas directas, pero que se agravó por los efectos fisiológicos propios del embarazo.

al de ciudades intermedias como Cartagena e Ibagué, que sin embargo finalizaron con tasas menores a las de nuestra ciudad.

N° DE MUERTES MATERNAS POR ÁREA GEOGRÁFICA Y AFILIACIÓN A SEGURIDAD SOCIAL, 2012

RÉGIMEN SEGURIDAD SOCIAL / ÁREA	ORIENTE	LADERA	CENTRO	NORTE	SURORIENTE	TOTAL
PNA	3					3
Subsidiado	7	3			1	11
Contributivo	1					1
Especial						0
Total	11	3	0	0	1	15
Participación % en el Total	73	20	0	0	7	

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal.

La alta Tasa de Mortalidad Materna presentada en 2012 tiene varias características, una de estas es la localización del 73% de los casos en el oriente de la ciudad, sector donde se encuentra el mayor número de afiliados al régimen subsidiado, régimen al cual pertenecían 7 de las 11 madres fallecidas en este sector.

N° DE MUERTES MATERNAS POR ESTRATO Y POR GRUPOS DE EDAD 2012

ESTRATO/ EDAD	GRUPOS DE EDAD						TOTAL
	15 A 19	20 A 24	25 A 29	30 A 34	35 A 39	40 A 44	
0		1					1
1	1		2	1	2	1	7
2		1	2	2		1	6
3					1		1
4							0
5							0
Total	1	2	4	3	3	2	15

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal.

Respecto a la edad de la madre, no se encuentra una concentración específica dentro de un grupo de edad, sin embargo, el grupo de edad de mayor mortalidad materna se ubicó entre los 25 y 29 años, con 4 muertes en el 2012. Adicionalmente, 11 de las 15 muertes maternas que se presentaron en Cali durante 2012, ocurrieron en los estratos 1 y 2, con 7 y 6 muertes, respectivamente.

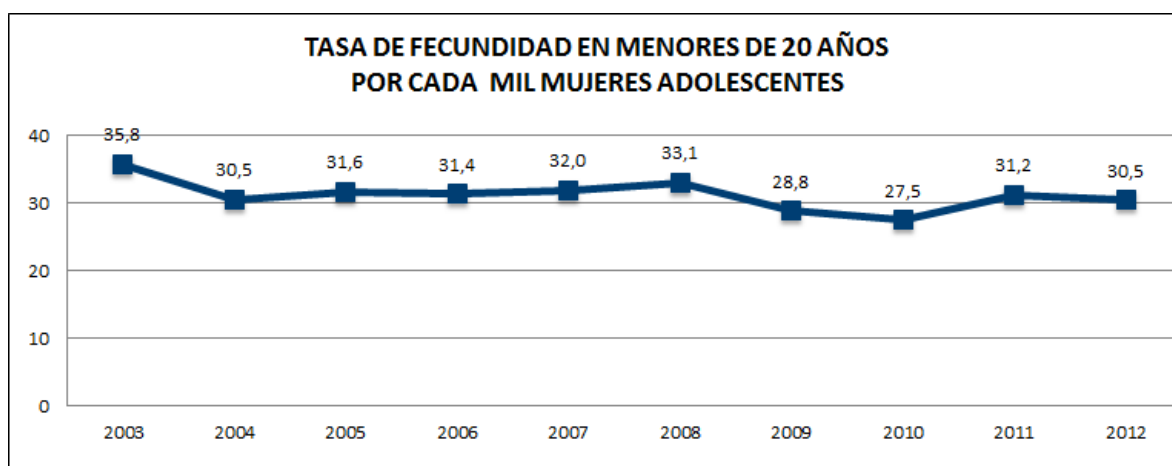
MORTALIDAD MATERNA POR CAUSA (2012)

TIPO DE CAUSA	FRECUENCIA	%
DIRECTAS	4	27
Hemorragia por placenta previa	1	7
Ruptura uterina	1	7
Aborto séptico	2	13
INDIRECTAS	8	53
Neumonía	2	13
Trombosis venosa profunda	1	7
Tuberculosis	1	7
Hipertensión arterial mal controlada	1	7
Hernia diafragmática	1	7
Anemia celulas falciformes	1	7
Strongiloides	1	7
Por determinar	2	13
Indeterminada	1	7
TOTAL	15	100

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal.

Entre las causas de muerte materna, 8 fueron indirectas, 2 de estas por Neumonía, y el resto de las muertes provocadas por Trombosis Venosa Profunda, Tuberculosis, Hipertensión arterial Mal Controlada, Hernia Diafragmática, Anemia Células Falciformes y Strongiloides. A lo anterior se suman 4 muertes por causas directas, 2 por Aborto Séptico, mientras que un caso por Hemorragia por placenta previa y otro por Ruptura Uterina.

Embarazos en adolescentes



Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal.

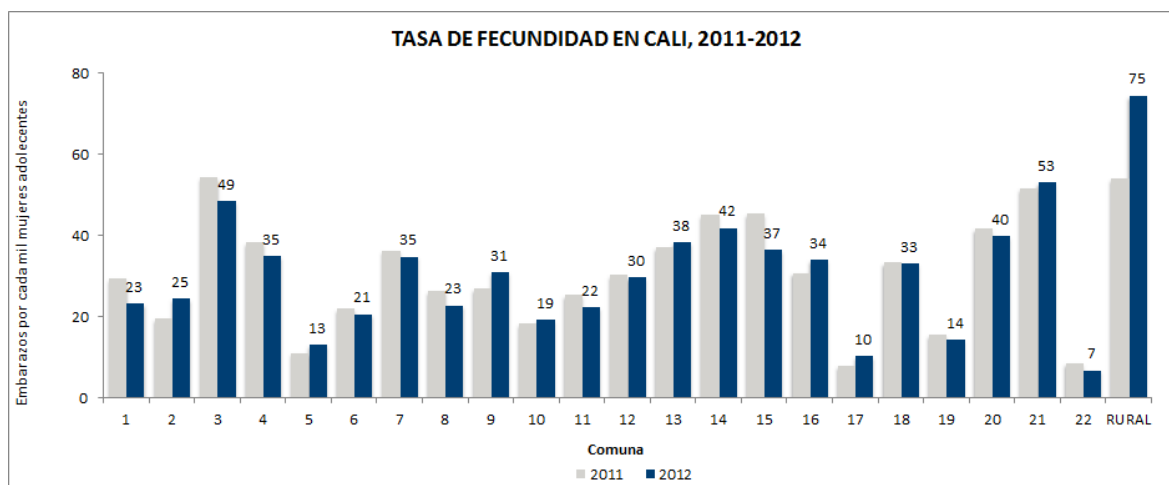
Otra de las problemáticas sociales que afectan la salud pública es el embarazo en menores de 20 años, que afecta tanto la salud del bebé como la de la madre, además parte de estos son embarazos no planeados lo que genera que el sostenimiento de un nuevo integrante en la familia añade dificultades económicas, que en la mayoría de los casos recae sobre los padres de la menor embarazada.

No obstante, los resultados a 2012 son mejores que en 2011, ya que la tasa de fecundidad se redujo en un 3%, alcanzando una tasa de 30,5 embarazos por cada 100 mil mujeres. Dichareducción se debe a que la disminución en el número de nacidos vivos en adolescentes es mayor a la caída en la población total de mujeres adolescentes, que pasaron de 194.848 a 193.657 mujeres, entre 2011 y 2012.

TASA DE FECUNDIDAD EN MENORES DE 20 AÑOS

Años	Población mujeres adolescentes	Nacidos vivos en adolescentes	Tasa de fecundidad x 1.000 adolescentes
2003	212.810	7.616	35,79
2004	217.405	6.632	30,51
2005	194.836	6.166	31,65
2006	195.096	6.121	31,37
2007	195.357	6.244	31,96
2008	195.576	6.477	33,12
2009	195.617	5.640	28,83
2010	195.348	5.365	27,46
2011	194.848	6.079	31,20
2012	193.657	5.897	30,45

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal.



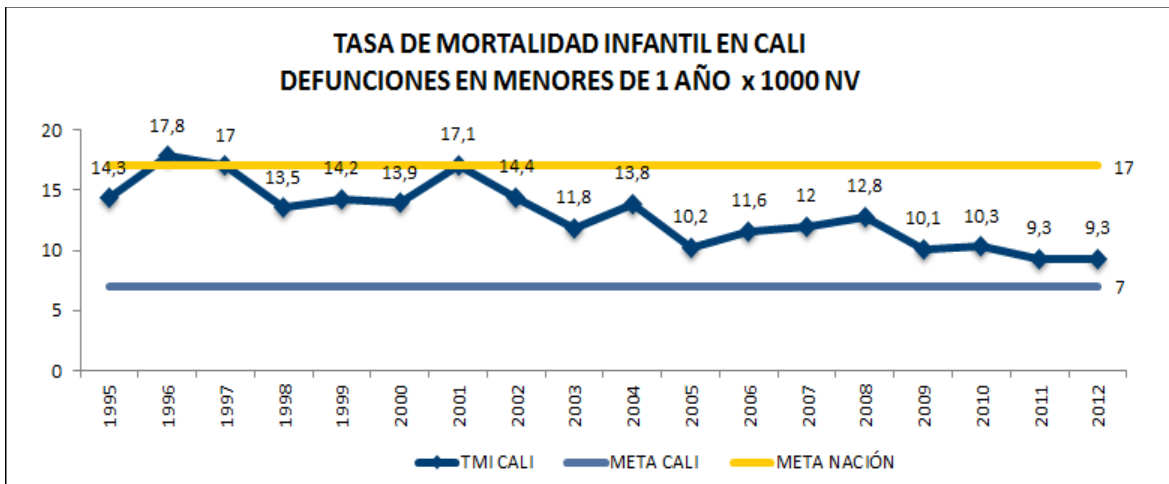
Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal.

Al observar la fecundidad por zonas, se encuentra una tendencia creciente en la zona rural, donde la tasa de fecundidad en adolescentes pasó de 54 a 75 embarazos por cada 100 mil mujeres adolescentes entre 2011 y 2012.

Por otra parte, en la zona urbana, la mayoría de comunas disminuyeron sus tasas de fecundidad, siendo sólo las comunas 2, 5, 10, 16, 17 y 21, las que aumentaron dichas tasas, donde la comuna 21 presentó en 2012 la tasa más alta con 53 embarazos por cada 100 mil mujeres adolescentes.

Adicionalmente, se encuentran entre los sectores con altas tasas de fecundidad en adolescentes, comunas ubicadas en el distrito de Aguablanca como la 13,14,15,16 y 21, además de otras como la 3, 4 y 7. Todas estas con tasas de fecundidad por encima de los 30 embarazos por cada mil mujeres adolescentes.

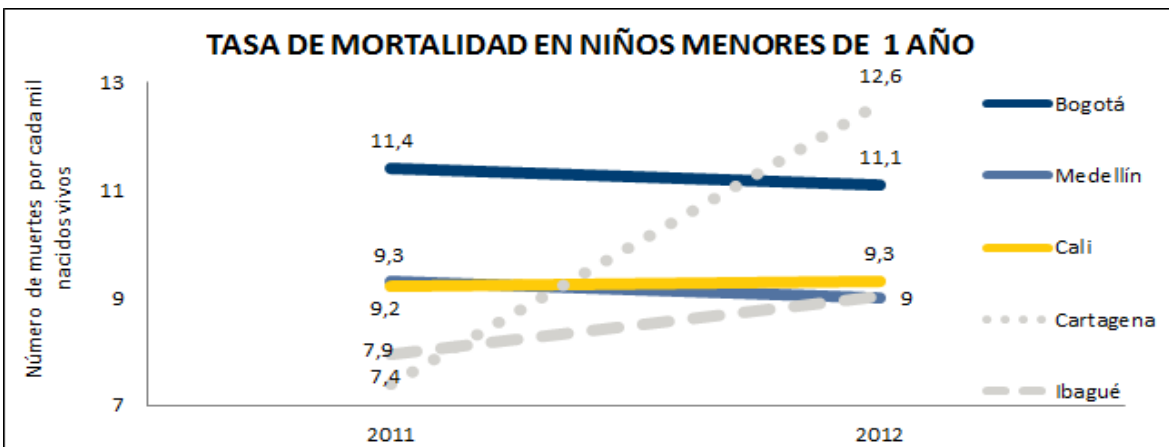
Mortalidad Infantil (en menores de un año)



Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal.

En Cali, desde 2008 se presenta una tendencia a disminuir la Tasa de Mortalidad Infantil en menores de un año. Sin embargo, aunque el número de muertes en esta población disminuyó en 2 casos entre 2011 y 2012, la tasa no presentó variación alguna, continuando en un nivel de 9,3 muertes en niños menores de un año por cada mil nacidos vivos.

No obstante, es importante resaltar que esta tasa mantiene un nivel alejado respecto a la meta nacional de máximo 17 muertes en niños menores de un año por cada mil nacidos vivos, y se acerca con el paso de los años a cumplir la meta municipal de máximo 7 casos por mil nacidos vivos.



Fuente: Red de Ciudades Colombianas Cómo Vamos

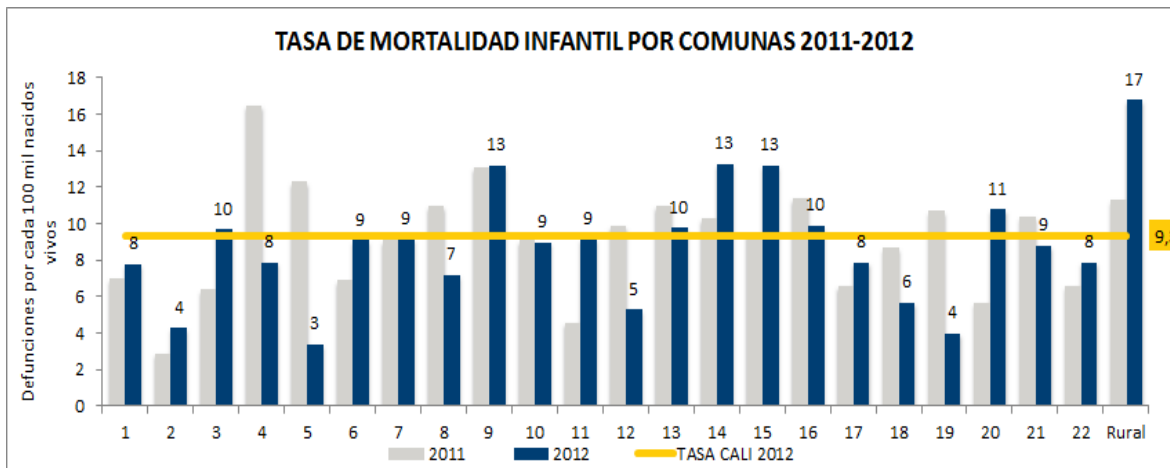
Sumado a lo anterior, entre Bogotá, Medellín, Cartagena e Ibagué, Cali es la segunda ciudad con menor TMI, sólo por encima de Medellín, que en 2012 presentó una tasa de 9 muertes por cada mil nacidos vivos.

CASOS Y TASA DE MORTALIDAD EN MENORES DE 1 AÑO

AÑO	NACIDOS VIVOS DANE	TASA DE MORTALIDAD	CASOS*
2010	28.296	10,32	292
2011	29.496	9,32	275
2012	29.496	9,26	273
Meta ODM - Cali		7	204
Por Reducir		2,26	70

*Casos y **tasa por reducir: Cálculos CCV.
Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal.

Si bien el número de muertes en niños menores de 1 año continúa disminuyendo, la ciudad, de acuerdo a los Objetivos del Milenio, deberá disminuir en 70 casos los 273 presentados en 2012, para alcanzar la meta municipal de 7 muertes en niños menores de un año por cada mil nacidos vivos.



Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal.

Aunque la ciudad en general mantuvo su tasa en el mismo nivel, en 12 de las 22 comunas la Tasa de Mortalidad en menores de 1 año aumentó, presentándose los niveles más altos en las comunas 9, 14 y 15, donde la TMI superó los 13 casos por cada mil nacidos vivos.

No obstante, aunque se observan altos registros en algunas comunas de la ciudad, el mayor problema se localiza en la zona rural, donde la TMI fue de 17 en 2012.

MORTALIDAD INFANTIL TIPO DE MORTALIDAD SEGÚN RANGO DE EDAD. CALI, 2012

MORTALIDAD INFANTIL	NEONATAL PRECOZ (0-6 DIAS)	NEONATAL TARDIA (7-27 DIAS)	POST-NEONATAL (28-364 DIAS)	INFANTIL (0-364 DIAS)
Defunciones	104	61	106	273
Tasas	3,6	2,1	3,6	9,3

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal.

De las 273 defunciones en menores de un año, presentadas en 2012, más de la mitad se produjeron en infantes menores a un mes de nacidos, de los cuales 104 casos se encontraron en niños de 0 a 6 días de nacidos, representando el 38,1% del total de muertes, mientras otro 22,3% ocurrieron en recién nacidos entre los 7 y 27 días de nacidos, lo que significó 61 muertes adicionales.

PRINCIPALES CAUSAS DE MORTALIDAD INFANTIL EN CALI, 2012

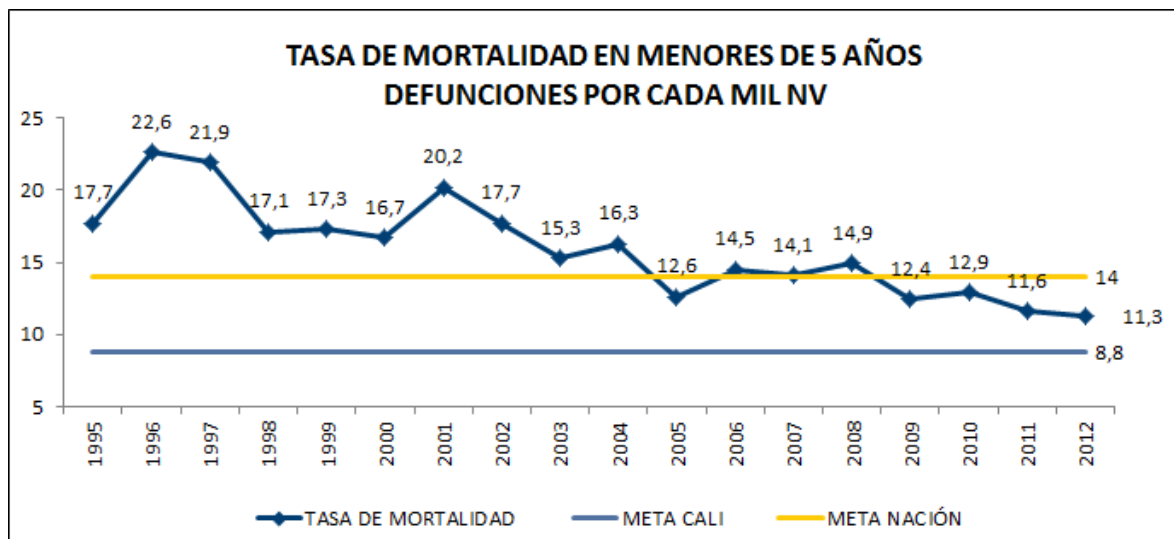
Causa	Total Infantil		Total	%
	Hombres	Mujeres		
Otras causas de mortalidad perinatal	42	28	70	25,6
Trastornos respiratorios y cardiovasculares	27	22	49	17,9
Malformaciones congénitas del corazón	23	29	52	19
Las demás malformaciones congénitas	14	16	30	11
Neumonías	12	10	22	8,1
Otras enf. del sistemas respiratorio	4	1	5	1,8
Enf. del esófago y otras enf. del sistema digestivo	2	0	2	0,7
Diarrea	6	0	6	2,2
Otras enfermedades del SNC	3	2	5	1,8
Deficiencias nutricionales	2	0	2	0,7
Resto de causas	16	14	30	11
Total casos	151	122	273	100

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal.

Entre las causas de muertes en niños menores de un año, las de mayor participación en el total fueron las malformaciones congénitas del corazón, enfermedad que generó la muerte a 52 niños en 2012, seguida por trastornos respiratorios y cardiovasculares, que en el último año produjo la muerte a 49 niños.

Mortalidad en menores de cinco años

Tanto las tasas de mortalidad en menores de 1 y 5 años, han mostrado importantes avances en los últimos años y se acercan a cumplir las metas del municipio. Sin embargo, el logro de estas metas es cada vez más difícil al disminuir la magnitud del problema, concentrándose este, en los casos más críticos por la vulnerabilidad de los menores, como lo es el primer año de vida, población donde se localizó el 82% de las muertes en menores de 5 años.



Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal

Durante el último año, Cali avanzó en la reducción de la mortalidad en menores de 5 años, pasando de una TM de 11,6 a 11,3 en 2012. Este resultado es generado por la disminución de 9

casos entre 2011 y 2012, además de la disminución en la población de recién nacidos registrada por el Dane.

Esta tasa registrada en Cali, que además de estar por debajo de la meta nacional (14 X 1000 N.V), cada vez se acerca más a la meta propuesta por la Alcaldía, la cual es de 8,8 casos por cada mil nacidos vivos. No obstante, para lograr dicho objetivo, la ciudad deberá disminuir en 77 el número de casos, que a 2012 fueron 333.

CASOS Y TASA DE MORTALIDAD EN MENORES DE 5 AÑOS

Año	Casos	Tasa
2007	432	14,1
2008	461	14,9
2009	372	12,4
2010	366	12,9
2011	342	11,6
2012	333	11,3
Meta ODM - Cali	256	8,8
Por Reducir	77	2,5

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal

DISTRIBUCIÓN DEL N° DE CASOS DE MUERTE ENTRE MENORES DE 1 Y 5 AÑOS, 2011-2012

Año	Menores de 1 Año	Menores entre 1 y 5 años	Total Menores de 5 años
2011	275	67	342
2012	273	60	333
Distr % 2011	80,4	19,6	100
Distr % 2012	82,0	18,0	100

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal

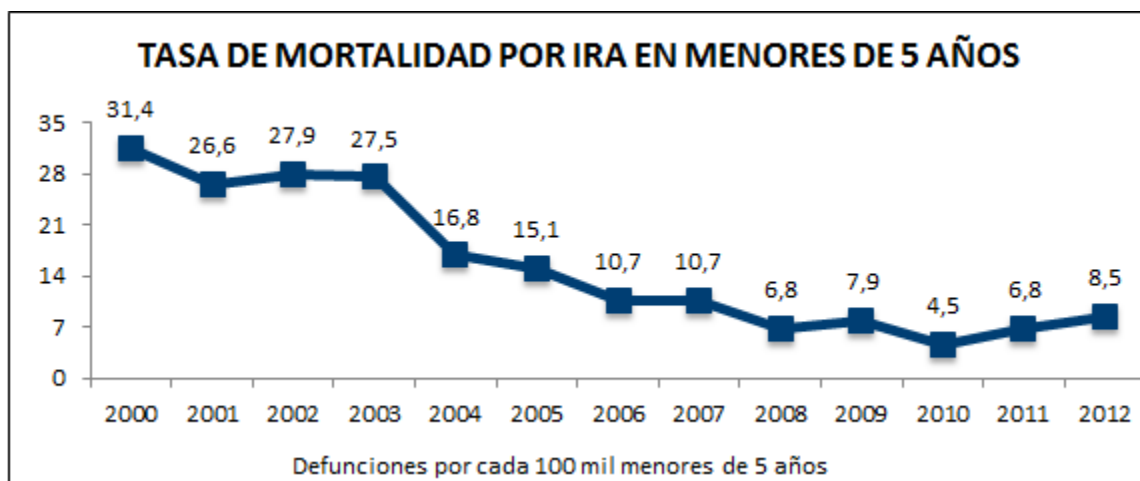
Aunque se disminuyó el número de muertes en menores de 5 años, y la mayoría de esta disminución ocurrió en la población entre 1 y 5 años de edad, cabe mencionar la necesidad de implementar un mayor esfuerzo en la protección de los menores de 1 año, quienes, como se dijo anteriormente, representan el 82% del total de muertes en menores de 5 años.

PRINCIPALES CAUSAS DE MORTALIDAD EN MENORES DE CINCO AÑOS EN CALI, 2012

CAUSA	TOTAL MENORES DE CINCO AÑOS			%
	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	
Otras causas de mortalidad perinatal	43	29	72	22
Malformaciones congénitas del corazón	27	38	65	20
Trastornos respiratorios y cardiovasculares	28	22	50	15
Las demás malformaciones congénitas	19	19	38	11
Neumonías	13	14	27	8
Otras enfermedades del SNC	7	4	11	3
Otras enf del sistemas respiratorio	7	1	8	2
Diarrea	6	0	6	2
Leucemia	1	4	5	2
Tumor maligno otras localizaciones	3	2	5	2
Resto de causas	24	22	46	14
Total casos	178	155	333	100

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal. Resto de causas: Cálculo CCV.

Coherente con la participación mayoritaria de los menores de 1 año entre la población menor a 5 años de edad, las causas específicas de muertes que generaron el mayor número de muertes en la población infantil de cinco años fueron las Malformaciones Congénitas del Corazón (20%), Trastornos Respiratorios y Cardiovasculares (15%), Neumonías (8%) y Diarrea (2%).



Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal

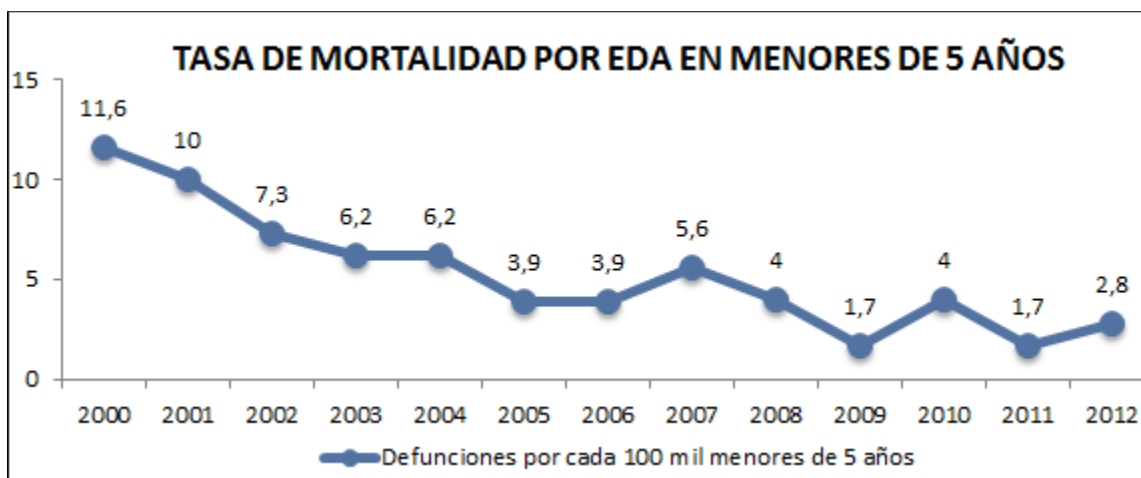
Desde el año 2000 hasta el 2010, la ciudad presentaba una tendencia decreciente en la Tasa de Mortalidad por Infecciones Respiratorias Agudas o Neumonía, en menores de 5 años. Sin embargo, entre 2011 y 2012, el número de muertes por esta causa aumentó de 12 a 15 casos (último reporte de la SSPM), elevando la tasa de mortalidad de 6,8 a 8,5 muertes por cada 100 mil menores de 5 años.

NÚMERO DE CASOS DE MUERTES POR NEUMONÍA, POR ESE / ZONAS DE LA CIUDAD, 2011-2012

ESES	2011		2012	
	Casos de IRA <5	% Neumonía	Casos de IRA <5	% Neumonía
Oriente (13, 14, 15 y 21)	5	42	10	37
Ladera (1, 3, 17, 18, 19, 20 y Rural)	3	25	6	22
Centro (8, 9, 10, 11 y 12)	0	0	2	7
Norte (2, 4, 5, 6 y 7)	3	25	4	15
Suroriente (16)	0	0	0	0
Sin dato	1	8	5	19
Total	12	100	27	100

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal

Por sectores, el oriente continúa presentando el mayor número de casos por IRA, al igual que en 2011. Tanto en el oriente como en la zona de ladera, las muertes de niños menores de 5 años por neumonía se duplicaron durante 2012, pasando de 5 casos a 10 casos en el oriente de la ciudad, mientras en la zona de ladera los casos pasaron de 3 a 6 entre 2011 y 2012.



Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal

Al igual que las muertes por IRA, el número de muertes por EDA o diarrea, aumentó en niños menores de 5 años, pasando de 3 a 5 casos (último reporte de la SSPM). Este incremento en los casos, sumado a la disminución en el número de recién nacidos, provocó el incremento en la Tasa de Mortalidad de 1,7 a 2,8 muertes por cada 100 mil menores de 5 años, entre 2011 y 2012.

No obstante, las variaciones de la Tasa de Mortalidad por EDA no han presentado tendencia alguna, al aumentar y disminuir anualmente durante los últimos 4 años.

NÚMERO DE CASOS DE MUERTES POR DIARREA, POR ESE / ZONAS DE LA CIUDAD, 2011-2012

ESES	2011		2012	
	Casos de EDA <5	% Diarrea	Casos de EDA <5	% Diarrea
Oriente (13, 14,15 y 21)	1	50	4	67
Ladera (1, 3, 17, 18, 19, 20 y Rural)	1	50	0	0
Centro (8, 9, 10, 11 y 12)	0	0	2	33
Norte (2, 4, 5, 6 y 7)	0	0	0	0
Suroriente (16)	0	0	0	0
Sin dato	0	0	0	0
Total	2	100	6	100

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal

Al desagregar los resultados de muertes por diarrea, se encuentra que la zona oriente, además de registrar el mayor número de casos de muertes en niños por neumonía, también es la zona donde se presenta el mayor número de casos mortales por diarrea, pasando de 1 caso en 2011 a 4 en 2012.

No obstante, aunque la zona de ladera había presentado una muerte por EDA en 2011, no presentó muertes por esta enfermedad durante 2012. Por el contrario, fue la zona centro donde se localizaron los dos casos adicionales de muertes por diarrea.

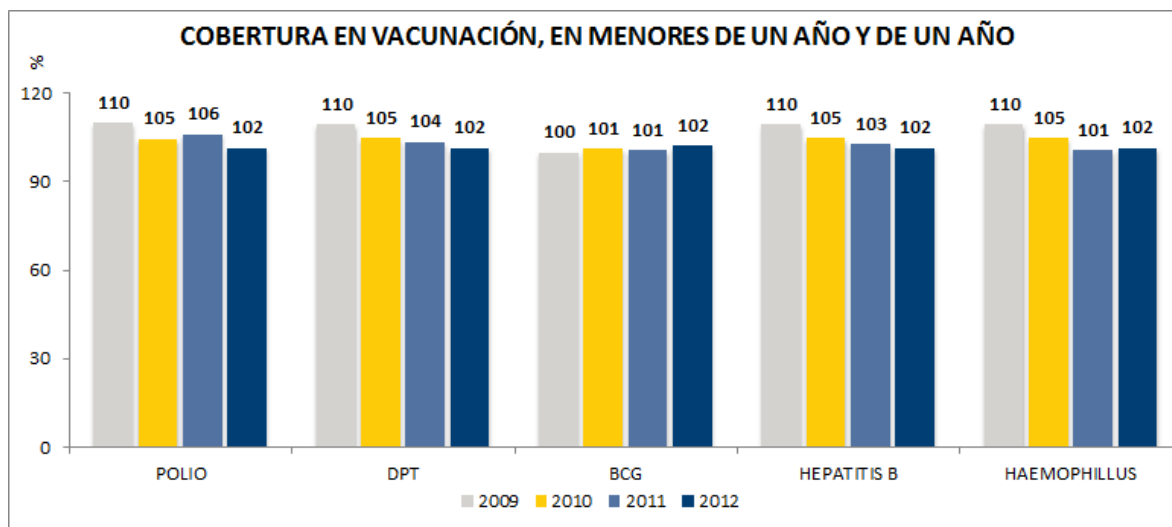
Vacunación a niños de un año y menores de un año

NACIDOS VIVOS CON BAJO PESO Y N° DE VACUNADOS CONTRA EL NEUMOCOCO EN 2012		
POBLACIÓN	TOTAL MENORES	COBERTURA
NACIDOS VIVOS TOTALES	29.077	
CON BAJO PESO AL NACER	2.756	
NEUMOCOCO (MENOR 1 AÑO) 2A DOSIS	36.196	101,1%
NEUMOCOCO (1 AÑO) 3A DOSIS	36.552	103,10%

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal

Por otra parte, en Cali durante 2012 nacieron un total de 29.077 niños, de los cuales 2.756 niños presentaron bajo peso al nacer⁷, mostrando una disminución de 914 casos respecto a los registrado en 2011.

Referente al número de infantes vacunados contra el neumococo, las cifras generadas por la Secretaría de Salud muestran aumentos, pasando de 17.300 a 36.196 niños menores de un año receptores de la segunda dosis entre 2011 y 2012, mientras que los niños entre los 12 y 15 meses, vacunados con la tercera dosis contra esta bacteria, pasaron de 17.618 a 36.552 infantes para el mismo período descrito.



Terceras dosis de cada vacuna y dosis única en BCG.

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal

Respecto a otras vacunas aplicadas en infantes, como polio, DPT, BCG, Hepatitis B y Haemophilus, se observa una continuidad en la cobertura en vacunación por encima del 100%⁸, para el período 2009 - 2012. No obstante, aunque se presenta una tendencia a disminuir en la cobertura de la mayoría de vacunas, la BCG o la vacuna contra la tuberculosis, es la única que aumenta su cobertura del 100% al 102% entre 2009 y 2012.

⁷ Son recién nacidos con bajo peso al nacer, quienes su peso sea menor a 2.500 gramos de acuerdo a la Secretaría de Salud Municipal.

⁸La cobertura de vacunación es calculada por la SSPM como número de niños vacunados sobre número de niños programados para vacunación.

A continuación se expone el total de vacunas por tipo, el número de menores vacunados y su cobertura:

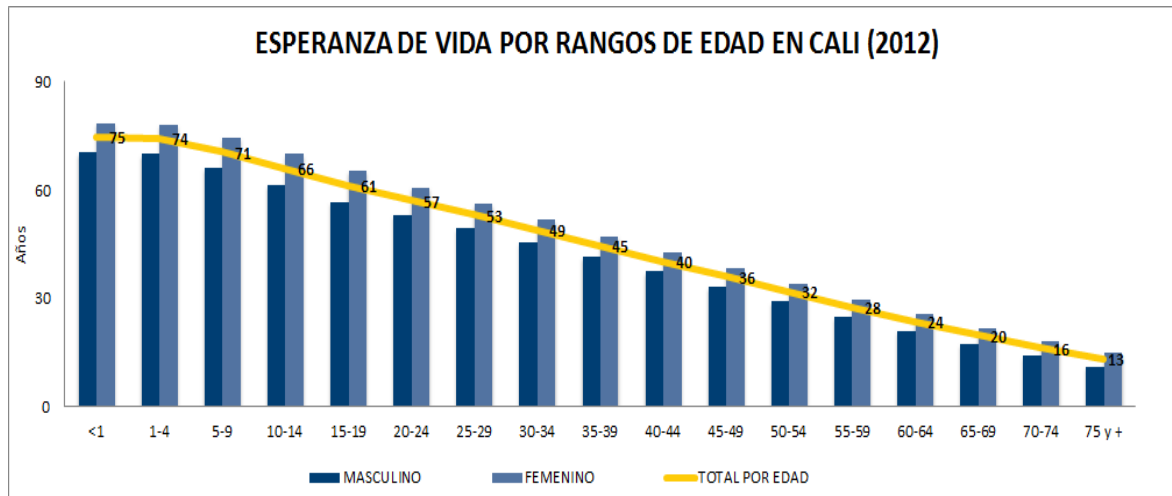
COBERTURAS DE VACUNACIÓN AÑO 2012 TOTAL CALI EN MENORES DE 1 AÑO Y CON UN AÑO		
BIOLÓGICO	Nº VACUNADOS	% COBERTURA
BCG (29 días a 1 año)	36.610	102,30%
A- POLIO (menor 1 año)	36.376	101,70%
DPT (menor 1 año)	36.311	101,50%
HEPATITIS B (menor 1 año)	36.311	101,50%
HEMOPHILUS INFLUENZAE B (menor 1 año)	36.311	101,50%
ROTAVIRUS (2 a 5 meses)	36.322	101,50%
F. AMARILLA (1 año)	36.671	103,40%
SRP TRIPLE VIRAL (1 año)	36.144	102,00%

Terceras dosis de cada vacuna y dosis únicas en BCG, F. Amarilla y SRP Triple Viral

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal

Aunque todas las vacunas aplicadas superan los 36.300 menores vacunados, se destaca una mayor ejecución en las vacunas contra la fiebre amarilla (36.671 menores beneficiados) y la tuberculosis o BCG (36.610 menores vacunados).

Esperanza de Vida



Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal

De acuerdo a la Secretaría de Salud Municipal, la esperanza de vida al nacer para los menores de 1 año es de 75 años, presentando niveles más altos para el género femenino en todos los rangos de edad.

Enfermedades de Obligatoria Notificación

PRINCIPALES EVENTOS DE OBLIGATORIA NOTIFICACIÓN 2006-2012, REPORTADOS POR SIVIGILA

EVENTO	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	VAR % 2011-2012
VARICELA INDIVIDUAL	3.413	2.961	4.748	3.290	2.797	1.876	4.569	144%
AGRESIONES POR ANIMALES POTENCIALMENTE TRANSMISORES DE RABIA	1.617	1.179	4.334	2.886	2.879	3.528	3.758	7%
DENGUE	953	1.533	958	3.891	11.121	1.395	2.317	66%
VCM, VIF, VSX							1.416	
TUBERCULOSIS PULMONAR	772	912	773	918	722	1.051	1.104	5%
VIH - SIDA - MORTALIDAD POR SIDA	712	715	1.045	832	950	746	505	-32%
SIFILIS GESTACIONAL	352	315	272	274	401	604	401	-34%
ESI - IRA (VIGILANCIA CENTINELA)						272	380	40%
ENFERMEDADES TRANSMITIDAS POR ALIMENTOS	174	147	322	250	259	402	350	-13%
MORTALIDAD PERINATAL Y NEONATAL TARDÍA	90	226	235	213	226	310	311	0%
INTOXICACION POR FARMACOS	4	104	233	209	283	288	307	7%
RESTO DE EVEN TOS	3.554	4.247	3.852	7.398	8.322	3.151	3.359	7%
TOTAL GENERAL	11.641	12.339	16.772	20.161	27.960	13.623	18.777	38%

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal

Para finalizar, entre las enfermedades de obligatoria notificación con mayor crecimiento entre 2011 y 2012, se encuentran la varicela con 144%, el dengue con un 66% y las Infecciones Respiratorias Aguas, IRA, con un 40%. Sumado a lo anterior, los tres primeros eventos de mayor ocurrencia durante 2011, aumentaron sus casos durante 2012, siendo estos la varicela, el dengue y las agresiones por animales potencialmente transmisores de rabia.

No obstante, otras enfermedades presentaron decrecimientos, entre estas el VIH - Sida, la cual continuó la disminución anual presentada en 2011, llegando a 505 casos para 2012 (el menor número de casos reportados desde 2006). Adicionalmente, las Enfermedades Transmitidas por Alimentos disminuyeron de 402 a 350 casos entre 2011 y 2012, período en que la Sífilis Gestacional descendió de 604 a 401 casos.

Retos en Salud

Oscar Echeverri - Consultor

Cobertura de afiliación:

“La cobertura de afiliación a la seguridad social solo indica cuántas personas están registradas y posiblemente tengan un carné de “salud”. Lo importante es medir el acceso efectivo a los servicios médicos. Además, es llamativo que la cobertura de afiliados al régimen contributivo es el doble (61%) del subsidiado (29.7%), siendo que las dos terceras partes de la población es pobre y el empleo informal es más del 60%. Esto sugiere que el sistema agrava la inequidad existente”.

Indicadores de salud:

“Es inaceptable el incremento de la mortalidad materna de 26 a 53 / 100.000 nacidos vivos en los últimos 4 años. Tres de las cuatro causas de muerte materna son claramente prevenibles. Es necesaria una mayor auditoría médica a la atención obstétrica institucional.

Los embarazos en adolescentes son un grave problema social. La educación sexual no es suficiente para reducir este problema. Se necesita afianzar valores como el respeto y la autoestima y dar más oportunidades de estudio y trabajo a los adolescentes.

La TMI promedio es baja comparada con el promedio nacional. Qué explica la reducción del doble (comunas 4, 12) y del triple (comunas 5, 19) de la TMI de 2011 a 2012? Las muertes por IRA muestran un ciclo bianual de aumentos desde 2003. Una fluctuación similar se insinúa en muertes por EDA en los últimos 5 años ¿es el reflejo de la falta de continuidad de los programas de prevención?”

María Elena Osorio - Directora del Observatorio Así Vamos en Salud

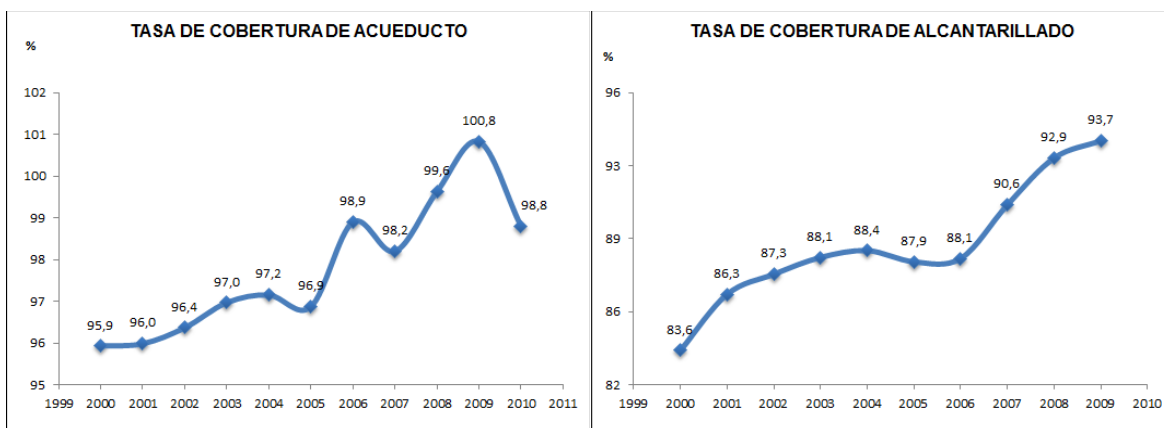
“Desde el Programa Así Vamos en Salud se observa que la situación de salud de la ciudad de Cali tomando como base los indicadores presentados en este informe, debe ser abordada de manera “intersectorial” para lograr mayor impacto en la salud de la población, por eso recomendamos trabajar en los determinantes sociales a partir de un diagnóstico de la comunidad, de la familia y del autocuidado del individuo.

Se recomienda considerar la familia como grupo prioritario hacia el cual se dirigen las acciones con el fin de fortalecer y desarrollar capacidades de afecto, protección, cuidado y desarrollo, aplicar estrategias de generación de empleo, e ingresos para las familias en situación de pobreza, priorizar los proyectos de vida de niños y jóvenes, en la permanencia escolar, en la culminación del ciclo educativo y lograr familias funcionales más allá de enfoques biológicos.

Si bien, la implementación de políticas públicas de salud debe buscar impactar los determinantes próximos, y que a través de intervenciones básicas, tales como el control prenatal temprano y de calidad, la lactancia materna, la vacunación, el acceso a servicios públicos como agua y alcantarillado, han demostrado tener un resultado eficaz en el control de la mortalidad; es necesario e indispensable fortalecer la coordinación intersectorial, el desarrollo administrativo gerencial (plurisectorial), la participación de la comunidad, el desarrollo de tecnología y la educación continuada en Atención Primaria en Salud”.

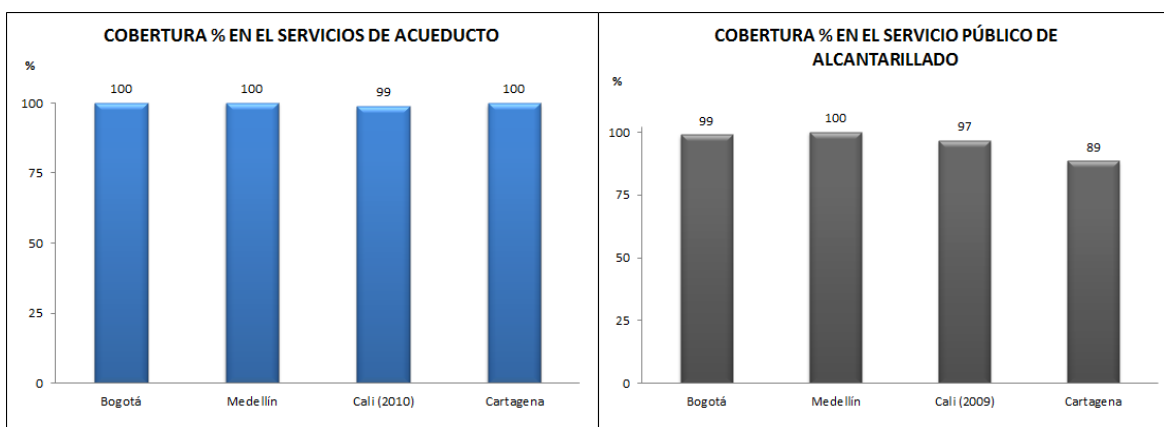
CÓMO VAMOS EN SERVICIOS PÚBLICOS

Hace seguimiento a la evolución de los servicios públicos domiciliarios de los hogares caleños en función de la cobertura y los proyectos para su expansión, las tarifas e indicadores de gestión que muestren la calidad de los servicios prestados.



Fuente: Emcali

En lo correspondiente a la cobertura, la ciudad presentaba hasta 2010 tasas alrededor del 100% en el caso del acueducto, donde pasó de 100,8% en 2009 a 98,8% en 2010, mientras que el servicio de alcantarillado presentaba una tendencia creciente hacia el 100%, tomando cierta fuerza desde 2006 con una tasa del 88,1%, hasta alcanzar una cobertura de 93,7% en el 2009⁹.



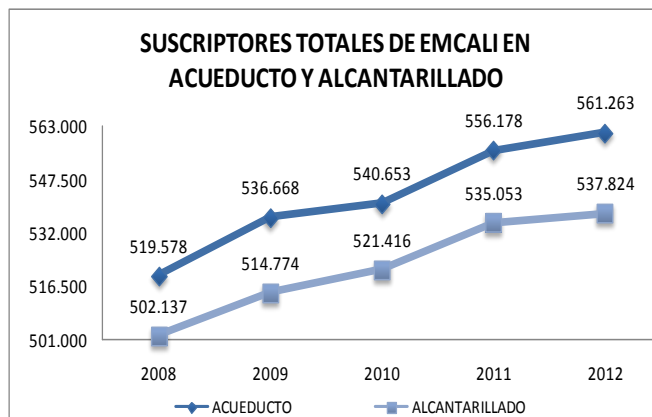
Fuente: Red de Ciudades Colombianas Cómo Vamos

Comparando la cobertura de estos servicios públicos en Cali con la Red de Ciudades Colombianas Cómo Vamos, se encuentra que la ciudad de Medellín es la única de las 4 estudiadas que cuenta, tanto en acueducto como en alcantarillado, con una cobertura del 100%, mientras que Cartagena,

⁹Según EMCALI, de acuerdo a "la Resolución SSPD-7535 del 27 de marzo de 2008... la Superservicios informará anualmente a partir del 30 de septiembre, los porcentajes de cobertura en acueducto y alcantarillado del año anterior, en su página web". Sin embargo, no se encuentra en la página web de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios la información sobre cobertura de acueducto y alcantarillado para los años 2010, 2011 y 2012.

aunque cuenta con una cobertura del 100% en acueducto, muestra una cifras alejadas respecto alcantarillado, donde su cobertura es del 89%.

De acuerdo con Emcali, el número de clientes totales para el año 2012 es de 561.263 en acueducto y 537.824 en alcantarillado, lo que implica crecimientos del 0,91% y 0,52% respectivamente en cada servicio entre 2011 y 2012. De acuerdo con la entidad, *el aumento de clientes corresponde al incremento vegetativo de la ciudad. Es un negocio que se mantiene en cuanto a clientes.*



Fuente: Emcali

Ante la dificultad para obtener las tasas de cobertura de acueducto y alcantarillado de parte de la actual fuente primaria de información, la Superintendencia de Servicios Públicos, Cali Cómo Vamos utilizó los datos suministrados por Emcali de clientes residenciales de estos servicios y la proyección de viviendas que maneja la empresa, para obtener una estimación de la cobertura residencial en la ciudad.

De esta manera se obtienen tasas levemente superiores al 100% para los años 2010 a 2012, lo que indica que las proyecciones de viviendas están subestimadas frente a la realidad, así haya indicios de una “cobertura universal” en el área urbana.

El problema son claramente las proyecciones de viviendas que hay en Cali, pues si se toma la proyección de 587.520 viviendas ubicadas en las comunas de la ciudad para el año 2012, utilizada en Cali en Cifras 2011 de Planeación Municipal, la tasa de cobertura sería de 85,4% para el año 2012, cifra también lejana a los registros oficiales de Cali en los últimos años, al menos en el casco urbano y tomando en cuenta las conexiones legales.

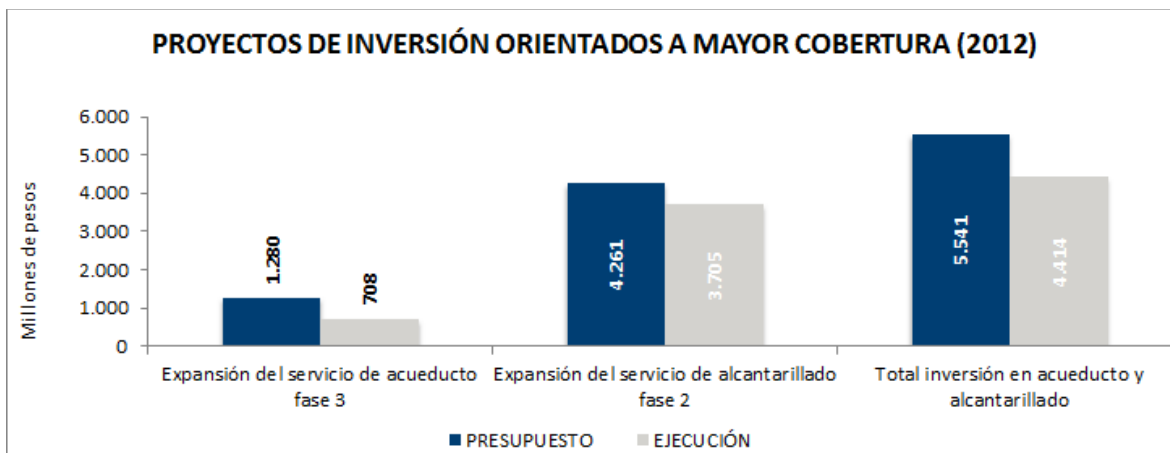
NÚMERO DE CLIENTES RESIDENCIALES DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO EN CALI

AÑO	CLIENTES RESIDENCIALES ACUEDUCTO	CLIENTES RESIDENCIALES ALCANTARILLADO	PROYECCIÓN VIVIENDAS EMCALI*	COBERTURA RESIDENCIAL ESTIMADA** ACUEDUCTO	COBERTURA RESIDENCIAL ESTIMADA** ALCANTARILLADO
2010	481.459	478.087	467.639	103,0%	102,2%
2011	495.740	491.475	472.844	104,8%	103,9%
2012	501.657	496.077	478.053	104,9%	103,8%
VAR % 2011-2012	1,19%	0,94%	1,10%		

*Proyección realizada por Emcali: Censo Poblacional del Dane / N° promedio de miembros por vivienda (4,8)

**Estimación de tasa de cobertura: Clientes Residenciales / Proyección Viviendas Emcali. Cálculos CCV.

Fuente: Emcali y Cálculos propios.



Fuente: Emcali

Con el fin de aumentar la cobertura, EMCALI presupuestó y ejecutó un mayor porcentaje de la inversión total en el primer servicio de alcantarillado, siendo entonces de 3.705 millones de pesos para este, mientras que en acueducto la inversión ejecutada fue de 708 millones de pesos.

No obstante, de los \$5.541 millones presupuestados para gasto de inversión en acueducto y alcantarillado, sólo el 80% fue ejecutado.

Reposición de Redes Acueducto y Alcantarillado.

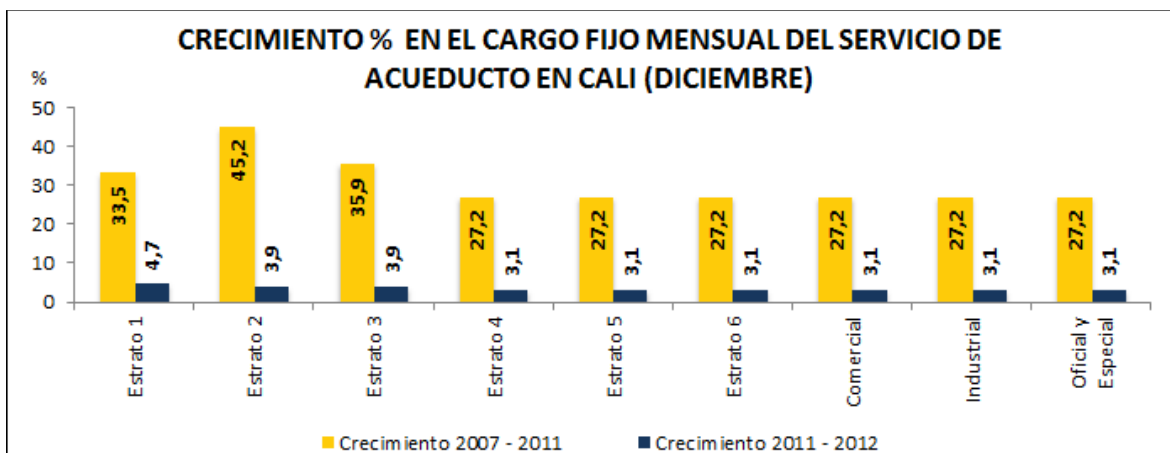
RESUMEN METROS LINEALES DE REPOSICIÓN DE REDES DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO

Reposición de Redes (Metros)	2008	2009	2010	2011	2012
Acueducto Contratos	28.044	9.671	24.670	18.873	4.948
Acueducto MIO y Megaobras	4.767	3.278	6.334	26.363	20.956
Total Acueducto	32.811	12.949	31.004	45.236	25.904
Alcantarillado Contratos	24.571	14.406	6.876	12.246	4.983
Alcantarillado MIO y Megaobras	10.662	18.835	6.945	43.708	37.791
Total Alcantarillado	35.233	33.241	13.821	55.954	42.775
Total	68.044	46.191	44.825	101.190	68.678

Fuente: Emcali

En 2012 se repusieron 25.904 metros lineales de redes de acueducto en 17 de comunas de la ciudad (2, 3, 4, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 17, 18, 19, 20, 22) y Yumbo. A su vez, se hizo reposición de 42.775 metros lineales de red de alcantarillado en las mismas 17 comunas del área urbana de Cali.

TARIFAS DE ACUEDUCTO



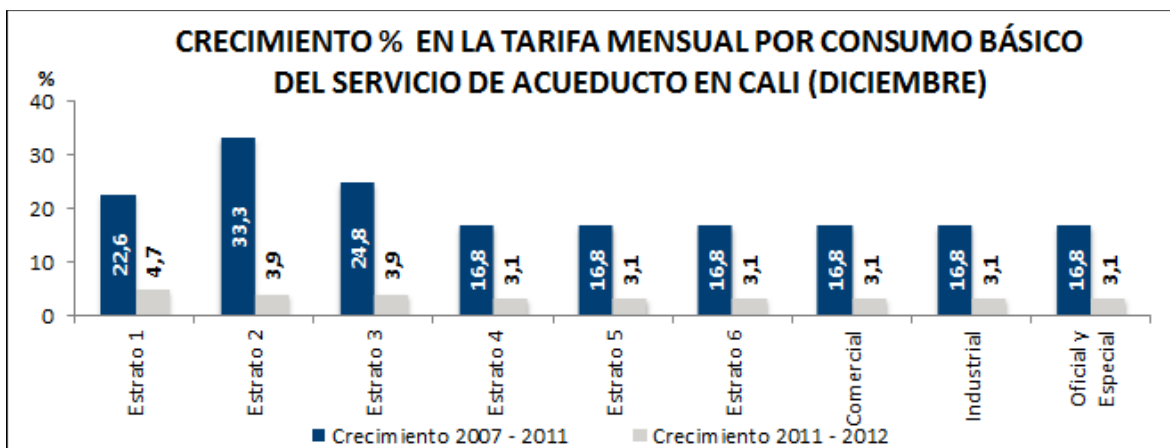
Fuente: Cargo fijo mensual, Emcali
Cálculo de crecimientos, Cali Cómo Vamos

Respecto al cargo fijo por el servicio de acueducto, la gráfica superior expone la incidencia del desmonte de la política de subsidios, donde los mayores incrementos en las tarifas del servicio se presentaron en los estratos más bajos. Esto evidencia la pertinencia del programa del Mínimo Vital de Agua para el estrato 1, que contribuirá a una mayor equidad social.

Mientras que en el estrato 2, el cargo fijo creció en un 45,2% entre 2007 y 2011, en los estratos altos y demás sectores el crecimiento fue del 27,2% en el mismo período.

En lo referente a la administración actual se continúa presentando las mismas diferencias en los crecimientos entre los estratos y sectores, aunque esta vez el estrato 1 es el que más se ha impactado negativamente con el crecimiento en los cargos fijos, al aumentar las tarifas en un 4,7% entre 2001 y 2012.

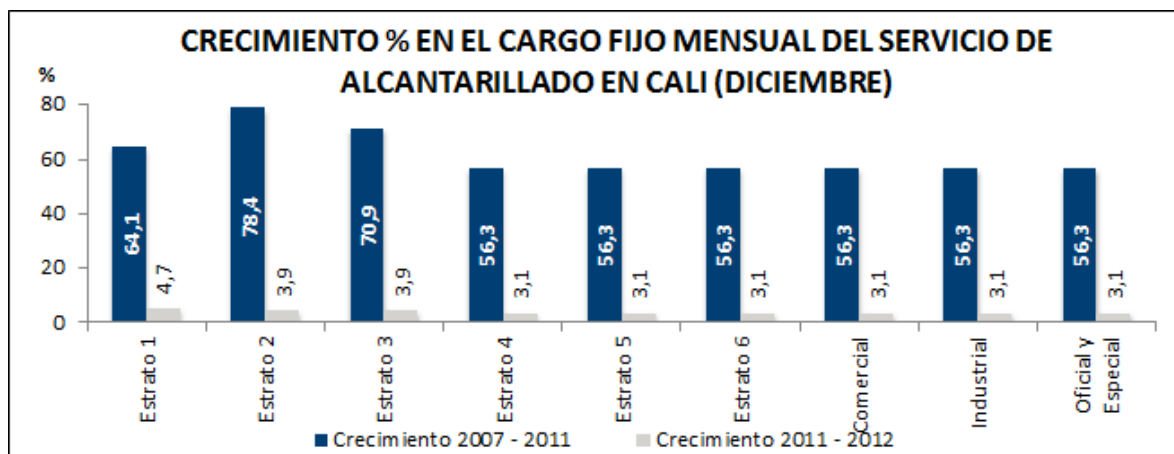
Por su parte, en los estratos 2 y 3 las tarifas por cargo fijo crecieron en un 3,9%, mientras que en los demás estratos (4, 5 y 6) y sectores (comercial, industrial, oficial y especial), estas tarifas aumentaron en un 3,1%.



Fuente: Tarifa mensual, Emcali. Cálculo de crecimientos, Cali Cómo Vamos

Al igual que lo observado en el crecimiento del cargo fijo en el servicio de acueducto en 2012, se encuentra que la tarifa mensual de consumo básico de agua presentó crecimientos más altos en los tres estratos bajos para el período 2007 - 2011, siendo de 33,3% para el estrato 2, 24,8% para el estrato 3, 22,6% para el estrato 1, y de 16,8% para los demás estratos y sectores.

TARIFAS DE ALCANTARILLADO

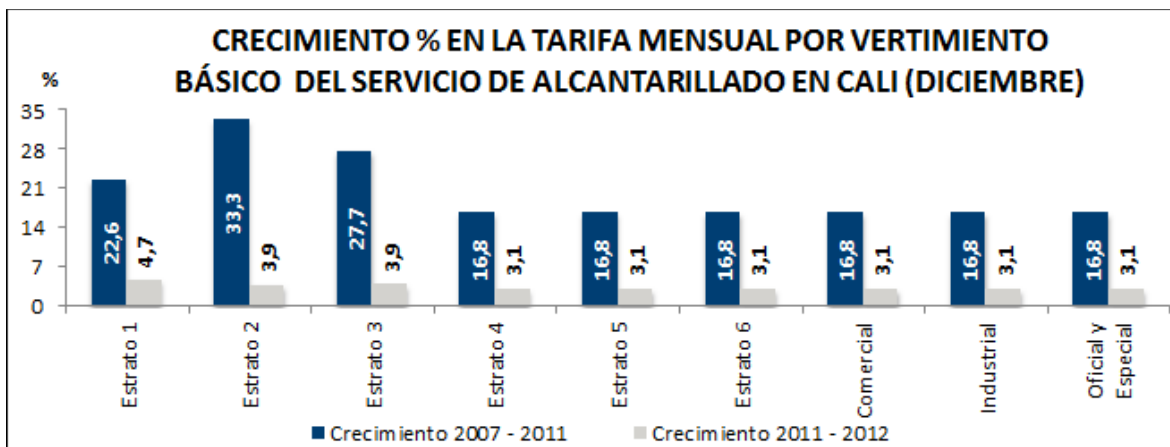


Fuente: Cargo fijo mensual, Emcali
Cálculo de crecimientos, Cali Cómo Vamos

En referencia al servicio de alcantarillado, este mantuvo la misma tendencia en la evolución de las tarifas de cargo fijo del servicio de acueducto.

No obstante, las tarifas de cargo fijo en el servicio de alcantarillado presentaron crecimientos mayores en el período 2007 - 2011, siendo nuevamente el estrato 2 el que experimentó mayor aumento de sus tarifas, con un total del 78,4%, seguido del estrato 3 con un crecimiento del 70,9% y el estrato 1 con un 64,1%. Distinto a lo mencionado, para los estratos altos y demás sectores demandantes las tarifas aumentaron en un 56,3%.

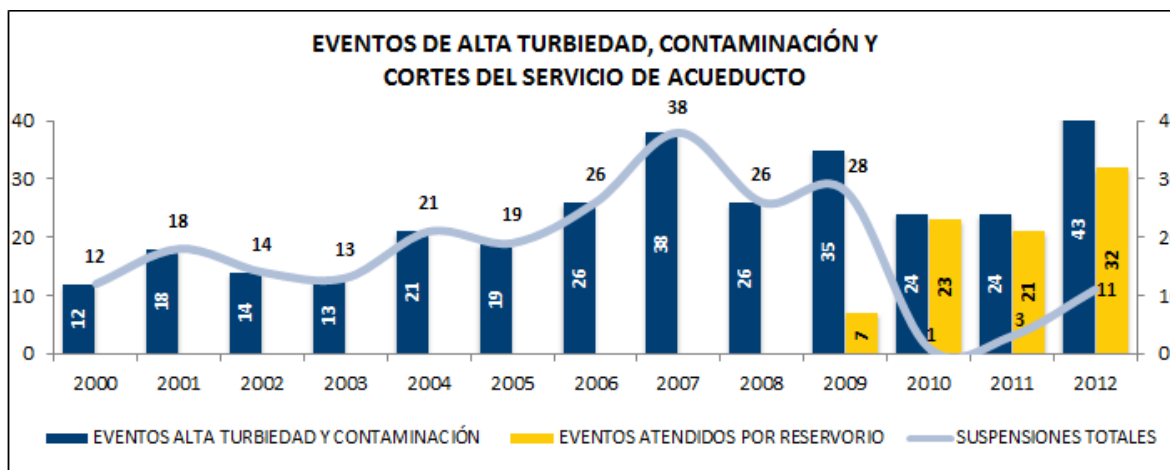
Para el primer año de la administración actual se encuentra que cuanto mayor es el estrato, menor es el incremento tarifario, pasando el costo en el servicio, de crecer un 4,7% en el estrato uno, al 3,9% en los estratos 2 y 3, mientras en los demás estratos y sectores, el incremento de las tarifas fue de 3,1% en 2012.



Fuente: Tarifa mensual, Emcali. Cálculo de crecimientos, Cali Cómo Vamos

La tarifa mensual por vertimiento básico mostró igual variación que la tarifa por consumo básico de agua entre 2011 y 2012, siendo el estrato uno donde la tarifa creció en mayor tamaño con un 4,7%, mientras que los estratos 4, 5 y 6, además de los sectores comercial, industrial, oficial y especial, presentaron el crecimiento más bajo con un 3,1% para el período mencionado.

Suspensiones del Servicio de Acueducto y Eventos Atendidos por el Reservorio.



Fuente: Emcali

La ciudad que hasta 2008 presentaba suspensiones totales en el servicio de acueducto, cada vez que ocurrían eventos de alta turbiedad y contaminación en el Río Cauca, recibió al reservorio como la solución a dicho problema.

No obstante, los eventos de alta turbiedad y contaminación aumentaron en 2012, rebasando la capacidad del reservorio, que en el 2010 atendió el 95,8% de eventos, mientras en el último año solucionó sólo el 74,4% de los casos.

Esto evidencia que la erosión y los vertimientos en la cuenca del Río Cauca -que abastece el 75% del agua potable de la ciudad-, requieren, en vez de implementar proyectos que incorporan fuentes alternas de agua, aplicar un mayor control y protección ambiental.

Riesgo de Calidad del Agua en Cali e Indicadores operativos de A & A

INDICADORES OPERATIVOS DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO EN CALI DURANTE 2012

INDICADOR	2011	2012	% VAR 2011-2012
TIEMPO DE ATENCIÓN DAÑOS EN RED MATRIZ (HORAS)	14,36	11,20	-22,01%
CANTIDAD DE DAÑOS REPARADOS EN RED MATRIZ	1.984	1.870	-5,75%
ÍNDICE DE CONTINUIDAD DEL SERVICIO DE ACUEDUCTO - ICTAC	98,36%	99,54%	1,20%
INDICADOR RIESGO DE CALIDAD DEL AGUA POTABLE - IRCA	0,18%	0,23%	26,77%

Fuente: Emcali

Con respecto a los indicadores operativos, las empresas municipales han mostrado un aumento en la eficiencia, lo que se puede observar en la disminución del tiempo de atención en daños en la red matriz pasando de 14 a 11 horas.

GESTIÓN OPERATIVA PARA EL TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES

INDICADOR	2011	2012	% VAR 2011-2012
AGUAS RESIDUALES TRATADAS / AGUAS VERTIDAS (PROMEDIO MES)	88,11%	82,72%	-6,12%
PROMEDIO AGUAS RESIDUALES TRATADAS (M3/SEG)	6,10%	6,02%	-1,35%
UTILIZACIÓN CAPACIDAD PTARC (PROMEDIO MES)	80,32%	79,23%	-1,35%

Fuente: Emcali

Según Emcali, *“el análisis comparativo de los resultados permite concluir que la disminución de los indicadores obedeció una disminución del caudal tratado debido a que la ciudad cuenta con un sistema de alcantarillado combinado, implicando que los eventos fuertes de lluvia o calor afectan ostensiblemente los resultados. En época de calor, como la que sucedió en buena parte del año, se secan algunas quebradas que descargan en las redes de alcantarillado y se reduce la infiltración en las tuberías ocasionado por las aguas subterráneas, afectando también la concentración para obtener la carga y por consiguiente las remociones de carga de la misma”¹⁰.*

Agua potable y Saneamiento básico en el Sector Rural

% COBERTURA ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO RURAL EN CALI, 2011

SISTEMA	LÍNEA BASE 2007	META ALCANZADA DICIEMBRE 2011	VAR. % COBERTURA
ACUEDUCTOS	81%	89%	8%
PTAP	45%	71%	27%
ALCANTARILLADOS	32%	48%	16%
PTARD	14%	25%	11%

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal

¹⁰ Fuente: Informe de Gestión 2012, Emcali - Dirección de Planeación Corporativa.

Hasta 2011 la cobertura de acueducto y alcantarillado en la zona rural de Cali tendía al aumento, presentando mayores crecimientos en la cobertura del servicio prestado por las Plantas de Tratamiento de Agua Potable, que pasaron del 45% al 71%.

OBRAS DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO RURAL 2012

OBRAS	CORREGIMIENTO	INVERSIÓN
ACUEDUCTO		
Diseño acueducto y PTAP	Vereda San Miguel - Saladito	\$ 41.053.320
Reparación filtros y otros	Felidia - Golondrinas	\$ 18.850.342
Reparación tanque almac	Villacarmelo	\$ 16.153.269
Bomba sumergible	Hormiguero	\$ 16.500.000
SUBTOTAL ACUEDUCTOS		\$ 92.556.931
ALCANTARILLADO		
PTARD y otros	Pueblo Nuevo Los Mangos Leonera	\$ 42.881.774
SUBTOTAL ALCANTARILLADOS		\$ 42.881.774

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal

Dicha tendencia de crecimiento en la cobertura de acueducto y alcantarillado, mencionada en el párrafo anterior, supone su continuación en el año 2012 al observar la realización de 5 obras en estos servicios, 4 en acueducto que representaron una inversión alrededor de \$92.556.931 pesos, y una obra en el servicio de alcantarillado prestado en las veredas Los Mangos, la Leonera y el centro poblado Pueblo Nuevo de la vereda Los Andes. Sin embargo, las tasas de cobertura no fueron suministradas por la Secretaría de Salud.

SISTEMAS DE TRATAMIENTO DE AGUA POTABLE EN LA ZONA RURAL DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI, 2012	
CORREGIMIENTO Y/O VEREDA	LOCALIDADES ABASTECIDAS
El Banqueo	Vereda El Banqueo - El Jardín
La Vorágine	Vereda La Vorágine
Pico de Águila	Vereda Pico de Águila
Buitrera	Carbonero El Rosario
Alto los Mangos	Vereda Alto los Mangos
La Sirena	Vereda La Sirena
La Fonda	La Fonda
Pilas del Cabuyal	Vereda Pilas del Cabuyal
La Reforma	Vereda La Reforma
Vecinos de Cristo Rey	Vecinos de Cristo Rey, Monaco, Mameyal
Felidia	Cabecera, vereda Santa Helena y parte de las nieves
La Elvira	Cabecera
San Pablo	Vereda San Pablo Bajo
Kilómetro 18	Vereda Kilómetro 18
Montebello	Cabecera
Campo Alegre	Vereda Campo Alegre
La Castilla	Cabecera
Las Palmas	Vereda Las Palmas
Golondrinas	Cabecera y veredas
La Paz	Parte Media Cabecera La Paz
La Paz	Vereda Villa del Rosario
Estero	Vereda el Estero
Hormiguero	Cabecera, Cauca Seco
Cascajal	Vereda Cascajal
Flamenco	Sector Flamenco
Pailita	Vereda La Pailita
Morgan	Vereda Morgan

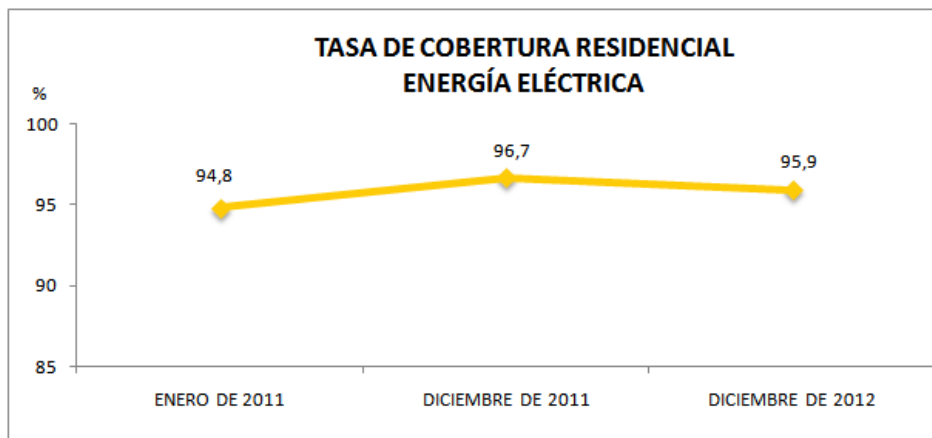
Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal

SISTEMAS DE TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES EN LA ZONA RURAL DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI, 2012	
CORREGIMIENTO Y/O VEREDA	LOCALIDADES BENEFICIADA
El Hormiguero	Sector Pizamos
Pance	La Vorágine
Pance	Cabecera Pance
Pance	Cabecera Pance parte baja
La Buitrera	Pueblo Nuevo
La Buitrera	Sector El Plan
La Buitrera	Alto los Mangos
La Leonera	Cabecera La Leonera
Felidia	Cabecera Felidia
Felidia	Vereda Santa Helena
El Saladito	Cabecera Saladito parte Alta

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal

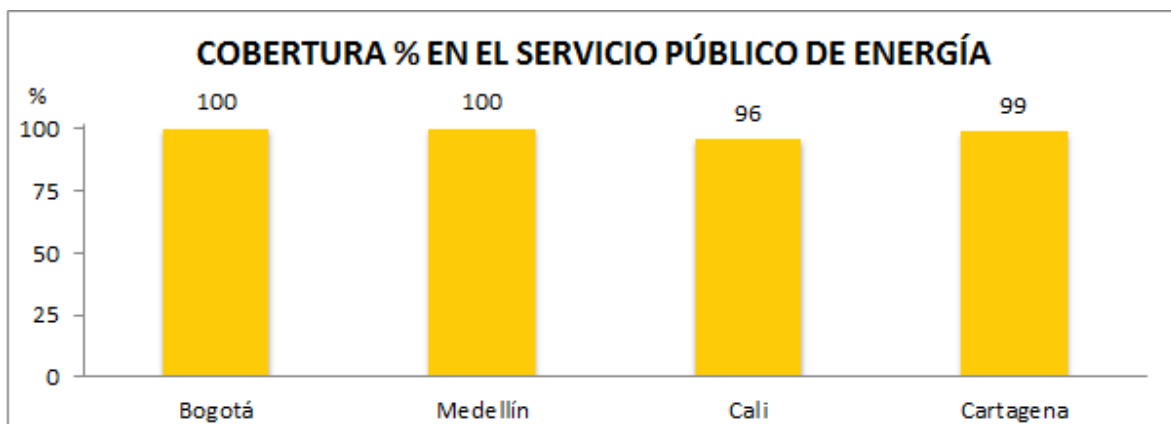
Energía Eléctrica

Cobertura



Fuente: Emcali

El servicio de energía prestado a clientes residenciales que había presentado un aumento cercano al 2% en su cobertura durante 2011, disminuyó en 2012 al pasar de un 96,7% en diciembre de 2011, a un 95,9% en el mismo mes del último año.



Fuente: Red de Ciudades Colombianas Cómo Vamos

Al comparar la cobertura del servicio eléctrico con Bogotá, Medellín y Cartagena, se encuentra a Cali como la ciudad con menor cobertura de este servicio entre las 4 ciudades estudiadas, donde Bogotá y Medellín presentaron coberturas del 100% y Cartagena del 99%.

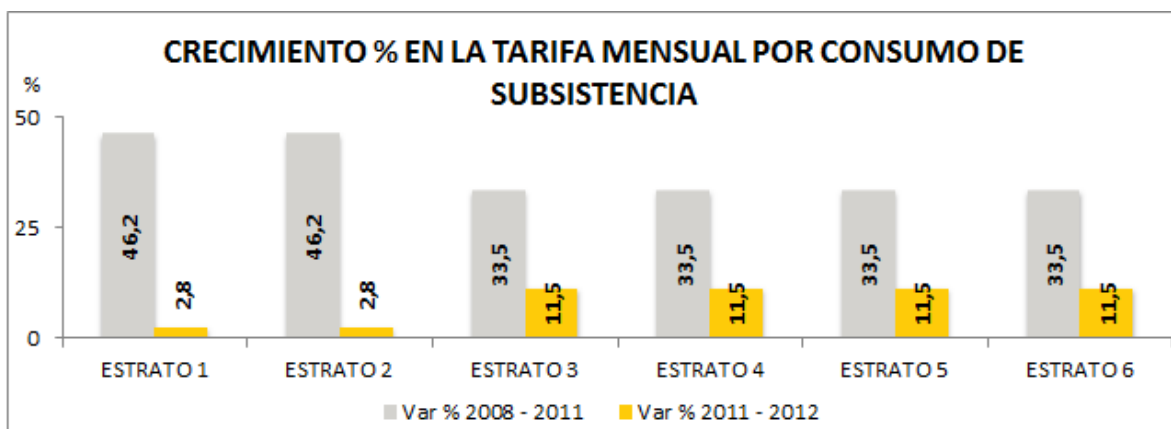
INVERSIONES DURANTE EL AÑO 2012 ORIENTADAS A AMPLIAR LA COBERTURA

PROYECTO ENERGÍA	APROPIACIÓN DEFINITIVA	REGISTRO/COMPROMISO	% EJECUCIÓN
OPERACIÓN LÍNEA SAN LUIS - SIDELPA Y SUBESTACIÓN SIDELPA 115KV	296.089.722	296.089.718	100%
CONSTRUCCIÓN EN EL SECTOR SUR (ALFEREZ)	12.000.000.000	0	0%
EXPANSIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA SDL FASE III	1.183.882.811	1.175.887.641	99%
REFORMA REDES PROYECTO MIO	7.206.000.000	0	0%
REPOSICIÓN DE TRANSF. AVERIADOS Y OBSOLETO FASE III	749.060.800	746.164.200	100%
APROPIACIÓN DE LA VIGENCIA	21.435.033.333	2.218.141.559	10%

Fuente: Emcali

En busca de mejorar la cobertura del servicio en la ciudad, Emcali presupuestó la puesta en marcha de 5 proyectos, de los cuales 3 fueron ejecutados: la “Operación Línea San Luis - SIDELPA y Subestación SIDELPA 115 KV”, la Reposición de transformadores averiados y obsoletos Fase III y la expansión de la infraestructura SDL fase III”.

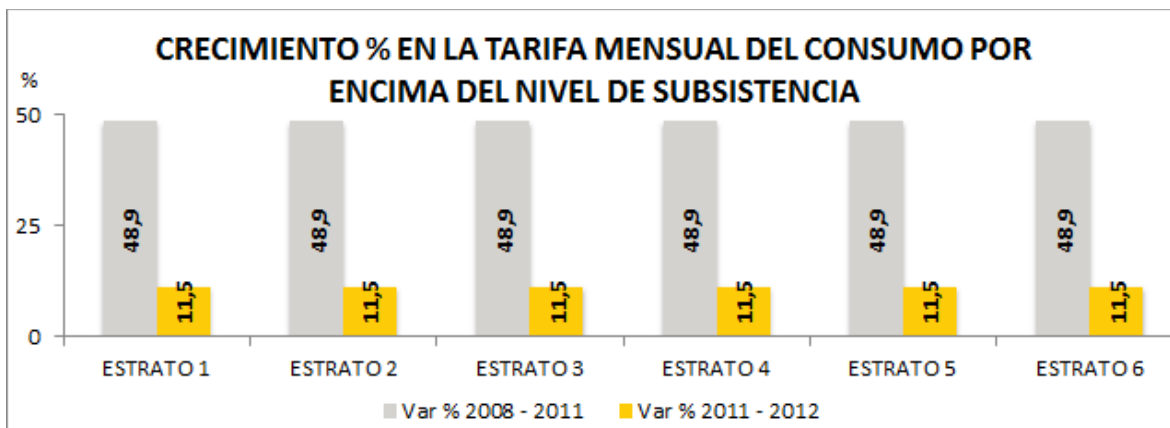
Tarifas energía



Fuente Tarifas de energía por mes de consumo, Emcali.
Crecimiento por tarifario por estrato, CCV.

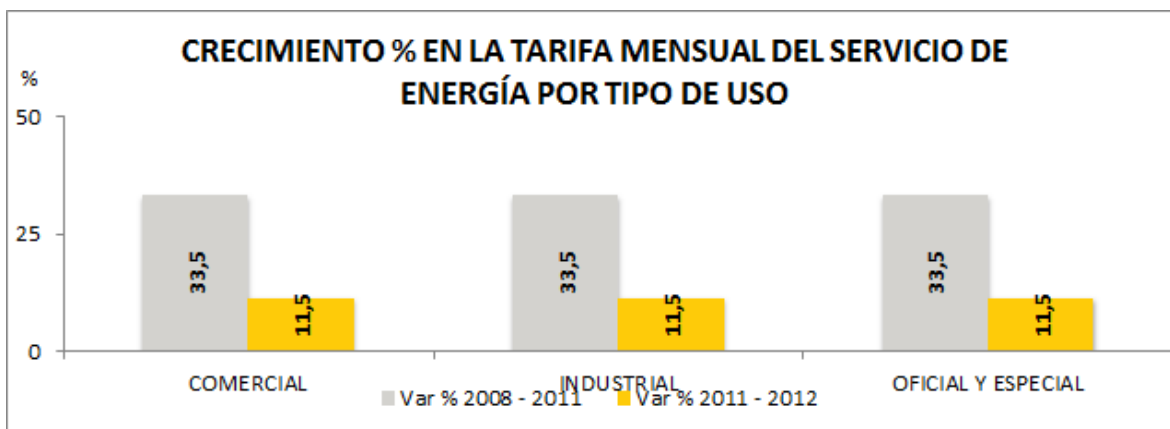
Al igual que en las tarifas de acueducto y alcantarillado, para el período 2008 - 2011, la mayor tasa de crecimiento en el costo mensual del servicio de energía se presentó en los estratos 1 y 2, donde el incremento en el costo de este servicio llegó al 46,2%, mientras en los demás estratos fue de 33,5%, para el mismo periodo.

Para el último año la tendencia se invirtió, siendo esta vez los estratos 1 y 2 quienes presentaron los menores crecimientos en estas tarifas con un 2,8%, mientras que en los estratos 3, 4, 5 y 6, los costos aumentaron un 11,5%.



Fuente: Emcali

Por otra parte, la tarifa mensual del servicio de energía por encima del nivel de subsistencia presentó crecimientos iguales en todos los estratos socioeconómicos, tanto en el período 2008 - 2011, donde el incremento fue de 48,9%, y de 11,5% entre 2011 y 2012.



Fuente: Emcali

Finalizando la descripción de las tarifas por consumo del servicio de energía, se añade los crecimientos por tipo de uso.

Mientras en el período 2008 - 2011, las tarifas para uso comercial, industrial, oficial y especial, aumentaron un 33,5%, en el período 2011 - 2012, el incremento fue de 11,5% para los tipos de uso mencionados anteriormente.

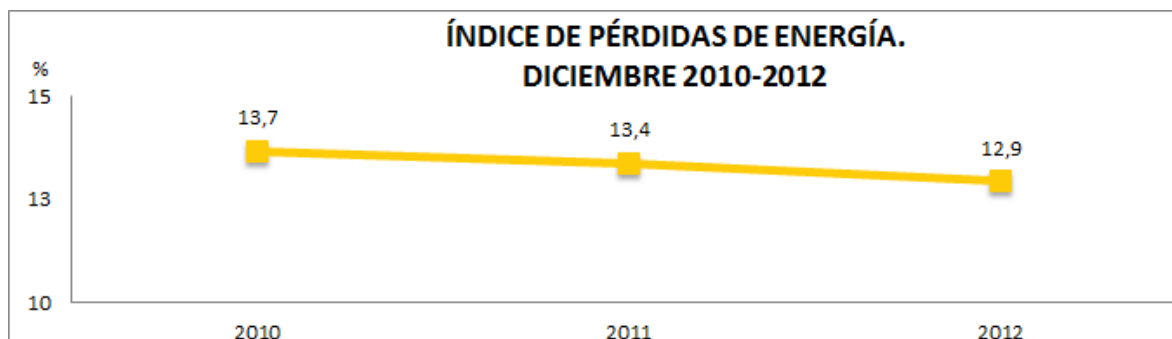
INDICADORES DE GESTIÓN GERENCIA DE ENERGÍA, AÑO 2012

ACTIVIDAD	META	EJECUCIÓN	% CUMPLIMIENTO
RED PREENSAMBLADA (MTS LINEALES)	20.760	20.468	98,59%
TIEMPO DE INSTALACIÓN (DÍAS)	15	6,8	218%
TIEMPO DE RECONEXIÓN (DÍAS)	3	1,89	159%
TIEMPO DE REINSTALACIÓN (DÍAS)	3	2,46	122%
INSTALACIONES NUEVAS	12.899	12.074	93,6%
RECLAMOS POR FACTURACIÓN CADA 10.000 FACTURAS	60	13	462%
DAÑOS SECTORIALES SECTOR INDUSTRIAL (HORAS)	3,5	1,72	203%
DAÑOS SECTORIALES URBANO CALI - YUMBO (HORAS)	3,5	2,66	132%
PÉRDIDAS DE ENERGÍA DISTRIBUIDOR (%)	12,63	12,93	98%
PÉRDIDAS DE ENERGÍA COMERCIALIZADOR (%)	18,96	19,2	99%
PARTICIPACIÓN MERCADO REGULADO (%)	89	93,5	105%
TIEMPO PROMEDIO EN PQR (DÍAS)	14	6	242%

Fuente: Emcali

Entre las actividades operativas llevadas a cabo durante 2012, se encuentra indicadores positivos como el cumplimiento en 8 de 12 metas por encima del 100%, siendo representativo la disminución de 16 a 13 reclamos por facturación por cada 10 mil facturas, entre 2011 y 2012, además del aumento en la participación en el mercado regulado, llegando a 93,5% después de representar el 92,3% en el 2011.

Las otras 4 metas que no se lograron cumplir en un 100%, estuvieron muy cercanas, mostrando niveles mayores al 93%, siendo entre estas las instalaciones nuevas, las cuales alcanzaron un nivel de 93,6% en el cumplimiento, al ejecutarse 12.074 instalaciones nuevas de las 12.899 planeadas, 213 más que el año anterior.

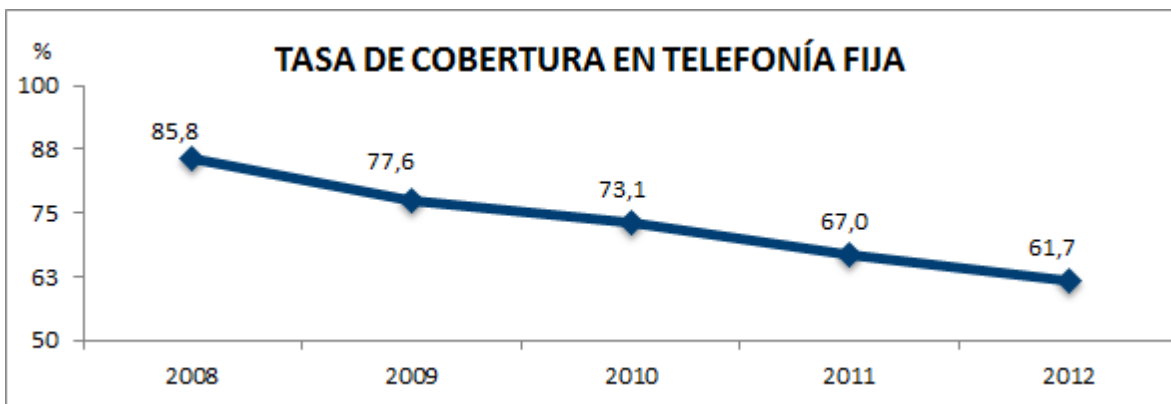


Fuente: Emcali

Otro de los avances de las ejecuciones operativas de Emcali, fue la disminución en el porcentaje de pérdidas de energía tanto desde el distribuidor como del comercializador, pasando de 13,4% en el 2011 a 12,9% en 2012 en el distribuidor, y de 22,68% en 2011 a 19,2% en 2012 por parte del comercializador.

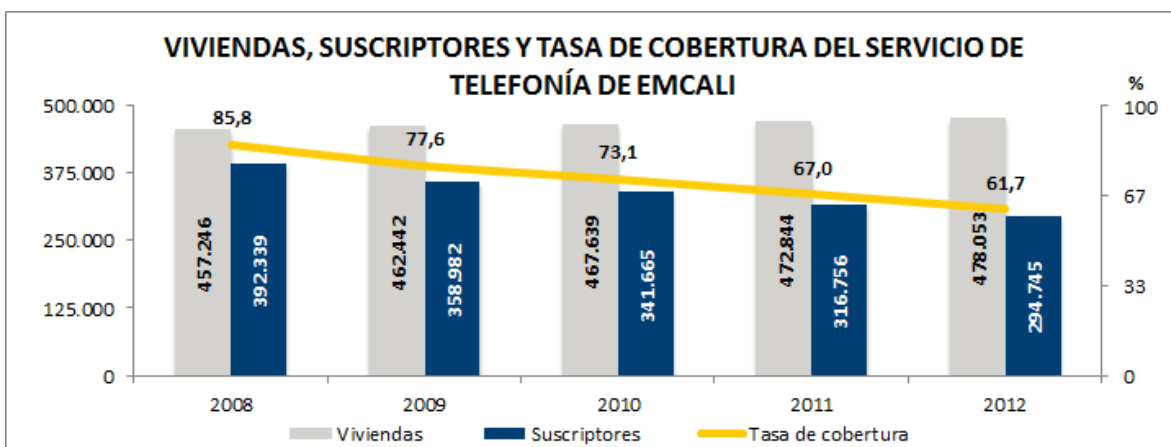
Telefonía fija y telecomunicaciones

Cobertura.



Fuente: Emcali

La competencia privada, que añade a la oferta del servicio telefónico los servicios de internet y televisión, implica una fuerte competencia para el servicio prestado por Emcali, lo cual se observa en la disminución de la cobertura del servicio prestado por las empresas municipales, que han pasado de una cobertura del 85,8% en 2008, a un 61,7% en el 2012.



Fuente: Emcali

Dicha disminución en la cobertura, planteada a causa del ingreso al mercado de competencia privada nacional y extranjera, se observa en la gráfica anterior, donde se observa la misma tendencia negativa en el número de suscriptores a los que Emcali presta este servicio, pasando de 392.339 suscritos en 2008, a un total de 294.745 en 2012.

INVERSIONES DURANTE EL AÑO 2012, ORIENTADAS A MAYOR COBERTURA

PROYECTOS TELECOMUNICACIONES	APROPIACIÓN DEFINITIVA	REGISTRO / COMPROMISO	% DE EJECUCIÓN	EXPANSIÓN DE SERVICIOS
PLATAFORMA TELEMEDIA PARA SERVICIOS Y CONTENIDOS INTERACTIVOS	\$ 50.223.525.223	\$ 44.515.280.136	88,63%	Telefonía, Internet , TV
PROYECTO TIC	\$ 1.086.665.000	\$ 0	0,00%	Telefonía, Internet
PROYECTO 99.9 CMS “Calidad y Mejoramiento del Servicio”	\$ 16.558.756.000	\$ 15.049.529.369	90,89%	Telefonía, Internet , TV
TOTAL	\$ 67.868.946.223	\$ 59.564.809.505	87,76%	

Fuente: Emcali

En busca de mejorar la oferta de servicios, Emcali continuó con la implementación de una serie de inversiones como la Plataforma Telemedia para servicios y contenidos interactivos¹¹, la cual tendría un costo aproximado de \$50.223 millones de pesos. Esta plataforma desarrollará la oferta de nuevos servicios como internet de alta velocidad, televisión interactiva, entre otros más.

Además de la plataforma mencionada, continuaron los proyectos TICs¹² y 99.9 CMS “Calidad y Mejoramiento del Servicio”¹³, este último en busca de mejorar la calidad del servicio prestado a los clientes suscritos al portafolio existente.

En total la inversión planeada sería de \$67.868.946.223, de los cuales se ejecutó un 87,76%, lo que significa una inversión ejecutada de \$59.564 millones de pesos.

INDICADORES ANUALES DE GESTIÓN TELECOMUNICACIONES

INDICADOR	2008	2009	2010	2011	2012
TIEMPO MEDIO DE INSTALACIÓN TELEFONÍA (DÍAS)	6,7	9,8	15,5	11,9	7,9
TIEMPO MEDIO DE INSTALACIÓN INTERNET (DÍAS)		11,7	17,4	10,1	7,3
TIEMPO MEDIO DE REPARACIÓN TELEFONÍA (DÍAS)	7,6	5,5	7,5	8,5	9,8
PARTICIPACIÓN EN EL MERCADO DE TELEFONÍA	79,1%	74,8%	73,9%	69,5%	67,7%
PARTICIPACIÓN EN EL MERCADO DE BANDA ANCHA	49,2%	51,1%	41,4%	35,0%	26,7%

Fuente: Emcali

Aunque la cobertura y la participación en el mercado de telefonía e internet han disminuido los últimos años, el servicio prestado por las empresas municipales ha mejorado en sus tiempos de instalación.

¹¹ Proyecto Plataforma Telemedia para la prestación de servicios y contenidos interactivos: Expansión de infraestructura. Desarrollo de nuevos servicios y ofrecimiento de aplicaciones (paquetes que incluyan telefonía, telefonía ubicua, Internet de alta velocidad xDSL, WIMAX, WIFI) y servicios de TV o contenido audiovisual interactivo personalizado.

¹² Proyecto TICs: Ofrecer paquetes que incluyan telefonía, Internet de alta velocidad y servicios de TV o de contenido audiovisual interactivo personalizado. Explotación de las capacidades de la Red Multiservicio actual y potenciamiento a las redes de acceso en las nuevas zonas de influencia.

¹³ Proyecto 99.9 calidad y mejoramiento del servicio: Garantizar la calidad y mejoramiento del servicio de los clientes existentes de todo el portafolio de servicios de Emcali Telecomunicaciones en su área de cobertura.

Tarifas telefonía.

Aunque el cargo fijo para los estratos uno y dos, continuó siendo cero, para el consumo el cargo paso de \$60 y \$68 en 2011, a \$80 en los dos estratos durante 2012.

TARIFAS DE TELEFONÍA DE EMCALI EN PESOS: CARGO FIJO, CONSUMO Y PLANES VIGENTES A PARTIR DE JUNIO DE 2012

ESTRATO / TIPO DE USO	CARGO FIJO CERO		ESTRATO / TIPO DE USO	PLAN 5000	
	Cargo Fijo (\$)	Consumo (\$)		Cargo Fijo (\$)	Consumo (\$)
ESTRATO 1	0	80	INDUSTRIAL & COMERCIAL	64.500	14
ESTRATO 2	0	80	OFICIAL	58.000	14

Fuente: Emcali

ESTRATO / TIPO DE USO	PLAN BAJO		PLAN MEDIO		PLAN ALTO	
	Cargo Fijo (\$)	Consumo (\$)	Cargo Fijo (\$)	Consumo (\$)	Cargo Fijo (\$)	Consumo (\$)
ESTRATO 1	11.476	47	13.329	43	14.528	39
ESTRATO 2	11.476	47	13.329	43	14.528	39
ESTRATO 3	11.476	47	13.329	43	14.528	39
ESTRATO 4	11.476	57	13.329	52	14.528	46
ESTRATO 5	13.771	57	15.995	52	17.434	46
ESTRATO 6	13.771	57	15.995	52	17.434	46
INDUSTRIAL & COMERCIAL	13.771	57	15.995	52	17.434	46
OFICIAL	11.476	57	13.329	52	14.528	46

Fuente: Emcali

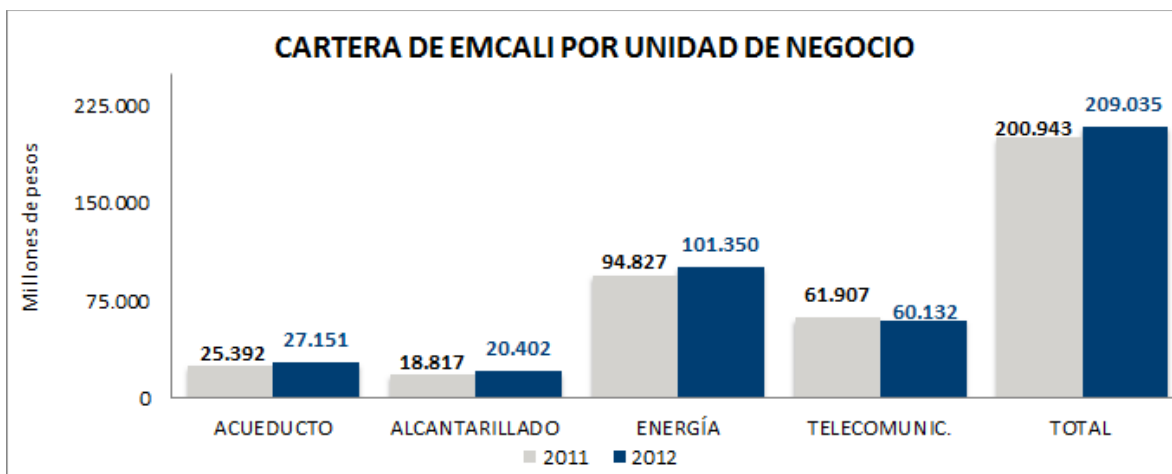
ESTRATO / TIPO DE USO	PLAN 200		PLAN 350		PLAN 500		PLAN 700		PLAN 1000		PLAN ILIMITADO (\$)
	Cargo Fijo (\$)	Consumo (\$)	Cargo Fijo (\$)	Consumo (\$)	Cargo Fijo (\$)	Consumo (\$)	Cargo Fijo (\$)	Consumo (\$)	Cargo Fijo (\$)	Consumo (\$)	
ESTRATO 1	17.005	51	22.895	50	28.880	50	34.390	46	40.000	43	35.722
ESTRATO 2	17.005	51	22.895	50	28.880	50	34.390	46	40.000	43	35.722
ESTRATO 3	17.005	51	22.895	50	28.880	50	34.390	46	40.000	43	37.000
ESTRATO 4	17.005	60	22.895	60	28.880	60	34.390	50	40.000	50	37.000
ESTRATO 5	20.406	60	27.474	60	34.656	60	41.268	50	48.000	50	4.120
ESTRATO 6	20.406	60	27.474	60	34.656	60	41.268	50	48.000	50	41.200
INDUSTRIAL & COMERCIAL	20.406	60	27.474	60	34.656	60	41.268	50	48.000	50	0
OFICIAL	17.005	60	22.895	60	28.880	60	34.390	50	40.000	50	0

Fuente: Emcali

Entre los planes de consumo en telefonía que ofrece Emcali, se encuentran bajo, medio y alto, los cuales varían entre 11 mil y 14 mil pesos para el bajo, 13 mil y 16 mil pesos en el medio, y de 14 mil a un poco más de 17 mil pesos en el plan alto.

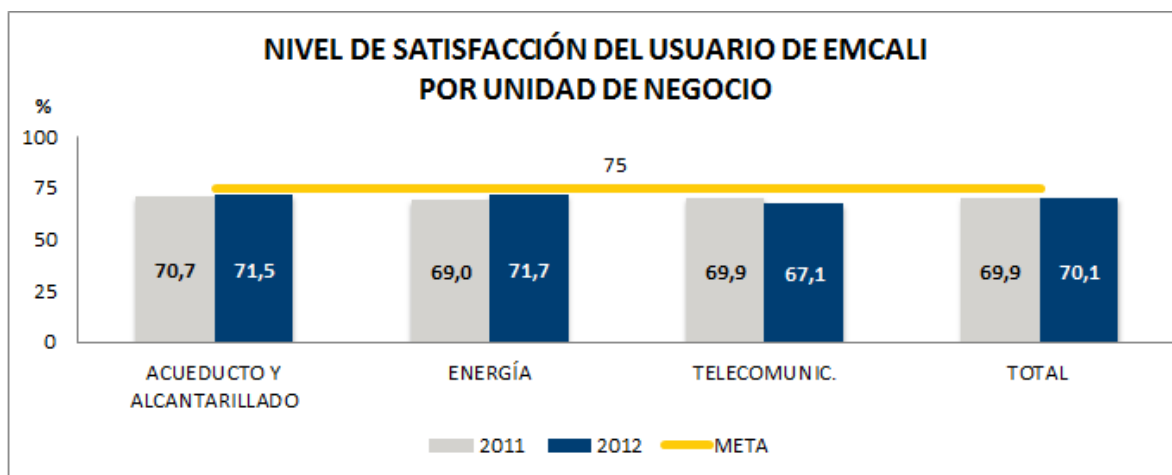
No obstante, cabe mencionar planes básicos desde 17 mil hasta el ilimitado, que para el estrato 6 costó \$41.200 pesos.

Emcali y sus usuarios



Fuente: Emcali

Entre los servicios que ofrece Emcali, el servicio de Alcantarillado fue el que más aumentó en su cartera con un 8,4%, mientras que Telecomunicaciones creció negativamente en un 2,9%. En total las Empresas Municipales de Cali pasaron de una cartera de \$200.943 millones en 2011, a un total de \$209.035 millones en 2012.



Fuente: Informe de Gestión 2012, Emcali.

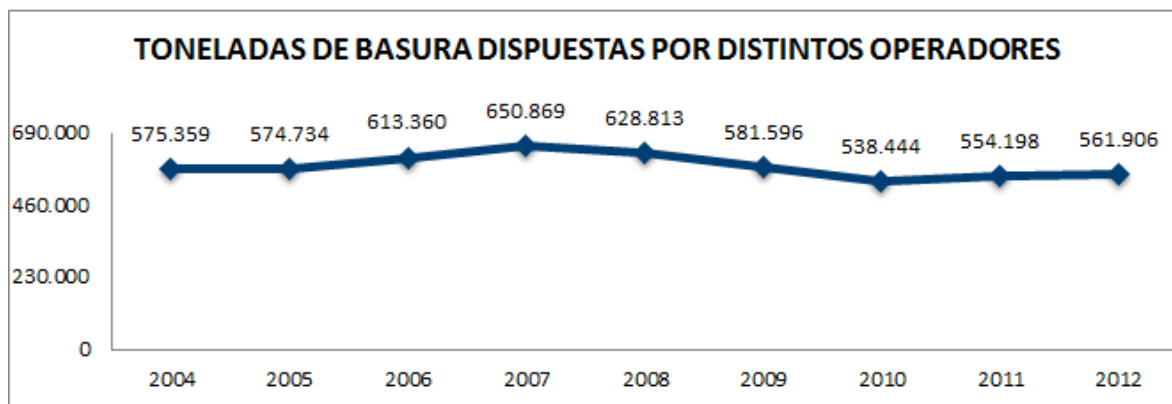
Si bien la meta de las empresas municipales era de 75% en el nivel de satisfacción de los usuarios, y ninguno de las unidades de negocio consiguió llegar a esta, la mayoría presentaron porcentajes cercanos y en crecimiento, a excepción de la telefonía que disminuyó el nivel de satisfacción en sus usuarios, quienes a 2012 presentaron un nivel de 67,1%.

No obstante, cabe mencionar el aumento a 71,7% en la satisfacción del usuario del servicio de energía, siendo la unidad de negocio de mejor nivel seguida de acueducto y alcantarillado con 71,5 y el total con 70,1.

Residuos Sólidos

En 2012, los cuatro operadores contratados por Emsirva ESP en liquidación tienen unatasa de cobertura de recolección de basuras en la ciudad del 95%. Los otros operadores cubren el restante 5% de la demanda del servicio.

Servicio de aseo y recolección.



Fuente: Emsirva ESP En Liquidación

El número de basuras dispuestas por los operadores encargados de la recolección de residuos sólidos venía disminuyendo desde 2007 hasta 2010, año en el que el total de basuras dispuestas llegó a 538.444 toneladas. Sin embargo, en los años 2011 y 2012, este número aumentó nuevamente hasta llegar a las 561.906 toneladas en el último año.

NÚMERO DE SUSCRIPTORES ATENDIDOS POR OPERADORES CONTRATADOS POR EMSIRVA EN LIQUIDACIÓN

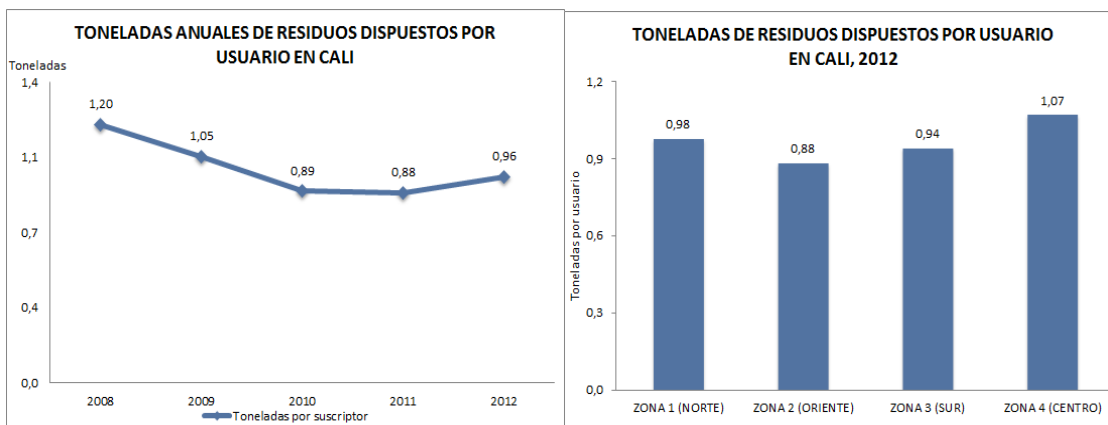
ZONA	OPERADOR	2008	2009	2010	2011	2012
CALI	EMSIRVA ESP	522.623	169.304	-	-	-
ZONA 1 (NORTE)	PROMOAMBIENTAL CALI S.A. ESP	-	-	179.188	183.847	176.334
ZONA 2 (ORIENTE)	EMAS CALI S.A. ESP	-	153.376	181.945	184.525	163.902
ZONA 3 (SUR)	PROMOAMBIENTAL VALLE S.A. ESP	-	122.607	131.454	146.118	141.884
ZONA 4 (CENTRO)	CIUDAD LIMPIA BOGOTÁ S.A. ESP	-	106.458	111.139	112.708	103.831
TOTAL		522.623	551.745	603.726	627.198	585.951

Fuente: Emsirva ESP En Liquidación

Hasta 2008, el número de suscriptores atendidos por Emsirva llegó a 522.623, población que para los demás operadores encargados desde 2009, aumentó continuamente hasta 2011 cuando llegó a 627.198. No obstante, en 2012 este registro disminuyó a 585.951 usuarios.

Entre los operadores encargados de prestar este servicio se encuentran Promoambiental Cali S.A (zona norte), Ciudad Limpia Bogotá S.A (zona centro), dos de las cuales vieron disminuir el número de suscriptores que atienden respecto al total que recibieron cuando iniciaron a prestar sus servicios, mostrando porcentajes de -1,6 y -2,5 respectivamente.

Para los operadores EMAS Cali S.A (zona oriente) y Promoambiental Valle S.A (zona sur), la situación fue diferente a las nombradas en el párrafo anterior, creciendo el número de suscriptores entre 2009 y 2012 en 6,9% para EMAS Cali y en 15,7% para Promoambiental Valle.



Fuente: Emsirva ESP En Liquidación.
Cálculos Cali Cómo Vamos

Fuente: Emsirva ESP En Liquidación.
Cálculos Cali Cómo Vamos

Aunque el número total de residuos sólidos disminuyó hasta 2010, el número por suscriptor muestra un decrecimiento hasta 2011, donde llegó a 0,88 toneladas/año por usuario. Sin embargo, para el último año el total de toneladas/año depositadas per cápita aumentó a 0,96 T/S.

Además del crecimiento de los residuos sólidos, se encuentra que en 2012, las zonas norte y centro están por encima del total de toneladas depositadas por suscriptor en la ciudad, exponiendo niveles de 0,98 toneladas/año para la zona norte y de 1,07 en la zona centro. Para las zonas oriente y sur, el total de toneladas/año per cápita en 2012 fue de 0,88 y 0,94 respectivamente.

Estado de avance del proceso de sellamiento del relleno de Navarro

Fuente: Emsirva ESP En Liquidación

Gasto Total Ambiental Proyectado y Ejecutado por Programas y proyectos.

El Gasto Total Ambiental Proyectado y Ejecutado por Programas y Proyectos fueron ejecutados con los recursos de la Alcaldía de Santiago de Cali mediante el Convenio Interadministrativo celebrado entre el Municipio de Santiago de Cali y EMSIRVA E.S.P.; en la vigencia del año 2012 se ejecutaron los siguientes valores:

GASTO AMBIENTAL EJECUTADO DE EMSIRVA ESP EN LIQUIDACIÓN

GASTO AMBIENTAL NAVARRO	CONTRATACIÓN
VALOR CONVENIO 010975-2008	\$ 9.417.407.790
(MENOS) VALOR DEVUELTO PARA INTERVENTORIA PLANEACIÓN MPAL	\$ 500.000.000
SALDO CONVENIO	\$ 8.917.407.730
(MENOS) VALOR CONTRATOS	\$ 8.788.404.973
SALDO AÑO 2011	\$ 129.002.757
MENOS CONTRATO No. 014-2011	\$ 123.057.803
SALDO CONVENIO + INTERESES (valor devuelto al Municipio de Cali)	\$ 6.486.486
TRANSFERENCIA AL CONVENIO (Resolución No. 411.021.01.90 de Octubre 21 de 2011)	\$ 562.599.933
MENOS VALOR CONTRATO No. 022-2011	\$ 562.540.246
SALDO	\$ 59.687

Fuente: Emsirva ESP En Liquidación

Informe del estado de la clausura y sellado de Navarro

“Con respecto al Programa de Clausura y Sellado de Navarro, Emsirva ESP en Liquidación ha cumplido con la ejecución de las obras de acuerdo con los recursos asignados al convenio Interadministrativo 010975 de 2008 entre el Municipio de Santiago de Cali y Emsirva ESP, obras que se terminaron de ejecutar en el año 2011 con el cerramiento perimetral y la construcción de la recámara de lixiviados, por un valor total de \$123.057.803 incluido IVA. Dándole continuidad al convenio Interadministrativo se aprobaron recursos previamente por valor de \$562.599.933, con el fin de ejecutar el Plan de Contingencia, aprobado previamente, que consiste en ampliar la capacidad de almacenamiento de lixiviados, por medio de la cual se construyó la laguna No. 8 y la adecuación a los filtros y unidades de regulación de los mismos, ubicados en el antiguo vertedero de Navarro.

Continuando con el proceso se dio apertura a la invitación pública No. 04 de 2011, la cual fue otorgada a la firma CODINSA S.A.S., ésta se encargó de ejecutar dichos trabajos.

En la actualidad se hace recolección mediante cisternas de captación de lixiviados, los cuales se almacenan a través de un sistema lagunar impermeabilizado en las ocho (8) piscinas que existen en el antiguo vertedero de Navarro, en espera de ejecución y puesta en funcionamiento de la planta de tratamiento de lixiviados.

Hoy en día se realiza un proceso de recirculación entre piscinas con el fin de mantener los niveles permisibles y así controlar algún tipo de afloramiento.

De igual forma se realiza el seguimiento a las labores de control ambiental, agronómicas, control de incendios, labores de operación de las motobombas de combustible que conducen los lixiviados a las lagunas de almacenamiento en el antiguo Relleno de Navarro, labor ejecutada por el personal de la cooperativa UFPRAME CTU y el mecánico contratado para las labores de mantenimiento y operación de las motobombas.

Con respecto al sellado y clausura se debe tener en cuenta que actualmente hace falta por sellar un área pequeña del vertedero de Navarro, ésta corresponde al Vaso 7, donde se dispusieron residuos hasta Junio de 2008. Emsirva E.S.P. En Liquidación considera que esta área es de 11.500 m², lo que correspondería a menos del 3% del área total del vertedero (40ha), por lo cual en el proyecto denominado “Clausura del Sitio de Disposición Final de Navarro en el Municipio de Santiago de Cali, Valle del Cauca” por valor de SEIS MIL MILLONES DE PESOS M/CTE (\$6.000.000.000), se incluye la terminación del cubrimiento de esta área, entre otras obras:

OBRAS DE CLAUSURA:

- *Adecuación física de la masa de desechos para asegurar su estabilidad.*
- *Construcción de aislamientos y cerramientos.*
- *Cobertura de la masa de desechos.*
- *Revegetalización de la superficie.*
- *Obras de paisajismo.*
- *Construcción de sistemas independientes de recolección, conducción y evacuación de aguas lluvias y lixiviados.*

Con relación a la Construcción de la Planta de Tratamiento de Lixiviados podemos informar que a través de comunicación No. SRP-20111510723461 del 28 de diciembre de 2011 el Departamento Nacional de Planeación nos informa que los recursos del Fondo Nacional de Regalías fueron aprobados por valor de \$13.800 millones para el proyecto: “Construcción del Sistema de Tratamiento de Lixiviados y Obras complementarias del sitio de disposición final de Navarro en el Municipio de Cali, Departamento del Valle”.

- *Para la apropiación del pago de los compromisos del proyecto con cargo a la vigencia 2013, se aprobó por parte del Concejo de Cali, el acuerdo 324 del 27 de Abril de 2012 en el que se aprueba el pago por valor de \$8.811.169.812 en lo referente a la obra y adquisición de equipos para la vigencia 2013. Conforme a lo estipulado al acuerdo de aprobación del Consejo Asesor de Regalías 071 de 28 de Diciembre de 2011 y lo notificado en el acta de visita de Interventoría administrativa y financiera - DNP No. 1 del 9 de Febrero de 2012.*

- *El 25 y 29 de Mayo de 2012 la Nación realizó el primer desembolso de recursos del proyecto en mención. A partir de la fecha del primer desembolso la entidad ejecutora del proyecto, en este caso EL DAGMA, contó con un plazo de seis (6) meses para iniciar el proceso de contratación, es decir, hasta el 25 de Noviembre de 2012*

- *A través de Licitación pública Dagma No. 4133.026.001-2012 de Noviembre 2 de 2012 se colgaron en la página del SECOP, Sistema Electrónico para la Contratación Pública los estudios previos y proyecto de pliegos de condiciones. Por medio de la RESOLUCIÓN No. 4133.0.21.771 DEL 23 DE NOVIEMBRE DE 2012 se ordena apertura del proceso de licitación pública No. 4133.0.26.001-2012, proceso que se encuentra en curso según cronograma”¹⁴.*

Retos en Servicios Públicos

La clave para el abasto sostenible de agua vanás allá de obras y soluciones artificiales: es la recuperación y conservación ambiental.

Diego Alonso García - Consultor en Responsabilidad Social y Sostenibilidad Corporativa

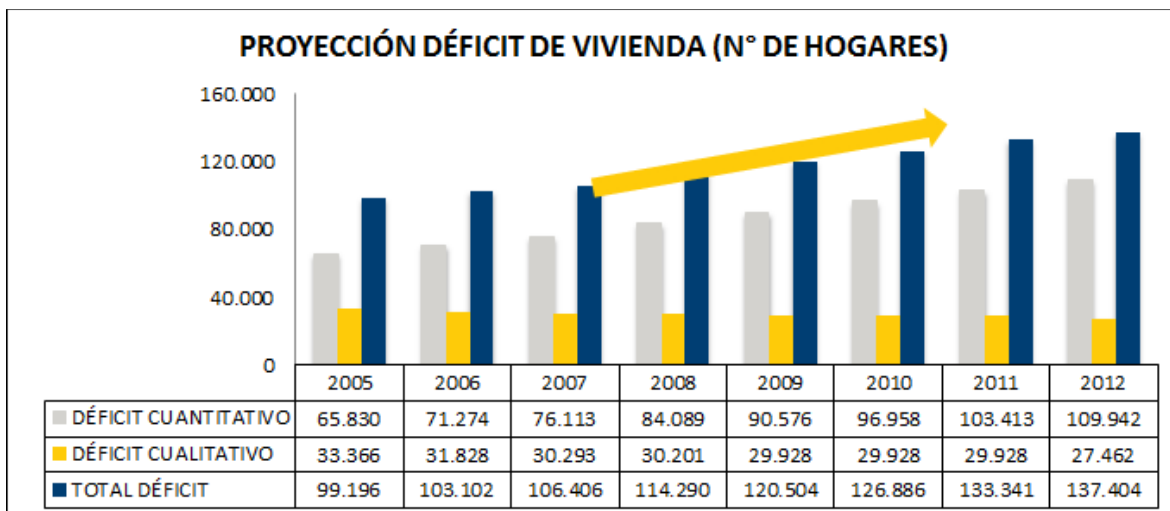
“El costo de potabilización por M³ ilustraría el actual manejo de las cuencas de nuestros ríos y su impacto en costos y disponibilidad futuros de agua para Cali”.

¹⁴ Fuente: Respuesta de Emsirva a la solicitud de información de Cali Cómo Vamos, marzo 5 de 2013.

CÓMO VAMOS EN VIVIENDA

La evaluación sobre la tenencia de vivienda digna por parte de los caleños, es abordada desde indicadores de déficit habitacional cuantitativo y cualitativo, además de los resultados de las estrategias de reducción de sus principales componentes.

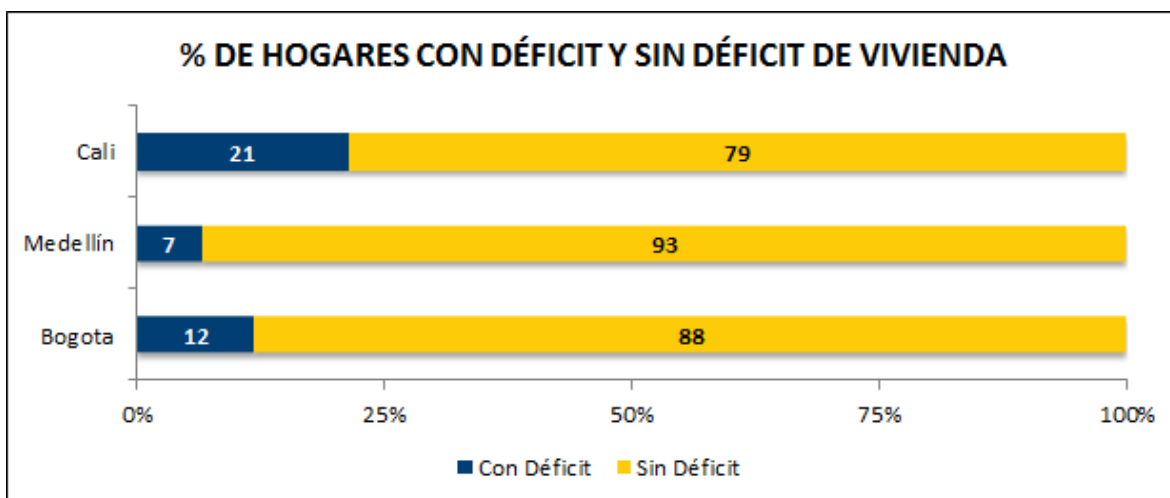
Déficit de vivienda



Fuente: Secretaría de Vivienda Social de Cali. Proyección 2005-2023

Para 2012, en Cali existían 109.942 hogares con déficit cuantitativo de vivienda (N° de hogares mayor al N° de viviendas) y mientras que 27.462 hogares hacían parte del déficit cualitativo (viviendas no adecuadas), según la proyección de la Secretaría de Vivienda Social.

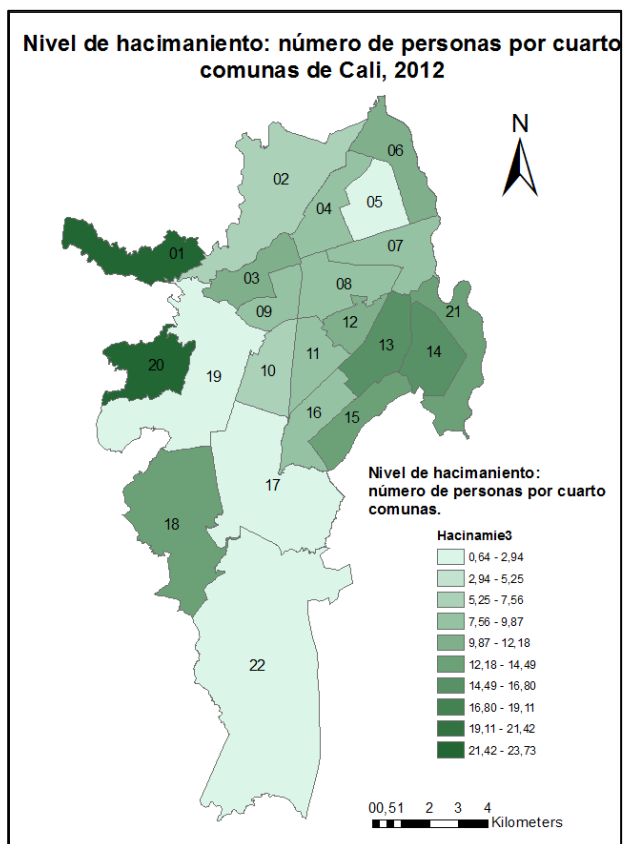
No obstante, los déficits presentan diferente evolución; mientras el déficit cuantitativo crece todos los años desde 2005, el déficit cualitativo presenta decrecimientos entre 2005 y 2012.



Fuente: Red de Ciudades Colombianas Cómo Vamos.

Cálculos de participación hogares con déficit cuantitativo y cualitativo: Cali Cómo Vamos

Mientras en Bogotá los hogares con algún tipo de déficit representaban el 12% del total de vivienda y en Medellín la participación de estos era de sólo el 7%, en Cali el porcentaje de hogares con déficits era del 21%.

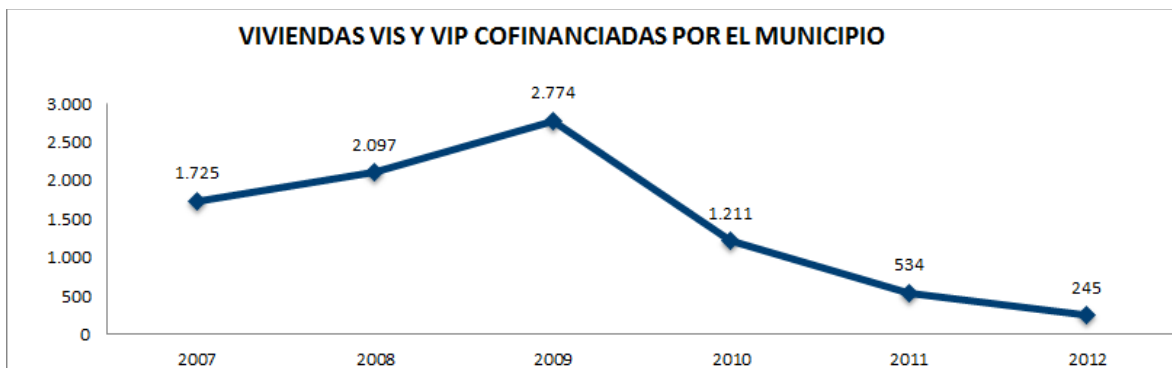


Adicionalmente, el estudio “*Primera aproximación a algunos componentes de la calidad de vida, a través de los resultados de la Encuesta de Empleo y Calidad de Vida para Cali 2012, al nivel de comunas y por grupos étnico-raciales*” muestra niveles de hacinamiento diferentes entre la comunas de Cali, pasando de rangos bajos como los presentes en las comunas 22, 17, 19 y 5, donde se encuentran entre 0,64 y 2,94 personas por cuarto, a comunas como la 1 y la 20, donde se presentan los niveles de hacinamiento más altos, entre 21,42 y 23,73 personas por cuarto.

Fuente: “Aproximación a algunos componentes de la calidad de vida(...) al nivel de comunas y grupos étnico-raciales” de Urrea, Carabalí, Rodríguez, Bonilla, Lasso y Suárez (2013). Datos de la Encuesta de Empleo y Calidad de Vida, EECV de MinTrabajo.

Viviendas cofinanciadas por el municipio

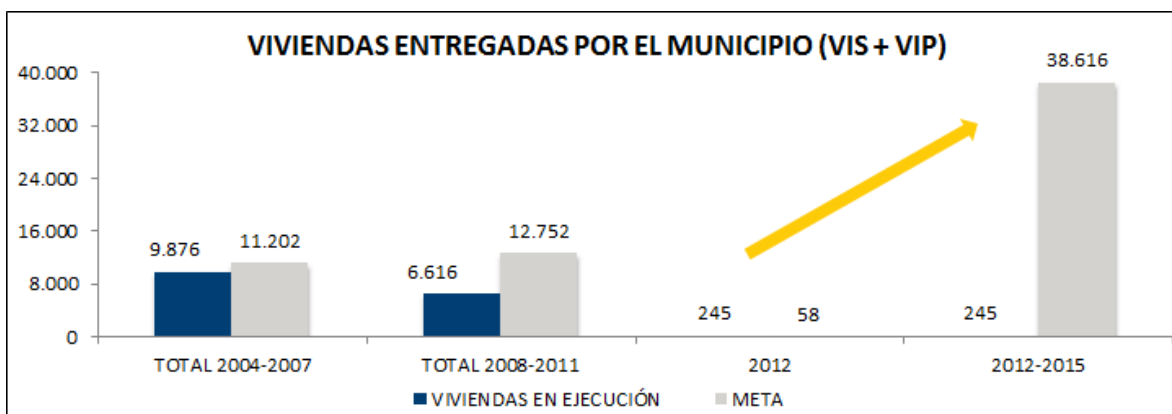
Para atender el déficit cuantitativo, la Alcaldía junto a las cajas de compensación y el Gobierno Nacional cofinanciaron la construcción de 245 viviendas de interés social(VIS) y prioritario(VIP) durante 2012; subsidiando además a 982 hogares vulnerables y de menos recursos.



Fuente: Secretaría de Vivienda Social de Cali.

Respecto a la obtención de la meta de construir 38.616 VIS y VIP a 2015, se presentó un avance muy bajo en 2012. De acuerdo a lo enunciado en el Plan de Desarrollo¹⁵, serán necesarios diversos proyectos que optimicen el suelo para lograr lo que no han podido juntas las dos Administraciones pasadas (ver gráfica inferior).

Aun así, la meta de reducción del déficit cuantitativo¹⁶ en 60.000 viviendas, es más retadora aún, por lo cual se recomienda socializar qué proyectos se ejecutarán para cumplir estas metas.



Fuente: Secretaría de Vivienda Social de Cali.

No obstante, la Alcaldía superó la meta planteada en el Plan de Desarrollo para 2012, construyendo 245 viviendas, 187 más que las proyectadas. Dicha construcción fue ejecutada en su mayoría gracias al proyecto habitacional Potrero Grande Lote 12, el cual benefició a 187 familias.

¹⁵ VIP y VIS generadas a partir de procesos de habilitación de suelo urbanizable y/o de renovación, reedificación y reconversión de suelo urbanizado, Plan de Desarrollo Municipal, Programa 4.3.2: Cali Ciudad Región, Sostenible e Incluyente.

¹⁶ Meta de Resultado del componente 4.3 del PDM 2012-2015. Esta toma como línea base el déficit de 2009, pero tales proyecciones para 2011, año de línea base, ya han sido actualizadas.

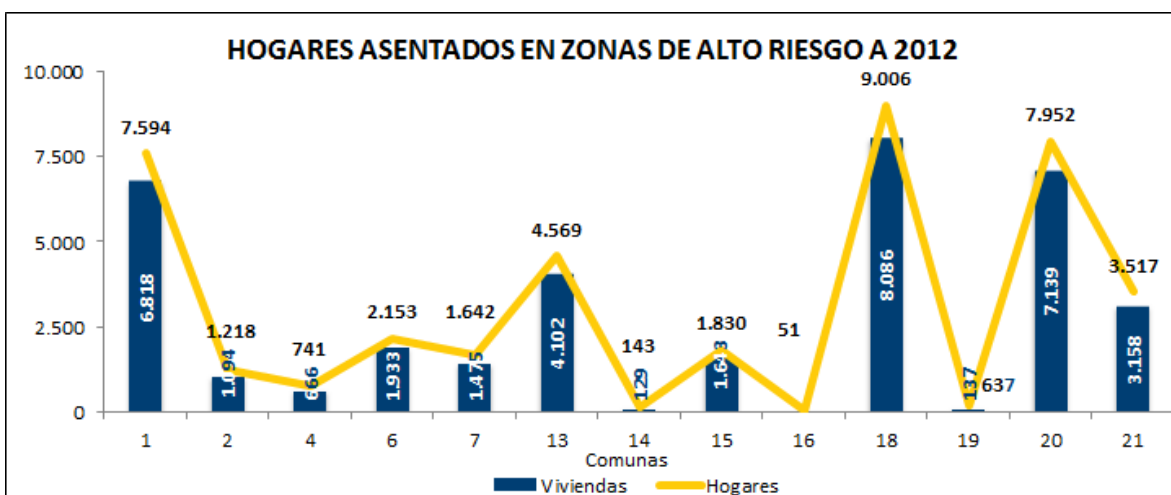
Los demás proyectos de vivienda fueron los siguientes:

PROYECTOS DE VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL Y PRIORITARIA, COFINANCIADOS POR EL MUNICIPIO, 2012

Nombre del Proyecto	Tipo de Vivienda	No. Familias Beneficiadas
Macroproyectos de Interés Social Altos de Santa Elena	VIP	45
Proyecto Habitacional Asociativo Multifamiliares Altos de La Luisa	VIS	1
Proyecto Habitacional Asociativo Multifamiliares Altos de La Luisa - Edificio Guayacanes	VIS	2
Proyecto Habitacional Potrero Grande 5 Lote 12 Barrio	VIP	187
Total		245

Fuente: Secretaría de Vivienda Social de Cali.

Reubicación de hogares en zonas de alto riesgo: Potrero Grande



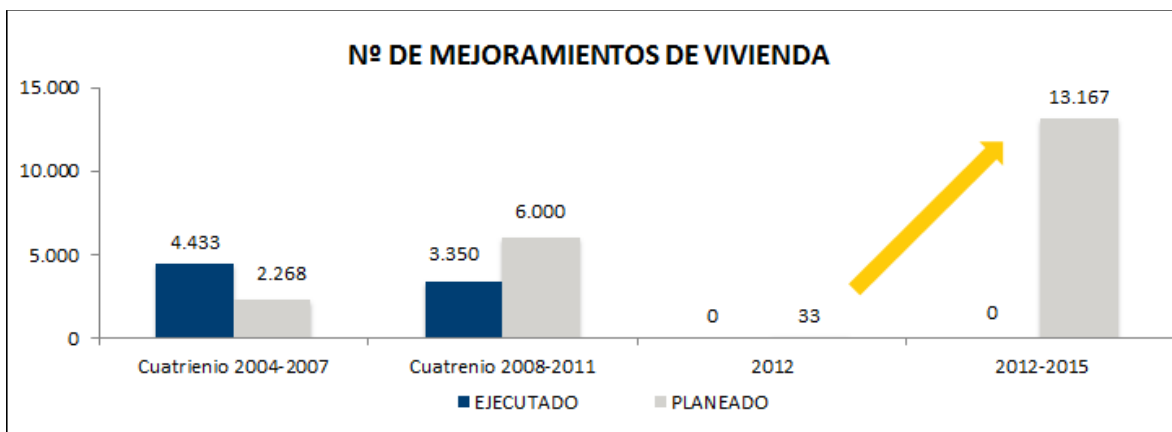
Fuente: Secretaría de Vivienda Social de Cali.

De acuerdo con el nuevo censo de hogares asentados en zonas de alto riesgo, adelantado por la Alcaldía, en 2012, Cali presentaba el asentamiento de 40.569 hogares en zonas de alto riesgo no mitigable, ubicándose la mayoría de estos en los sectores de ladera y cercanos a los ríos Cauca y Cali, donde el mayor número de hogares en riesgo se encontraba dentro de la comuna 18.

En busca de dar soluciones a esta problemática, la Alcaldía realizó durante 2012, una verificación vivienda a vivienda en 12 sectores ubicados en el Jarillón del Río Cauca y 11 sectores en las lagunas de Pondaje y Charco Azul. Esta actividad generó una caracterización socioeconómica que dio inicio a un proyecto social articulado con PJAOC (Plan Jarillón Agua Blanca Obras Complementarias), el cual pretende la reubicación de aproximadamente 5.500 hogares con apoyo del Fondo Adaptación Nacional.

Además de lo anterior, la Secretaría de Vivienda asignó 510 subsidios de Vivienda de Interés Social para arrendamiento, atendiendo a 2.550 personas asentadas en zonas de alto riesgo no mitigable, lo cuál tuvo un costo total de \$612.000.000.

Mejoramiento de vivienda

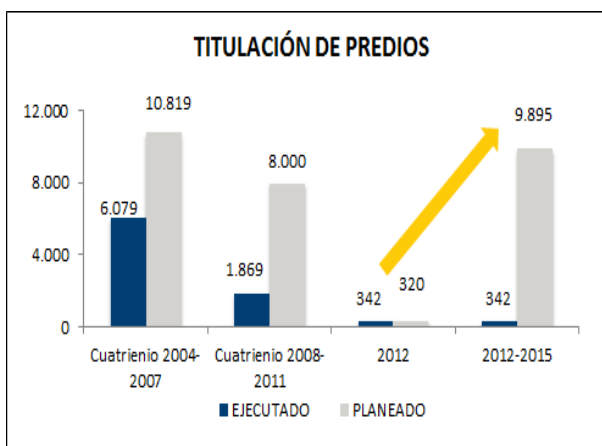


Fuente: Secretaría de Vivienda Social de Cali.

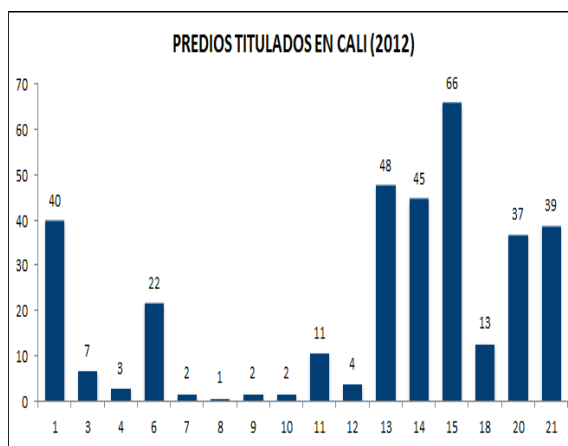
En el cuatrienio 2008-2011, el Municipio se planteó como meta obras de mejoramiento en 6.000 viviendas de la ciudad. Sin embargo, solo se ejecutaron obras en 3.350 unidades, para un cumplimiento del 56% de lo propuesto en el Plan de Desarrollo. El valor total de las obras fue de \$12.280 millones en los cuatro años.

La meta para el actual gobierno es de 13.167 mejoramientos, más alta que la del gobierno pasado, de los cuales 33 se planearon ejecutar durante 2012, sin embargo dicha meta no pudo ser cumplida ya que, de acuerdo a la Secretaría de Vivienda Social, no se contaba con presupuesto para mejoramiento de vivienda. No obstante, la misma fuente comunica la construcción de 180 obras de mejoramiento en 2013.

Titulación de predios



Fuente: Secretaría de Vivienda Social de Cali.



Fuente: Secretaría de Vivienda Social de Cali.

La titulación de predios es una acción estratégica para hacer a los habitantes informales, beneficiarios potenciales de acceso a crédito, obras y subsidios de mejoramiento, así como sujetos de cobro de impuesto predial y de la cobertura formal de servicios públicos domiciliarios.

No obstante, la pasada administración sólo entregó 1.869 títulos de los 8.000 propuestos en el Plan de Desarrollo Municipal, cumpliendo la meta del cuatrienio en un 23%.

La meta para el período 2012-2015, de acuerdo al Plan de Desarrollo de la presente administración, es titular 9.895 predios, reto importante para la Secretaría de Vivienda, teniendo en cuenta el antecedente más cercano, como en el caso de los mejoramientos.

Mitigación de Riesgos

Las obras realizadas por la Secretaría de Vivienda Social para la mitigación de riesgos en viviendas, en el período 2008-2011, consistieron básicamente en la construcción de muros, gradas, andenes, canaletas, barandas de seguridad y empradización de taludes. Dichas intervenciones se ejecutaron en las comunas 1, 2, 3, 18, 20 y en el corregimiento de Montebello.

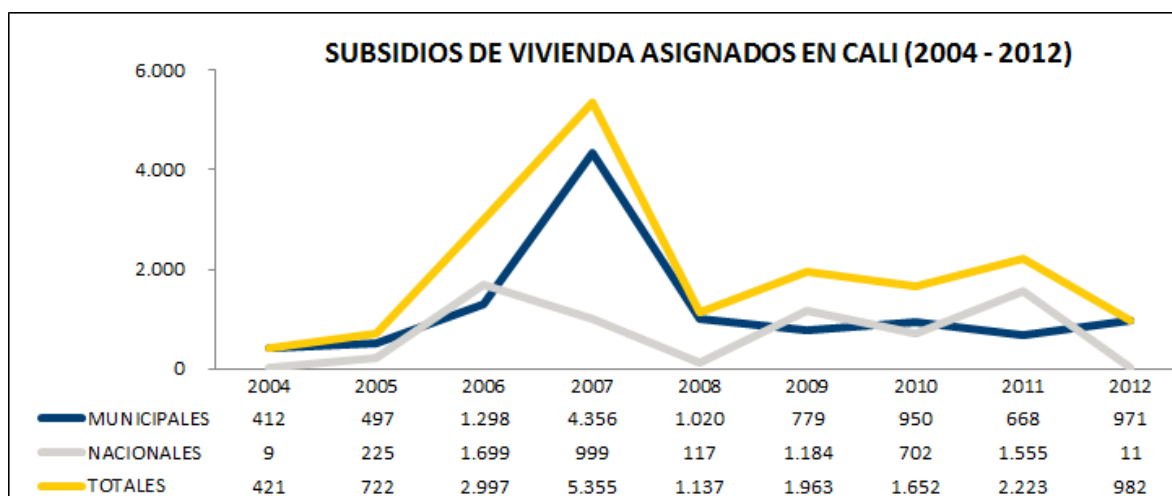
OBRAS DE MITIGACIÓN DE RIESGOS 2008-2011

AÑO	INVERSIÓN	METROS LINEALES
2008	1.407.428.502	532
2009	1.489.982.800	539
2010	258.389.474	63
2011	682.001.592	198
TOTAL 2008-2011	3.837.802.368	1.332
2012	562.837.264	N/A

Fuente: Secretaría de Vivienda Social.

Para 2012 la administración municipal realizó la identificación de 2.204 viviendas ubicadas en el jarillón del Río Cauca, en la zona urbana de Cali, además de la identificación de 416 viviendas ubicadas en el corregimiento de Navarro, dentro o encima del jarillón del Río Cauca (zona rural de Cali). Estos dos programas beneficiaron en total a 4.195 personas y comprendieron una inversión total de \$562.837.264 pesos

Subsidios de vivienda



Fuente: Secretaría de Vivienda Social de Cali.

Otra de las estrategias que contribuyen a solucionar o disminuir el déficit de vivienda son los subsidios de vivienda, los cuales en Cali disminuyeron de 2.223 en el año 2011 a 982 en 2012. No obstante, cabe mencionar el aumento a 971 subsidios entregados por parte de la administración municipal actual, 303 subsidios más que los entregados por la Alcaldía de Jorge Iván Ospina en su último año.

Dicha disminución en los subsidios de vivienda entregados tuvo como causa principal la similar evolución de los subsidios entregados por el gobierno nacional, los cuales pasaron de 1.555 en 2011 a 11 en el 2012.

En el siguiente cuadro se expone el número, monto y los sectores dentro de la ciudad donde se entregaron los subsidios de vivienda entre 2011 y 2012.

SUBSIDIOS DE VIVIENDA NACIONALES ASIGNADOS EN 2011 Y 2012

TIPO DE BOLSA	PROYECTO VIP-VIS	RESOLUCIÓN Y AÑO	SUBSIDIOS ASIGNADOS	MONTO TOTAL (\$)
MACROPROYECTO DE INTERÉS SOCIAL NACIONAL	ALTOS DE SANTA ELENA	0384. MAYO 26 DE 2011	124	1.404.920.000
MACROPROYECTO DE INTERÉS SOCIAL NACIONAL	ALTOS DE SANTA ELENA	0385. MAYO 26 DE 2011	40	453.200.000
MACROPROYECTO DE INTERÉS SOCIAL NACIONAL	ALTOS DE SANTA ELENA	0467 JUNIO 16 DE 2011	10	113.300.000
MACROPROYECTO DE INTERÉS SOCIAL NACIONAL	ALTOS DE SANTA ELENA	0908. NOVIEMBRE 11 DE 2011	17	200.314.400
MACROPROYECTO DE INTERÉS SOCIAL NACIONAL	ALTOS DE SANTA ELENA	0909. NOVIEMBRE 11 DE 2011	175	2.032.602.000
POTRERO GRANDE ETAPA 5 LOTE 12	BARRIO TALLER	0608. AGOSTO 19 DE 2011	296	1.109.763.200
POTRERO GRANDE ETAPA 5 LOTE 12	BARRIO TALLER	0790. OCTUBRE 5 DE 2011	205	3.173.430.000
POTRERO GRANDE ETAPA 5	LOTES 8, 10 Y 11	0950. NOVIEMBRE 22 DE 2011	688	7.791.641.000
MACROPROYECTO DE INTERÉS SOCIAL NACIONAL	ALTOS DE SANTA ELENA	0363. ABRIL 25 DE 2012	11	128.255.600
TOTAL SUBSIDIOS			1.566	16.407.426.200

Fuente: Secretaría de Vivienda Social de Cali.

Retos en Vivienda

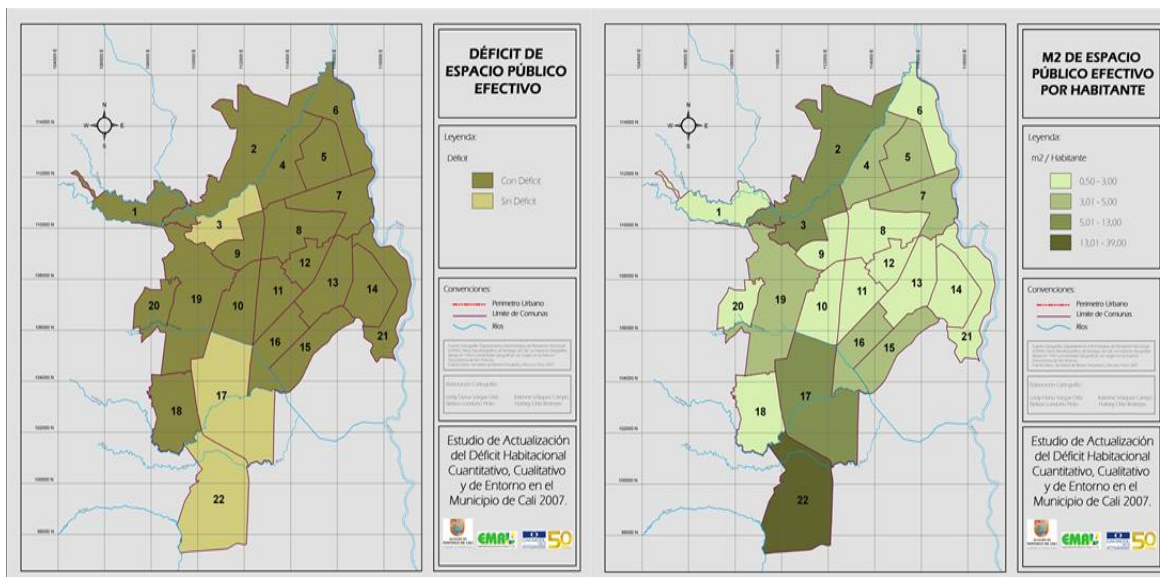
- Aumentar participación de Cali en las viviendas 100% subsidiadas de la Nación, que contribuya al cumplimiento de las metas planteadas por la Administración sobre entrega de VIS y VIP.
- Mayor acceso al crédito de vivienda que complementen los subsidios asignados por el municipio y la nación, con el fin de que los beneficiarios de tales subsidios puedan hacerlos efectivos en la adquisición de vivienda propia.
- Evitar la invasión y re-invasión en zonas de alto riesgo destinadas a recuperación y conservación ambiental, reto que involucra a zonas como el Jarillón del Río Cauca, los cerros tutelares y las zonas declaradas suelo de protección, como los ecoparques.
- Construcción de vivienda en propiedad horizontal (en las VIS) y con trabajo social integral previo (en las VIP) para contribuir a la redensificación urbana pero a también a la convivencia entre poblaciones con vulnerabilidad sociocultural y económica.

CÓMO VAMOS EN ESPACIO PÚBLICO

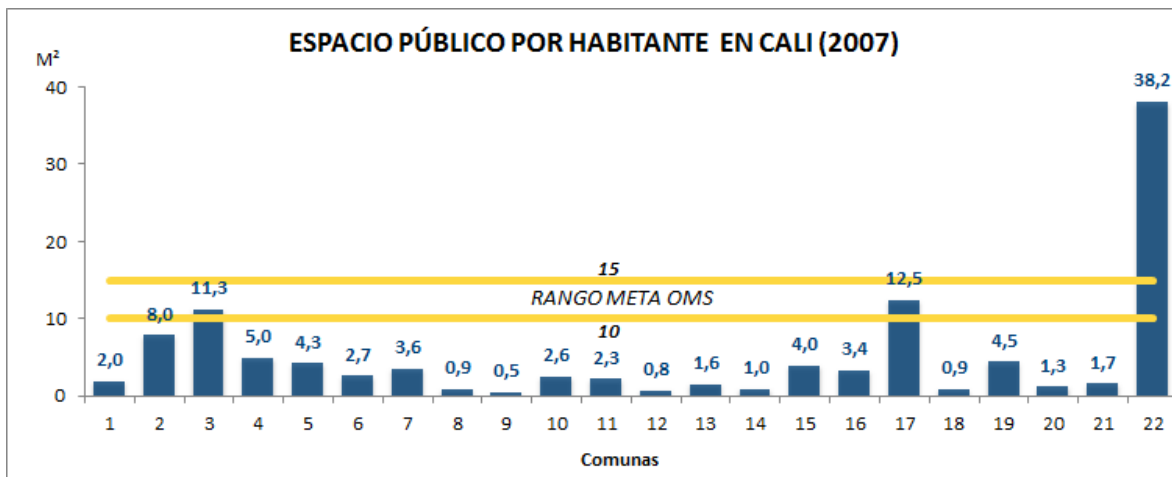
La disponibilidad de Espacio Público de calidad es componente fundamental del Hábitat, al igual que la Vivienda y su entorno. Por ello, CCV le hace seguimiento desde la tasa de espacio público efectivo por habitante, los estándares internacionales y las obras para mejorarlo en cantidad y calidad para los caleños.

Estudio de déficit habitacional y entorno (2007) - Alcaldía de Cali y Camacol

Este estudio indica que en 19 comunas existe déficit de espacio público. Se destacan casos críticos en las comunas 8, 9, 14 y 18, con menos de 1 M² de espacio público por habitante, mientras que las comunas 22, 17 y 3 son las únicas que cumplen el indicador básico de 10 M² de espacio público por habitante.



Secretaría de Vivienda Social de Cali



Secretaría de Vivienda Social de Cali

El estudio muestra además, una distribución inequitativa del espacio público, al exponer que al 92% de los caleños les corresponde en promedio 2,68 M² de E.P, mientras que al restante 8% de la población, ubicada en las comunas 3, 17 y 22, les atañe en promedio 20,64 M² por persona.

DESCRIPCIÓN DEL DÉFICIT DE ESPACIO PÚBLICO POR COMUNAS

COMUNA	ESP PÚBLICO EFECTIVO/HAB.* (M2)	HABITANTES	% HAB	Nº HOGARES	% HOGARES
TOTAL DÉFICIT	2,68	1.882.592	92%	499.199	92%
1	2	65.333	3,20%	14.359	2,60%
2	7,98	103.022	5,10%	30.995	5,70%
4	4,99	56.933	2,80%	16.751	3,10%
5	4,3	100.358	4,90%	30.193	5,50%
6	2,66	166.906	8,20%	40.958	7,50%
7	3,6	78.097	3,80%	21490	3,90%
8	0,92	96.991	4,80%	28.217	5,20%
9	0,5	47830	2,30%	13.159	2,40%
10	2,56	103.087	5,10%	28.553	5,20%
11	2,26	98.172	4,80%	24.126	4,40%
12	0,82	67.638	3,30%	18.705	3,40%
13	1,62	169.659	8,30%	42.672	7,80%
14	0,96	151.544	7,40%	36.843	6,80%
15	4,02	126.496	6,20%	30.048	5,50%
16	3,37	94.383	4,60%	26.489	4,90%
18	0,94	100.276	4,90%	26.524	4,90%
19	4,5	98.257	4,80%	29.431	5,40%
20	1,29	65440	3,20%	17.296	3,20%
21	1,65	92170	4,50%	22390	4,10%
TOTAL SIN DÉFICIT	20,64	157.034	7,70%	45.594	8%
3	11,26	44.088	2,20%	12.781	2%
17	12,47	103.975	5,10%	30.385	6%
22	38,2	8.971	0,40%	2.428	0%

Fuente: ESTUDIO DE DÉFICIT HABITACIONAL SANTIAGO DE CALI 2007. Secretaría de Vivienda Social de Cali

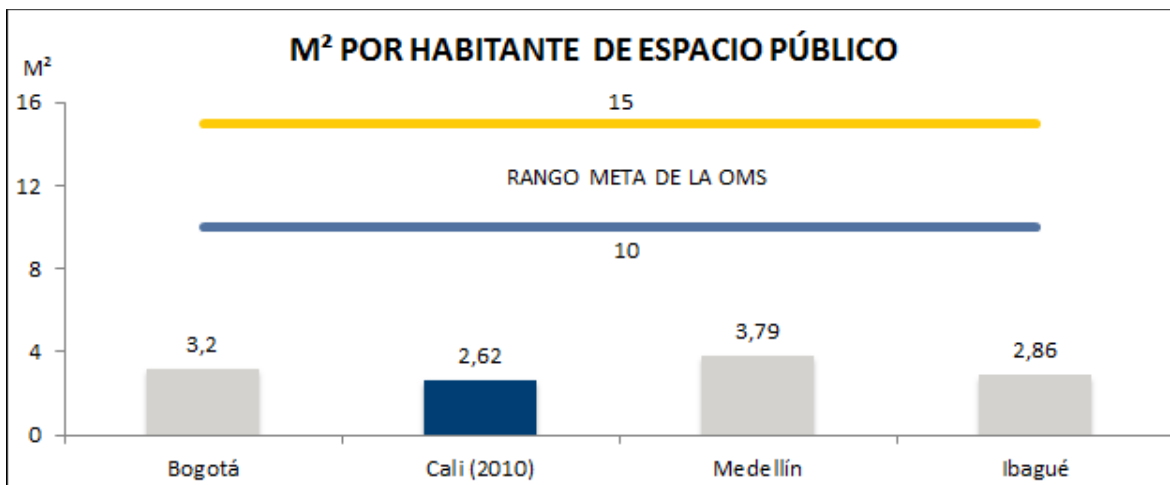
El Plan de Ordenamiento Territorial del municipio de Cali (año 2000), propone un espacio público por habitante de 3,17 metros cuadrados por habitante. En 2001 se registraban 2,53 M²/hab disponibles. Al año 2010, este indicador solo incrementó a 2,62 M², fruto del aumento de 770.000 M² de Espacio Público Efectivo en nueve años, de acuerdo con el diagnóstico de Planeación.

EVOLUCIÓN DEL ESPACIO PÚBLICO EFECTIVO POR HABITANTE

AÑO	ESPACIO PÚBLICO EFECTIVO POR HAB.	ÁREA (M2)	POBLACIÓN
2001	2,53	5.029.435	1.985.069
2010	2,62	5.791.156	2.207.994
PROPUESTO EN EL POT AÑO 2000	3,17	6.989.135	2.207.994

Fuente: Planeación Municipal

No obstante, cabe mencionar que la disponibilidad de espacio público en general, ha aumentado al menos en 303.007 M², y mejorado otros 919.928 M², por cuenta de la intervención en espacio público del SITM MIO, las Megaobras en su primera fase, el Programa Cali Un Jardín (2011) y la adopción de zonas verdes a 2012. Estos sugiere un alza en el indicador de EPEfectivo /hab, que aunque no es lo suficiente para acercarse al estándar de la OMS, sí plantea una mayor posibilidad de alcanzar la meta del actual Plan de Desarrollo que es de 3,3 M² por habitante, proyectada a 2015.



Fuente: Red de Ciudades Colombianas Cómo Vamos

Comparando las cifras de la ciudad con Medellín, Bogotá e Ibagué, se encuentra que las 4 ciudades están por debajo del rango meta entre los 10M² y 15 M² de espacio público efectivo por habitante, propuesto por la OMS. Entre las ciudades nombradas, Cali cuenta con el espacio público por habitante más bajo (2,62 M²).

Generación y recuperación de espacio público

Durante los últimos años, dos grandes proyectos de infraestructura han aportado a la generación y recuperación de espacio público: el Sistema Integrado de Transporte Masivo y la primera fase de las Megaobras. Así mismo, el programa del Dagma de adopción de zonas verdes por parte de empresas privadas y Cali Un Jardín, han contribuido al mejoramiento del espacio público verde.

Sumando estos cuatro proyectos de ciudad, se estima un aporte de 303.007 M² nuevos de espacio público, y la recuperación de 919.928 M² más.

ESPACIO PÚBLICO GENERADO Y RECUPERADO AL AÑO 2012

DESCRIPCIÓN	M ²
ESPACIO PÚBLICO GENERADO	303.007
SITM MIO (INCLUYE ZONAS VERDES)	214.196
MEGAOBRAS FASE 1	88.811
ESPACIO PÚBLICO RECUPERADO	919.928
SITM MIO (INCLUYE ZONAS VERDES)	548.090
ZONAS VERDES ADOPTADAS (DAGMA 2011, PDM 2012)	358.629
PROGRAMA CALI UN JARDÍN 2011	13.209
TOTAL	1.222.935

Fuente: Metro Cali, Secretaría de Infraestructura y Valorización y Dagma

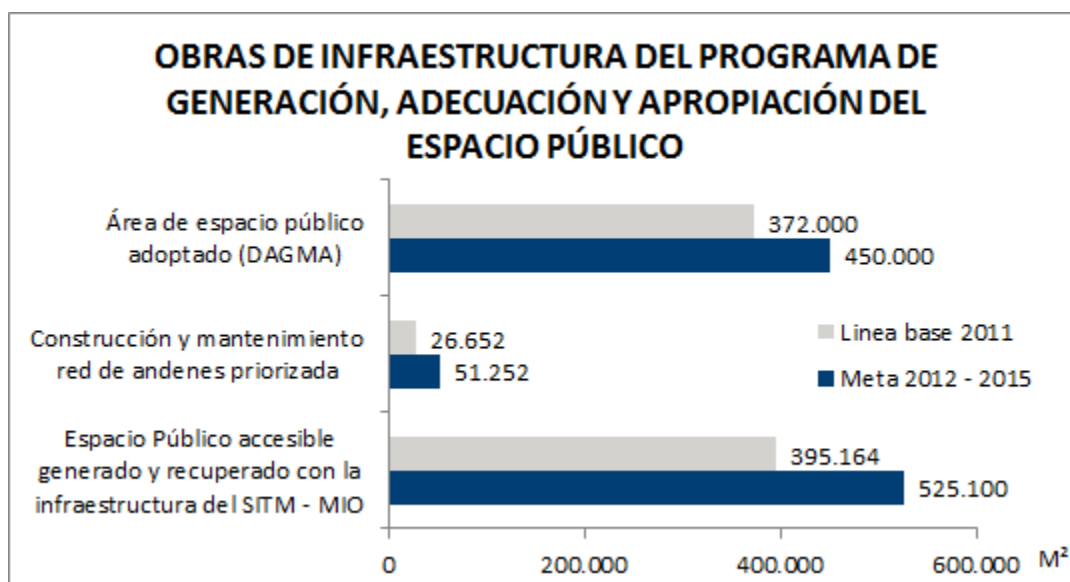
Metas Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

Desde la Alcaldía Municipal se han propuesto diferentes metas a cumplir en el año 2015, con el fin de mejorar los bajos índices que presenta la ciudad respecto a espacio público.

Entre los componentes del Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015, se encuentra el llamado “Espacio Público y Equipamientos Colectivos de Calidad para Todos”, el cual busca “*incrementar la cantidad y la calidad del espacio público efectivo y la distribución equitativa de los equipamientos colectivos, mediante la planificación, control, generación, recuperación, administración y concesión del espacio público, garantizando la accesibilidad y apropiación por parte de los habitantes del municipio, vinculando a este propósito la sociedad civil y las empresas públicas y privadas*”.

La meta de este componente es aumentar el espacio público por habitante de 2,6 M² existente a 2011, a 3,3 M² por habitante en 2015.

Esta meta la plantean conseguir mediante la ejecución de programas de *Generación, Adecuación y Apropiación del Espacio Público*, entre los que se encuentran las siguientes obras:



Fuente: Plan de Desarrollo Municipal, 2012 - 2015.

Además de los siguientes programas:

**PROGRAMAS DEL PLAN DE DESARROLLO 2012-2015,
ORIENTADOS A MEJORAR LA CALIDAD Y LA CANTIDAD DEL ESPACIO PÚBLICO**

NOMBRE	LINEA BASE 2011	META 2012 - 2015
Construcción de nuevos parques	0	6
Diseño y gestión para la implementación de la Eco - ruta turismo de naturaleza.	0	1
Arboles sembrados en el marco del programa de arborización urbana Guayacan 2015	0	100.000
Zonas de espacio público invadido recuperado y sostenido.	1	15
Comerciantes informales del centro de la ciudad que se vinculan a programas de emprendimiento.	0	1.500
Comerciantes informales regulados en sistemas modulares.	0	100
Estrategias de recuperación y apropiación de espacio público en las comunas y corregimientos del municipio al año.	4	4
Estudiantes de 10 y 11 capacitados como gestores de cultura ciudadana	0	100
Mantenimiento a fuentes ornamentales	28	28
Mantenimiento de monumentos	0	44
Mantenimiento y reposición del mobiliario urbano concesionado.	100	100
Estatuto Arbóreo actualizado.	0	1
Inventario y caracterización de espacio público actualizado.	0	1
Manual normativo para el mobiliario urbano a partir del diseño universal	0	1

Fuente: Plan de Desarrollo Municipal, 2012 - 2015.

Retos en Espacio Público

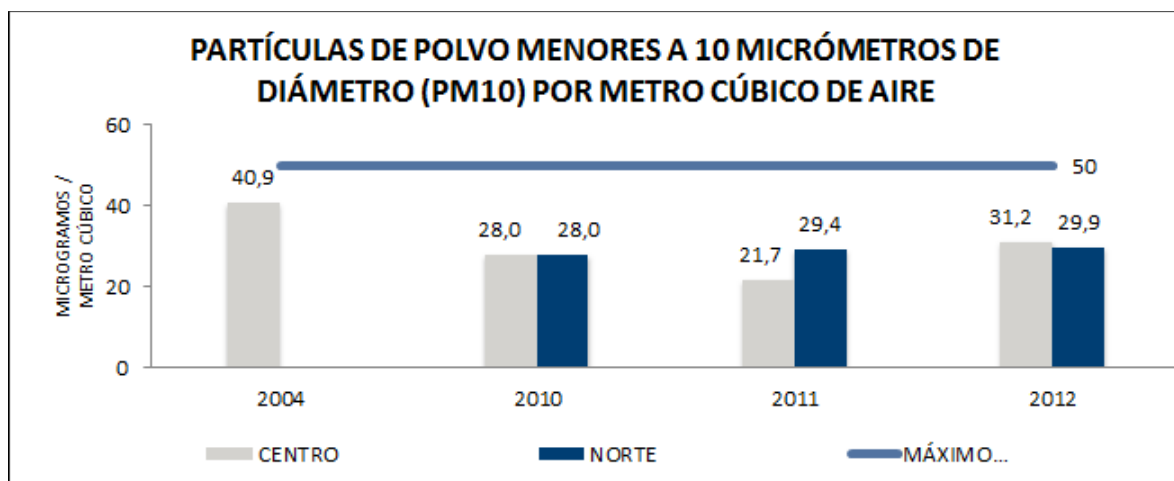
En la revisión y ajuste del Plan de Ordenamiento Territorial, en los años 2013 y 2014:

- Actualizar el inventario de espacio público efectivo.
- Replantear la meta de disponibilidad de EP por habitante y las acciones para lograrla.
- Priorizar la generación de Espacio Público nuevo, en proyectos clave como la fase II de las Megaobras, las obras del SITM MIO, el Plan de Renovación Urbana del Centro y la construcción de vivienda de interés social y prioritario.

CÓMO VAMOS EN MEDIO AMBIENTE

Cali Cómo Vamos monitorea anualmente el Ambiente de la ciudad en sus principales componentes: aire, agua, ruido, árboles, zonas verdes y zonas de protección.

Contaminación del Aire

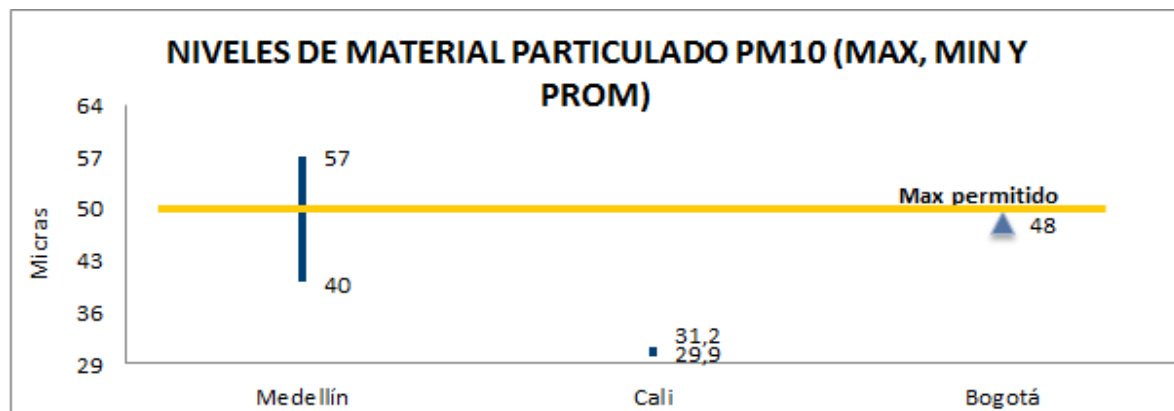


Fuente: Dagma.

Desde hace varios años, Cali, viene mejorando la calidad del aire y cumpliendo los estándares internacionales gracias al SITM MIO y el cambio en los combustibles de los vehículos. Así lo refleja el indicador PM10, siempre por debajo del máximo permisible ($50 \mu\text{g}/\text{m}^3$).

Para la zona norte en el período mencionado, los niveles de contaminación han tomado una tendencia levemente creciente, pasando de 28 unidades de PM10 en 2010, a 29,9 en 2012. Por su parte la zona centro, aunque disminuyó sus niveles de contaminación entre 2010 y 2011 al pasar de 28 a 21,7 PM10 en el período antes dicho, retornó nuevamente a niveles por encima de 30 partículas con un PM10 de 31,2 en 2012.

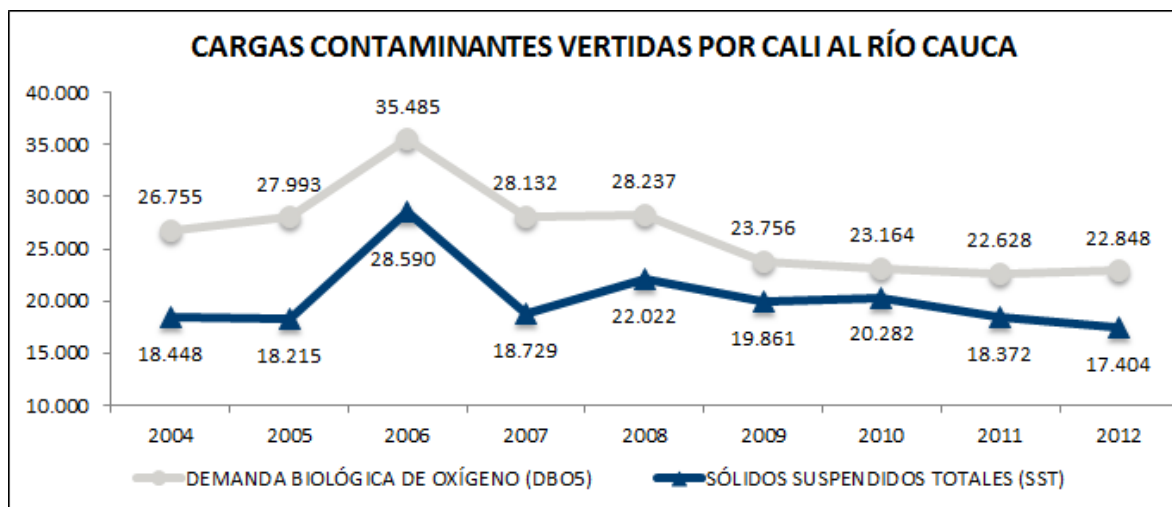
Desde 2010 la red de monitoreo cuenta únicamente con 3 estaciones activas de las 9 existentes y las cuales reportaron datos hasta 2006. Sería bueno conocer la evolución de la calidad del aire en el resto de Cali, que tiene incluso mejor indicador PM10 que Bogotá y Medellín.



Fuente: Red de Ciudades Colombianas Cómo Vamos

Comparando los niveles de PM10 presentados en Cali, Medellín y Bogotá durante 2012, se encuentra que la capital del Valle del Cauca es la única entre las 3 ciudades estudiadas con niveles por debajo de 30 unidades de PM10, mientras que Medellín presentó el nivel más alto de contaminación con 57 partículas, 7 puntos por encima del máximo permisible.

Contaminación Hídrica



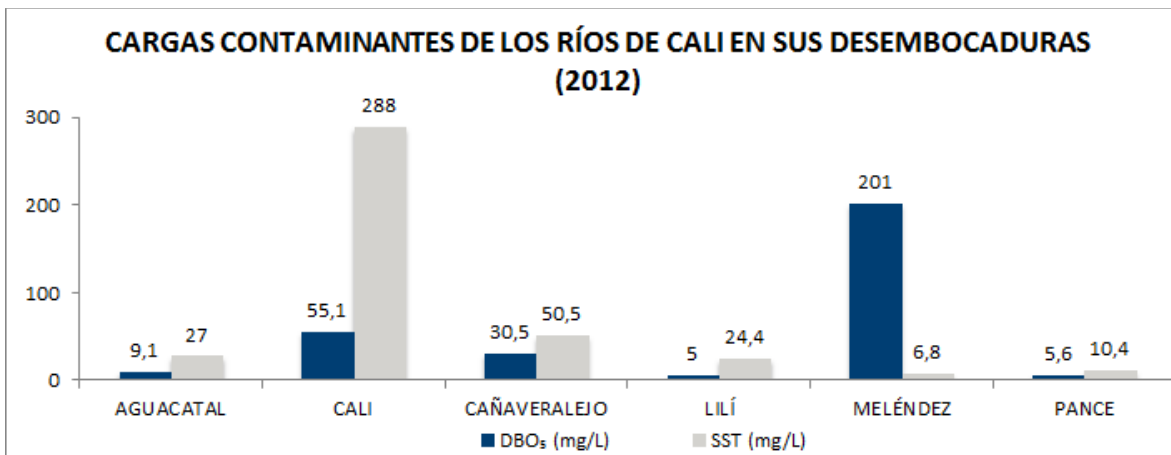
Fuente: Dagma.

En materia hídrica, el río Cauca, el mayor afluente que atraviesa la ciudad, recibió durante 2012 22.848 toneladas de Demanda Biológica de Oxígeno (DBO5), aumentando esta carga en 220 toneladas respecto a lo expuesto en 2011. Estas cifras van en contravía de la meta planteada por la actual Alcaldía, la cual en su Plan de Desarrollo trazaba una meta donde se disminuyera la carga de DBO5 a 11.159 toneladas por año.

No obstante, se registró una disminución en la contaminación que recibe el río Cauca al pasar por Cali, específicamente en el total de Sólidos Suspendedos Totales, los cuales a 2012 fueron 17.404 toneladas, 969 menos que las descargadas en 2011.

Entre los proyectos que generaron la disminución de ese indicador puede encontrarse, de acuerdo al Dagma, las obras realizadas por este departamento en la comuna 20 con el Colector Venezuela y sus obras complementarias, que para 2012, retiraron 300 litros de aguas residuales sin tratamiento, las cuales eran vertidas directamente al río Cañaveralejo.

Carga contaminante de los ríos de Cali



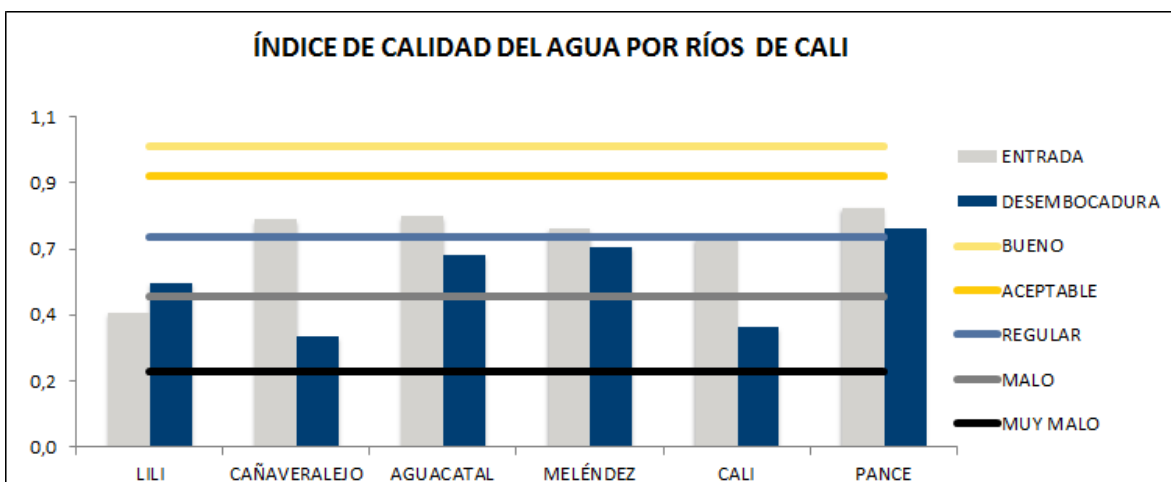
Fuente: Dagma.

Entre los ríos que atraviesan la ciudad y desembocan en el río Cauca, los que mayor volumen de cargas contaminantes de DBO5 llevan a su desembocadura fueron el río Cali y el Cañaveralejo, los cuales a 2012 presentaron 288 y 50,5 mg/L respectivamente.

En cuanto a las cargas de Sólidos Suspendidos Totales, el río Meléndez presenta el mayor nivel de mg/L en su desembocadura, con un total de 201 mg/L a 2012, seguido por el río Cali con 55,1 mg/L y el Cañaveralejo con 30,5 mg/L.

Situación diferente se encuentra en el río Pance, donde los SST descargados a 2012 fueron de 10,4 mg/L, representando la carga más baja entre los 6 ríos estudiados. Por parte de las descargas de DBO5, es el río Lili donde se encontró el menor número con un total de 5mg/L.

Índice de Calidad del Agua



Fuente: Dagma.

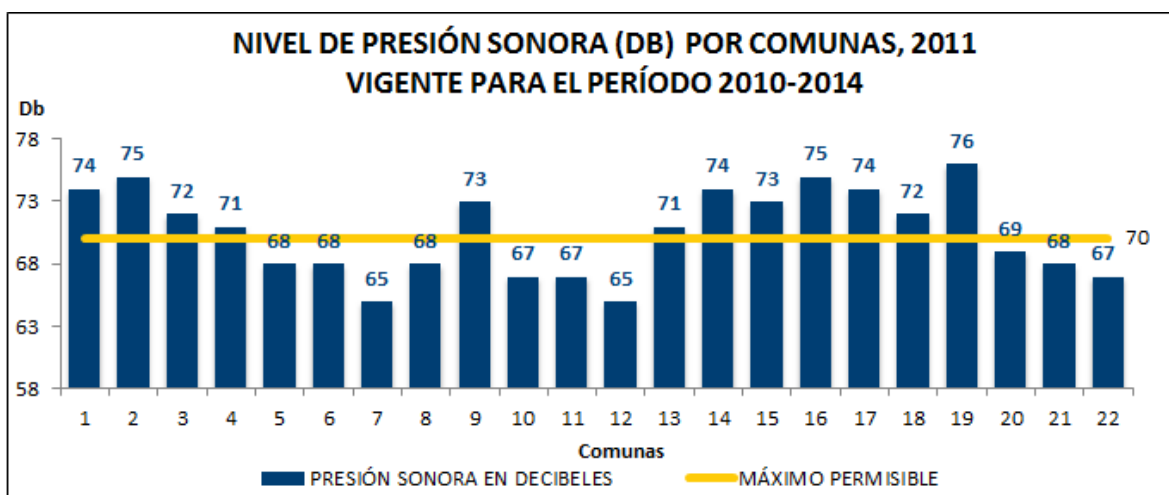
Añadiendo más elementos al análisis de contaminación hídrica, se expone el Índice de Calidad del Agua por Ríos de Cali, observando sus niveles tanto a la entrada como en su desembocadura en el río Cauca.

La información que suministra el Dagma, expone que 5 de estos afluentes (Cali, Pance, Cañaveralejo, Aguacatal y Meléndez), presentan índices aceptables al entrar a la ciudad, siendo el río Lili, el único que ingresa a la ciudad con índice malo y al río Pance como el único que tanto en su entrada como en la desembocadura mantiene índices de calidad aceptables.

No obstante, los afluentes que ingresaron a la ciudad durante 2012 con índices de calidad aceptables, desembocan en el río Cauca con calificaciones de regular como el Meléndez, Aguacatal y el Lili, único que mejora su calificación.

De los ríos que ingresaron con calificaciones aceptables y desembocaron con índices malos fueron el río Cali y Cañaveralejo, los cuales como se describió anteriormente, son los que mayor número de descargas contaminantes llevan al río Cauca.

Contaminación auditiva

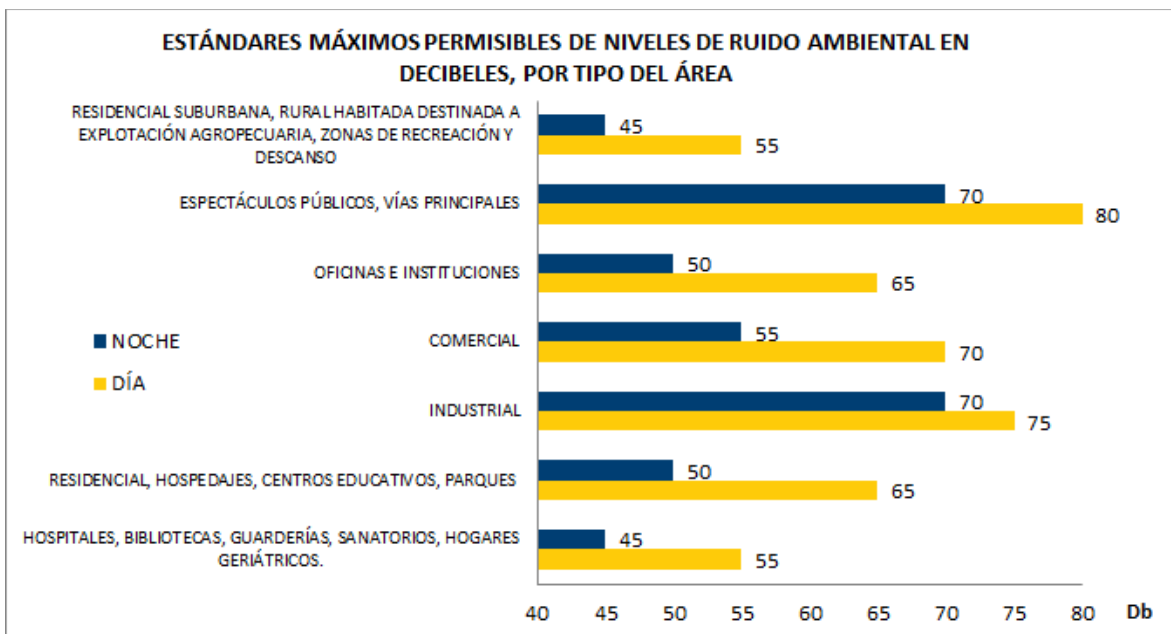


Otra de las contaminaciones que afecta el medio ambiente y la convivencia entre la ciudadanía, es la contaminación auditiva, la cual registra el Dagma mediante nivel de presión sonora, que tiene un nivel máximo permisible de 70 db.

Dicho nivel solamente fue respetado por 10 comunas, entre las cuales se destacan la comuna 7 y 12 con 65 dB para 2011. Caso contrario ocurre en las comunas 19, 16 y 2, donde la presión sonora alcanzan niveles superiores al 75 dB.

Cabe recordar que *la normatividad nacional establece estándares máximos de ruido ambiental diferenciados según el sector de la ciudad, de acuerdo a las actividades realizadas en cada una.* Por ejemplo, en zonas con *bibliotecas u hospitales* los máximos permitidos están entre los 45 y 55 dB, mientras que en *zonas residenciales* están entre 55 y 60 dB y en *zonas comerciales e industriales y vías principales* se permite hasta entre 70 y 80 dB. Sin embargo, a juzgar por los niveles de ruido en las comunas de Cali, entre los 60 y 80 decibeles, es fácil inferir que estas normas son incumplidas en una buena proporción. Sería muy útil para la ciudad contar con una

medición diferenciada, de acuerdo a las zonas establecidas en la norma ambiental, para verificar su efectivo cumplimiento.



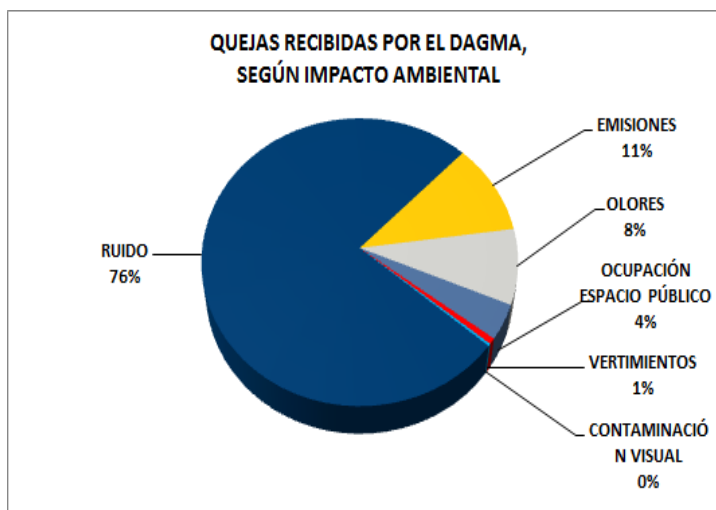
Fuente: Dagma.

Quejas ciudadanas presentadas al Dagma por impacto ambiental

QUEJAS RECIBIDAS POR EL DAGMA SEGÚN IMPACTO AMBIENTAL, 2012

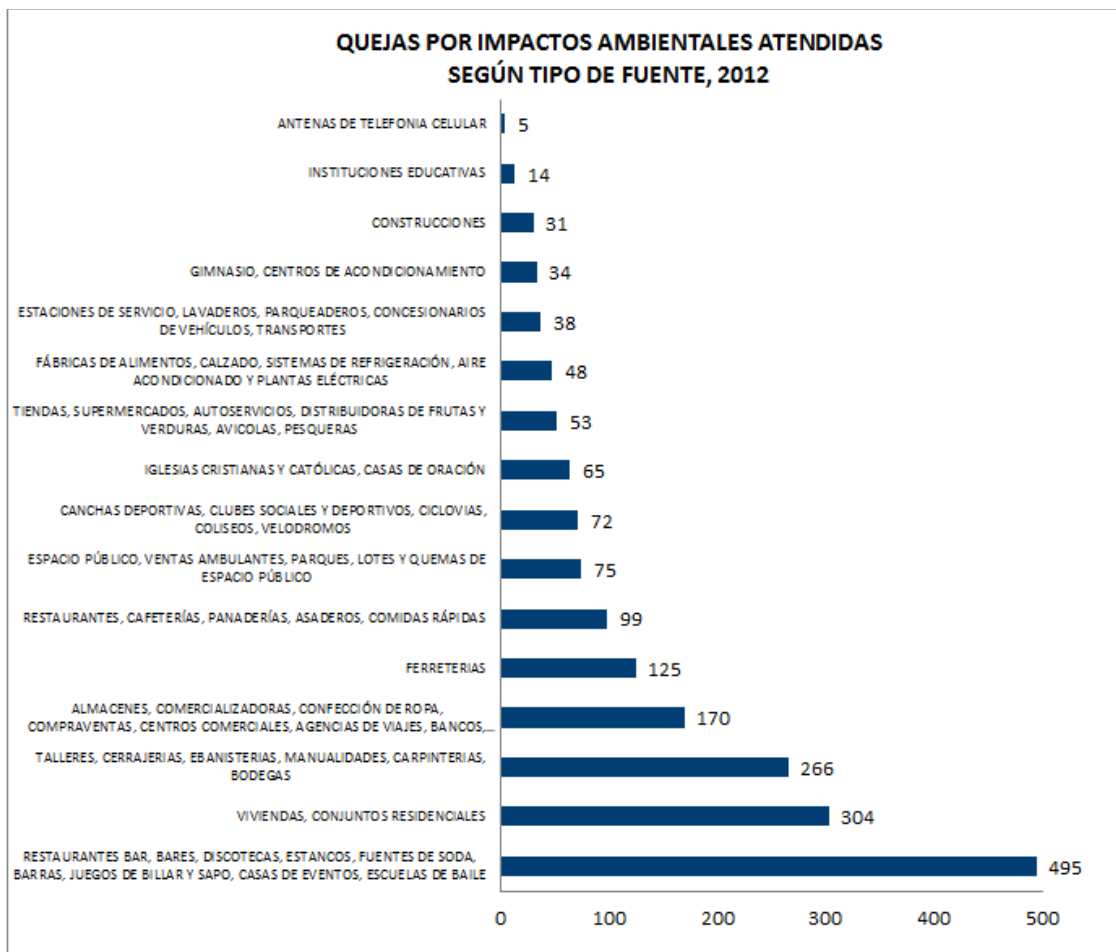
TIPO	N° QUEJAS
RUIDO	1.497
EMISIONES	206
OLORES	166
OCUPACIÓN ESPACIO PÚBLICO	77
VERTIMIENTOS	13
CONTAMINACIÓN VISUAL	5
TOTAL	1.964

Fuente: Dagma.



Fuente: Dagma.

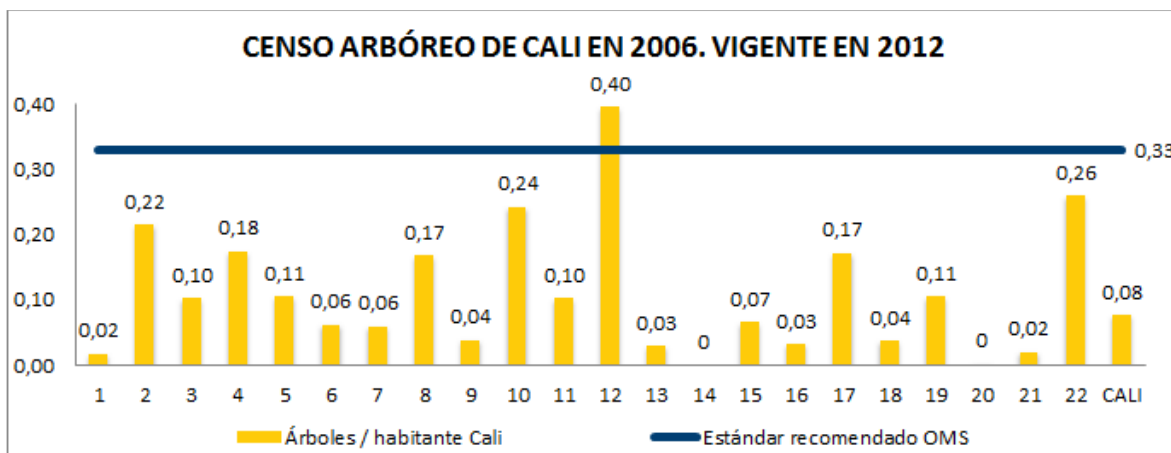
El Dagma en el 2012 recibió distintos tipos de quejas sobre impacto ambiental, la mayoría a causa del ruido, contaminación que representó el 72% del total de quejas con 1.497 de estas, seguidas por 206 provocadas por emisiones y 166 más a causa de olores. Estos tres tipos suman el 95% del total de quejas.



Fuente: Dagma.

Durante 2012, 16 tipos de impactos ambientales fueron atendidos por el Dagma, recibiendo el mayor número de quejas referente a restaurantes, bares y discotecas con 495 quejas, seguidos por viviendas y conjuntos residenciales con 304 quejas, además de talleres, cerrajerías y ebanisterías con 266 quejas.

Árboles en Cali

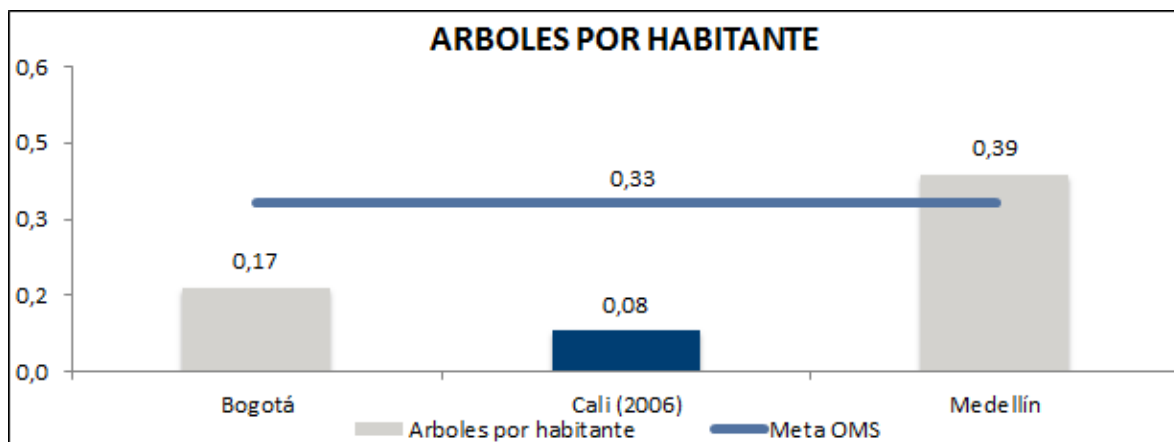


Fuente: Dagma.

Según la OMS, en cada ciudad debe haber mínimo 0,3 árboles por habitante. Esta meta está lejos de alcanzarse según los niveles presentados por Cali en el último censo arbóreo (2006), donde la cifra expuesta era de 0,08 árboles por habitante.

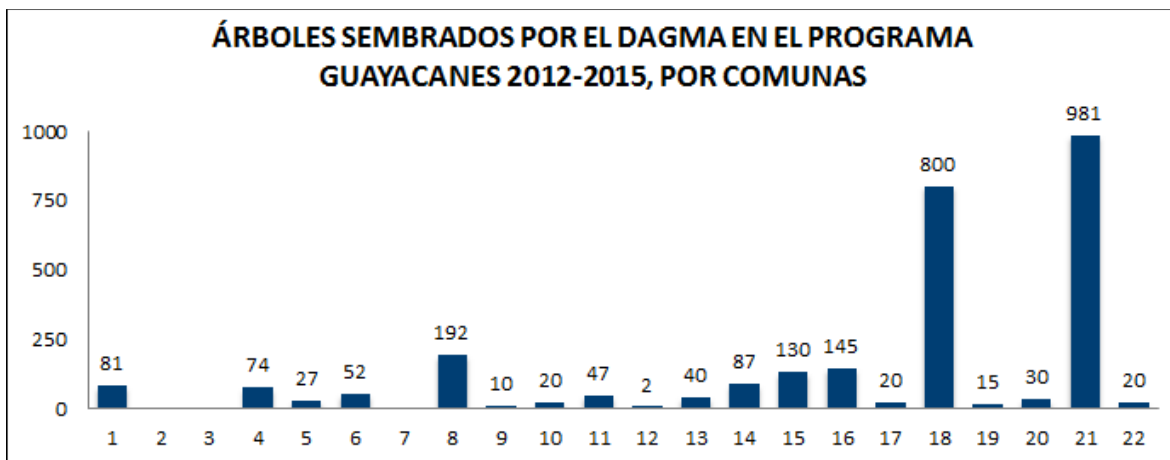
Entre las comunas de mayor número de árboles por personas se encuentran la 12, 22, 10 y 2, las cuales tienen niveles por encima de 0,2 árboles por habitante, recordando que solo una comuna, la 12 con 0,4 árboles/hab, supera el estandar mínimo promovido por la OMS.

No obstante, además de las dificultades que atañe que 21 de las 22 comunas presenten déficit arbóreo, se añade que este déficit es mayor en las comunas populares ubicadas en zona de ladera y dentro del Distrito de Aguablanca, problema que puede afectar el avance en la calidad de vida de los habitantes de dichos sectores.



Fuente: Red de Ciudades Colombianas Cómo Vamos

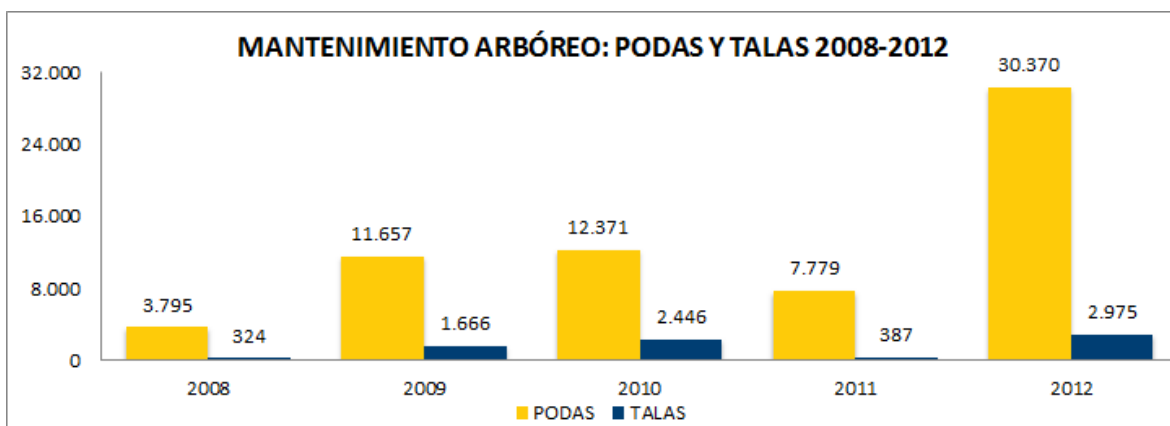
Comparado con las otras 2 ciudades de mayor población en el país, Medellín se destaca por cumplir la meta de la OMS al presentar un total de 0,39 árboles por habitante para 2012, seguida por Bogotá con 0,17 árboles por habitante.



Fuente: Dagma.

En busca de una solución al déficit arbóreo que acompaña a la ciudad, el Dagma sembró 2.773 árboles entre guayacanes y palmas, además de reponer otros 8.387 en 2012, en el desarrollo del programa Guayacanes 2012-2015, que pretende entregarle cien mil árboles a la ciudad.

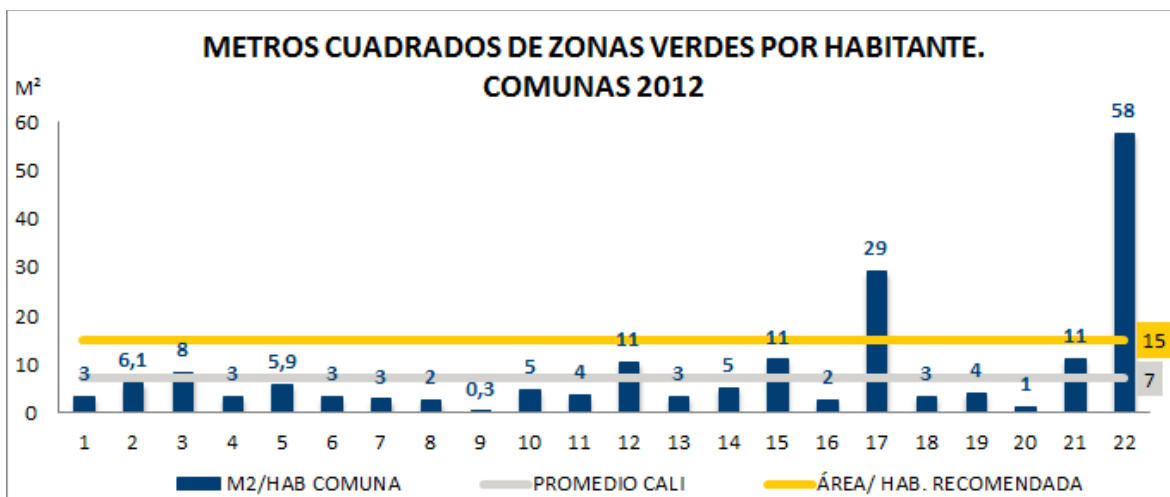
Entre las comunas más beneficiadas con este programa se encuentran la 21, 18, 16, 15 y 14, representando el 77% del total de siembras, lo que significa 2.143 árboles dentro de las zonas de mayor escasez.



Fuente: Dagma.

Además de la siembra de árboles, el Dagma generó obras de embellecimiento y cuidado arbóreo en la ciudad, ejecutando 30.370 podas, lo que representó un aumento de 22.591 acciones de este tipo, sumado a las 2.975 talas producidas en árboles con enfermedades o con posible riesgo de caída.

Zonas Verdes en Cali



En el 2012, la ciudad contaba con 14.865.974 M², lo que significaba un promedio de 7 M² por habitante. Sin embargo, sólo 6 de las 22 comunas presentaban niveles por encima de este promedio, las cuales eran la 3, 12, 15, 17, 21 y 22. No obstante, las únicas comunas con niveles por encima del área recomendada por habitante, que se establece en 15 M², fueron la 17 y 22.

El resto de comunas, que tienen niveles por debajo del promedio de la ciudad, se ubican en un rango entre 0,3 y 6,1 M², siendo la comuna 9 la del menor área por habitante.

ZONAS VERDES ADOPTADAS POR EL SECTOR PRIVADO EN 2012

AÑO	Nº DE ZONAS VERDES	M2 ADOPTADOS	BARRIOS BENEFICIADOS	Nº EMPRESAS VINCULADAS
ADOPCIONES EMPRESAS PROGRAMA DAGMA	26	116.782	19	23
CONVENIOS CÁMARA DE COMERCIO DE CALI	10	109.967	8	6
TOTAL 2012	36	226.749	27	29

Fuente: Dagma.

En busca de aportar al mantenimiento de las zonas verdes existentes, el programa de adopción de zonas verdes ayudó al embellecimiento de 12 parques y 14 separadores viales ubicados alrededor de las 22 comunas de la ciudad, que en total contabilizaron 226.749 M² adoptados por 29 empresas vinculadas al programa.

PARQUES Y SEPARADORES VIALES ADECUADOS EN 2012

COMUNA	BARRIOS BENEFICIADOS	PARQUES Y SEPARADORES BENEFICIADOS	ÁREA M2
2	VERSALLES, PRADOS DEL NORTE, SANTA MÓNICA, VIPASA Y LA FLORA	5	4.557
4	LAS DELICIAS, BERLÍN, BOLIVARIANO, BUENO MADRID Y JOSÉ ANTONIO GALÁN	5	8.931
5	LOS ANDES, TORRES DE COMFANDI Y VILLA DEL PRADO	7	4.350
6	FLORALIA, LOS ALCÁZARES III Y SAN LUIS	3	2.687
7	ALFONSO LÓPEZ Y SIETE DE AGOSTO	2	1.270
9	ALAMEDA	1	6.003
13	RICARDO BALCÁZAR Y EL POBLADO	2	1.400
15	CIUDAD CÓRDOBA	1	1.500
TOTAL	22	26	30.698

Fuente: Dagma.

Unido al esfuerzo del sector privado, el Dagma ejecutó proyectos de recuperación ambiental y paisajística del área urbana de Cali, beneficiando a las comunas 2, 4, 5, 6, 7, 9, 13 y 15. En total fueron 18 parques y 8 separadores intervenidos, que representan 30.698 M².

Ecosistemas Urbanos en Cali

ÁREAS CON PLAN DE MANEJO SOSTENIBLE EN CALI, 2012

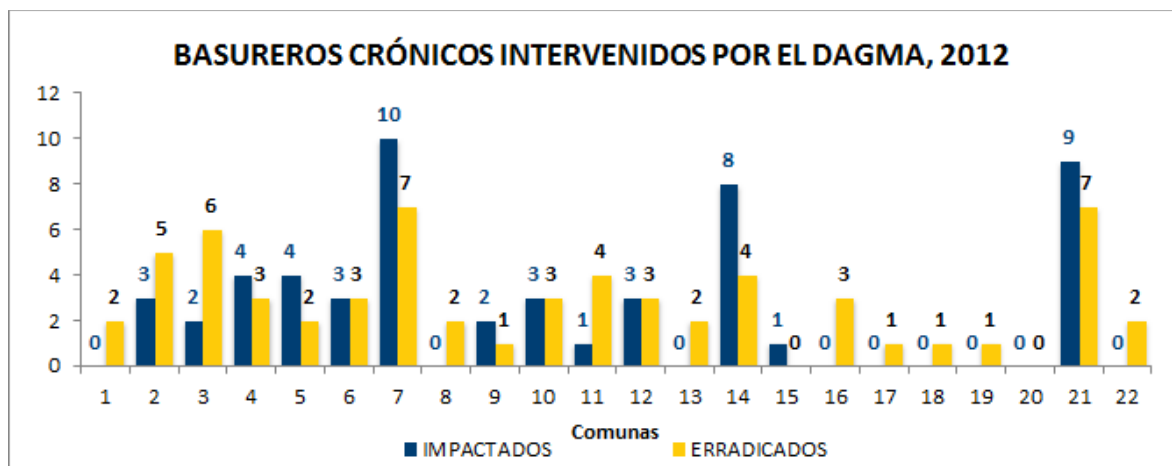
ZONAS PROTEGIDAS	HECTÁREAS
LAGO PANAMERICANO	3
HUMEDAL CAÑASGORDAS	4
HUMEDAL EL RETIRO	1
ZANJÓN DEL BURRO	7,58
ZONA PROTECTORA DEL RÍO MELÉNDEZ LOCALIZADA EN LA ZONA URBANA	38,4
PARQUE ECOLÓGICO MANANTIAL SAN FERNANDO	1,64
ECOPARQUE LOS PÍSAMOS	3,5
ECOPARQUE BATACLÁN (PLAN DE MANEJO EN CONSTRUCCIÓN)	43
FRANJA DE PROTECCIÓN RÍO LILI COMUNA 22	16,95
HUMEDAL CHARCO AZUL	14,7
LAGO LAS GARZAS	4,5
TOTAL	138,27

Fuente: Dagma.

La ciudad cuenta con 11 zonas protegidas que abarcan 138,27 ha. Entre las zonas más grandes se encuentran el EcoparqueBataclán con 43 ha y la zona protectora del río Meléndez con 38,4 ha.

En 2012, el Dagma inició la construcción del “Proyecto Decreto de estructuración del SIMAP (Sistema Municipal de Áreas Protegidas) para ser incluido en el Plan de Ordenamiento Territorial”. Donde “se priorizaron 6410,5 hectáreas para su declaratoria como producto del convenio ejecutado por el DAGMA con la organización TheNatureConservancy (TNC)”.

Intervención de basureros crónicos



Un hecho que genera problemas ambientales y de salud pública son los basureros crónicos, de los cuales 115 fueron encontrados durante 2012, siendo 62 erradicados y 53 impactados. En estos últimos la problemática continúa a pesar de que el Dagma los haya intervenido, ya que se presenta una disposición recurrente de basura en estos lugares.

Entre las comunas con mayor número de basureros crónicos encontrados durante 2012, se encuentran la 7 con 17 basureros encontrados y 7 de esos erradicados, la comuna 21 con 16 basureros crónicos, de los cuales 7 fueron erradicados, y con 12 basureros intervenidos se suma la comuna 14, donde se erradicaron 4. Estas comunas también se caracterizan por ser los sectores donde la mayoría de los basureros continúan aún después de la intervención municipal.

Presupuesto del Dagma.

PRESUPUESTO ENTREGADO A CVC SEGÚN SOBRETASA AMBIENTAL, A DICIEMBRE 2012.

VIGENCIA	TOTAL SOBRETASA CALI GIRADO A CVC	PRESUPUESTO DE INVERSIÓN EN EL ÁREA URBANA DE CALI (50%)	TRASLADADO AL DAGMA MEDIANTE CONVENIOS	
2008	26.750.439.225	13.375.219.613	Convenio 048 de 2008	4.849.522.423
2009	30.072.387.873	15.036.193.937	No	0
2010	30.341.699.253	15.170.849.627	No	0
2011	31.057.920.000	15.528.960.000	Convenio 004 de 2011 Convenio 015 de 2012	10.187.505.020 1.700.000.000
2012	28.681.758.771	14.340.879.386	Ninguno	0

Fuente: Dagma.

Del recaudo de la sobretasa ambiental de Cali, el municipio destinó alrededor de 28.681 millones de pesos a la CVC, valor que disminuyó en un 7,7% comparado con el mismo del año 2011. De este valor total recaudado, todos los años se presupuesta el 50% para inversión en el área urbana de Cali.

Sumado a la disminución del presupuesto de inversión en el área urbana de Cali, en el 2012 el Dagma no recibió recursos de la CVC.

PRESUPUESTO TOTAL Y EJECUCIÓN DEL DAGMA EN LA VIGENCIA 2012.

FONDO	Presupuesto Definitivo	Ejecución	% Ejecución
RECURSOS VIGENCIA 2012	20.475.601.816	11.097.247.688	54,20%
CDP INCORPORADOS	1.793.517.310	1.439.026.868	80,23%
RESERVAS EXCEPCIONALES	7.449.358.422	6.281.900.145	84,33%
RECURSOS DEL BALANCE	3.410.292.821	1.956.805.965	57,38%
TOTAL PRESUPUESTO VIGENCIA 2012	33.128.770.369	20.774.980.666	62,71%

Fuente: Dagma.

Finalmente, el Dagma había presupuestado el gasto de 20.774 millones de pesos, sólo ejecutó el 62,71%.

De ese dinero presupuestado, la mayor fuente provino de los recursos propios de la vigencia 2012, sin embargo, esta fuente sólo ejecutó el 54,2% del presupuestado, mientras que de las reservas excepcionales se ejecutó el 84,3% de lo presupuestado, lo que significó un total de 6.281 millones de pesos. Los demás recursos ejecutados provinieron de Certificados de Disponibilidad Presupuestal con 6.281 millones de pesos y de Recursos de Balance con 1.956 millones de pesos.

Retos en Medio Ambiente

- La clave para el abasto sostenible de agua va más allá de obras y soluciones artificiales: es la recuperación y conservación ambiental.
- Reactivar todas las estaciones de la Red de Monitoreo de Calidad del Aire.
- Priorizar el aumento de árboles y zonas verdes en las zonas deficitarias, en los grandes proyectos de infraestructura de la ciudad.

Diego Alonso García - Consultor en Responsabilidad Social y Sostenibilidad Corporativa

1. *“Definitivamente el acceso a agua potable sigue siendo un problema crítico para el desarrollo sostenible de la ciudad. Ya las aguas de los ríos que entran a la ciudad y las diversas bocatomas de acueductos vienen con calidad regular. Sería bueno hacer un estimativo de costo de potabilización por metro cúbico y hacer comparativos con otras ciudades. Esto nos daría pistas acerca del poco manejo integral de las cuencas de los ríos que atraviesan la ciudad y como este “descuido” va tener impactos en las estructuras de costos futuros o si ya definitivamente lo está teniendo. Por supuesto este costo se traslada rápidamente a los caleños.*

El caso del Río Cauca, es más crítico pues son frecuentes los cierres de la planta por imposibilidad de tratamiento del agua que proviene del río con bajos niveles de oxígeno. Su nivel de impacto es grande pues cada cierre afecta aproximadamente al 75% de la ciudad. Es claro que frente a este tema ya se han presentado escenarios de diagnóstico, planificación (Documento CONPES) y vinculación de actores claves, pero sí es necesario actuar con estrategias y objetivos claros con un plan de inversión definido frente a un problema que impacta de forma significativa sobre la calidad de vida de los caleños”.

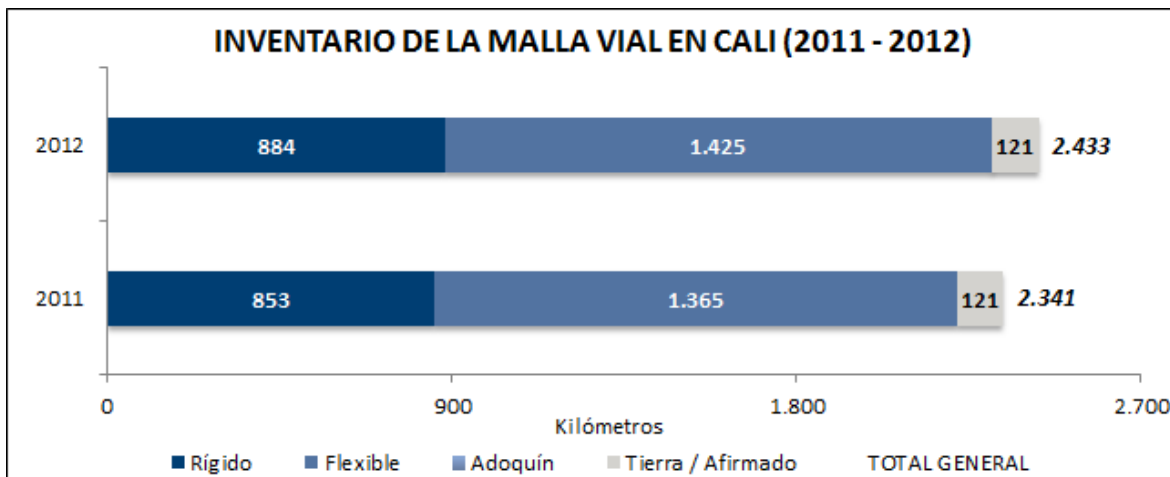
2. *“Otro tema que llama poderosamente la atención es el relacionado con la contaminación auditiva. El mayor número de quejas de la ciudadanía por este concepto provienen de restaurantes, bares, viviendas y conjuntos residenciales. Para la contaminación originada en viviendas y conjuntos residenciales es claro que es un problema de cultura ciudadana y convivencia, donde los caleños no sienten que exista una presión institucional y legal que les impida generar este tipo de contaminación. Esto se puede notar en falta de voluntad de las autoridades para frenar esta situación.*

Por parte de la contaminación generada por restaurantes y bares, se espera que el nuevo POT ponga orden a una situación caótica propiciada por normas “grises”, y funcionarios fácilmente capturados por los privados. La creciente ola de nuevos bares y restaurantes en sitios de carácter residencial afecta la calidad de vida de vecinos. Sería bueno indagar sobre cómo esto afecta al valor de mercado o el tiempo que demora la venta de los bienes inmuebles cercanos a estos lugares”.

CÓMO VAMOS EN INFRAESTRUCTURA VIAL

Evalúa los cambios en la malla vial de la ciudad, escenario e insumo fundamental de la movilidad urbana, a través de indicadores asociados al inventario vial, su estado, y obras de reparación y de intervención estructural, como las Megaobras por Valorización.

Inventario e intervención de la Malla Vial

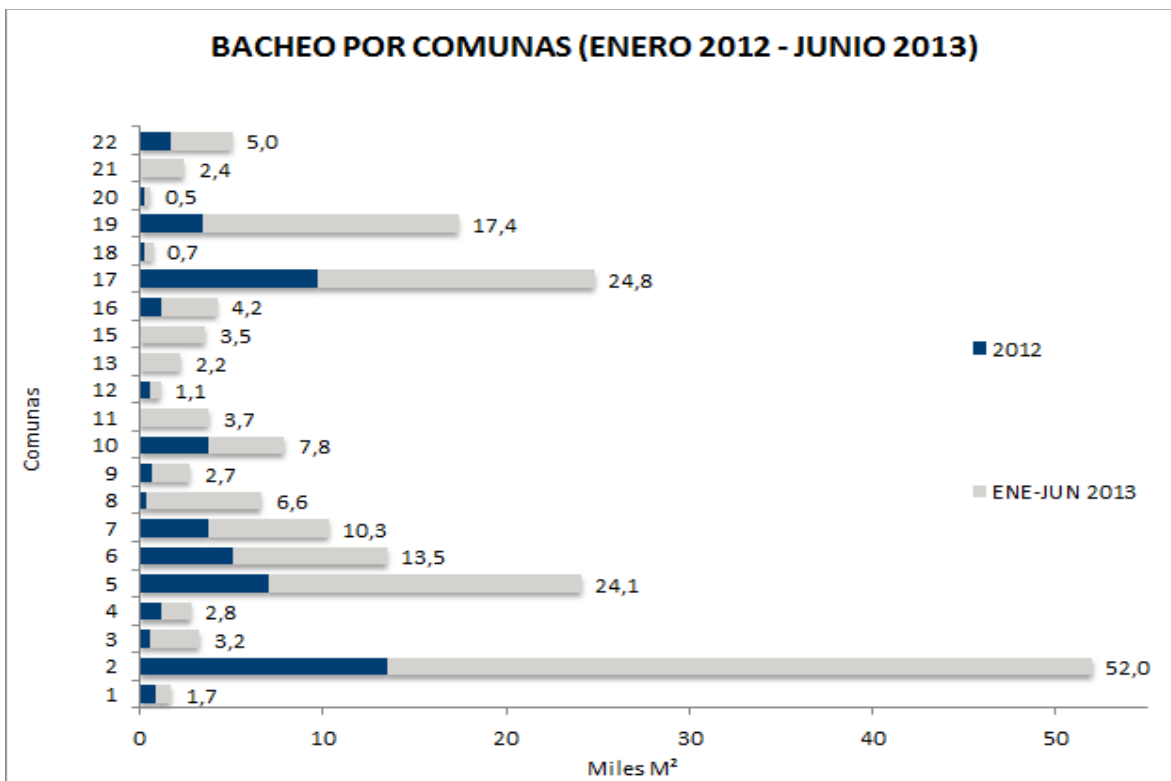


Fuente: Secretaría de Infraestructura y Valorización

*2 kilómetros de la malla vial en Cali (durante 2011 y 2012) están compuestos por adoquín.

La malla vial en Cali durante 2012 registró una longitud de 2.433 kilómetros, 3,9% más que lo registrado a 2011. Este crecimiento fue generado en mayor medida gracias al incremento en la malla vial constituida por pavimento flexible, la cual paso de 1.365 kms en 2011, a 1.425 kms en 2012.

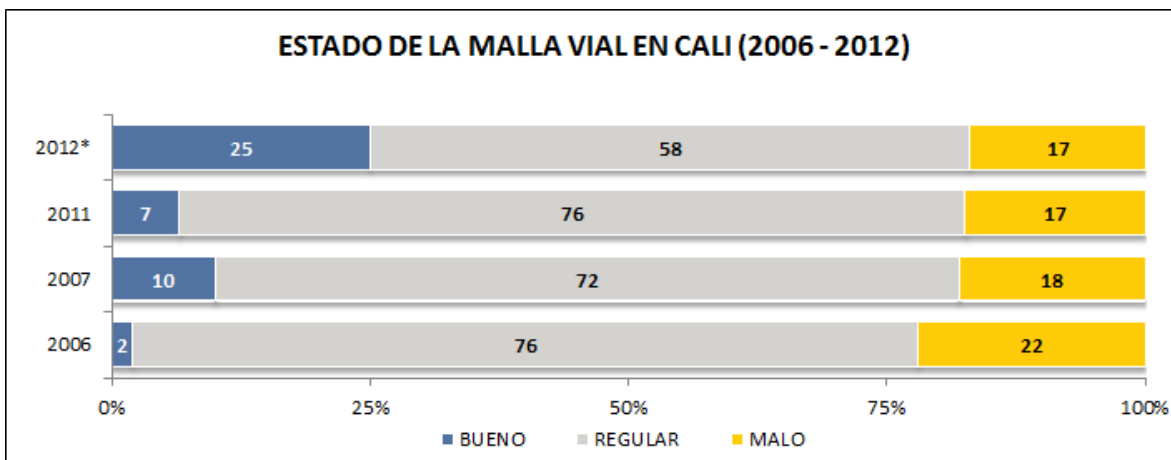
Además del incremento en la malla vial construida con pavimento flexible, este evento se presentó también con la malla constituida por pavimento rígido, la cual aumentó en 3,7% respecto a la existente en 2011, cuando presentaba una longitud de 853 kms.



Fuente: Secretaría de Infraestructura y Valorización

El Plan Bacheo o reparación vial que se viene ejecutando desde 2012, a junio de 2013 generó el bacheo de 190 mil M², de los cuales 52 mil M² fueron ejecutados dentro de la comuna 2, 24,8 mil M² en la comuna 17, 24,1 mil M² en la 5 y 17,4 mil M² dentro de la comuna 19, representando entre estas 4 comunas el 62% del total lo ejecutado.

No obstante, cabe mencionar que gran parte de este plan, ha sido ejecutado entre enero de 2012 y junio de 2013, tal como lo expone la gráfica anterior.



*Proyección de la SIV según obras en ejecución entre enero de 2012 y junio de 2013

Fuente: Secretaría de Infraestructura y Valorización

Gracias a las obras ejecutadas por el Plan Bacheo y las Megaobras, la ciudad pasó de contar en su malla vial con un 7% en buen estado durante 2011, a tener proyectado un 25% a junio de 2013. Lo anterior disminuyó el porcentaje de vías en regular estado del 76% al 58% entre 2011 y 2012. Sin embargo, el porcentaje de vías en mal estado se mantuvo en un 17%.

INTERVENCIÓN DE LA MALLA VIAL 2011-2013

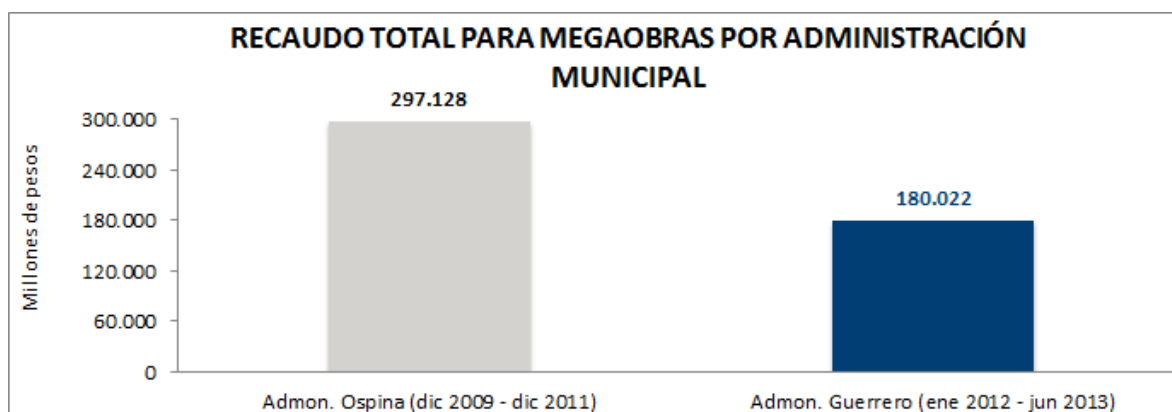
OBRA	KM LINEALES	% INTERVENIDO DE LA MALLA VIAL
PAVIMENTACIÓN NUEVA MEGAORBRAS (2012-2011)	92	4%
FASE I REHABILITACIÓN MEGAORBRAS 2013	162	7%
REHABILITACIÓN RECURSOS PROPIOS 2012-JUN2013	190	8%
TOTAL INTERVENCIÓN A 2013	444	18%
% DE LA MALLA VIAL INTERVENIDA 2012-2013	18%	0%
ESTADO "BUENO" EN 2011	164	7%
ESTADO "BUENO" EN JUNIO 2013	607	25%

Fuente: Secretaría de Infraestructura y Valorización

Especificando un poco más respecto a la participación de las Megaobras y el Plan Bacheo (Rehabilitación vial con recursos propios), se encuentra que de los 444 km lineales intervenidos, 254 km fueron ejecutados por actividades de pavimentación nueva y de rehabilitación a cargo de las Megaobras, mientras que 190 km fueron intervenidos mediante la rehabilitación vial generada por el Plan Bacheo.

LAS 21 MEGAORBRAS POR VALORIZACIÓN

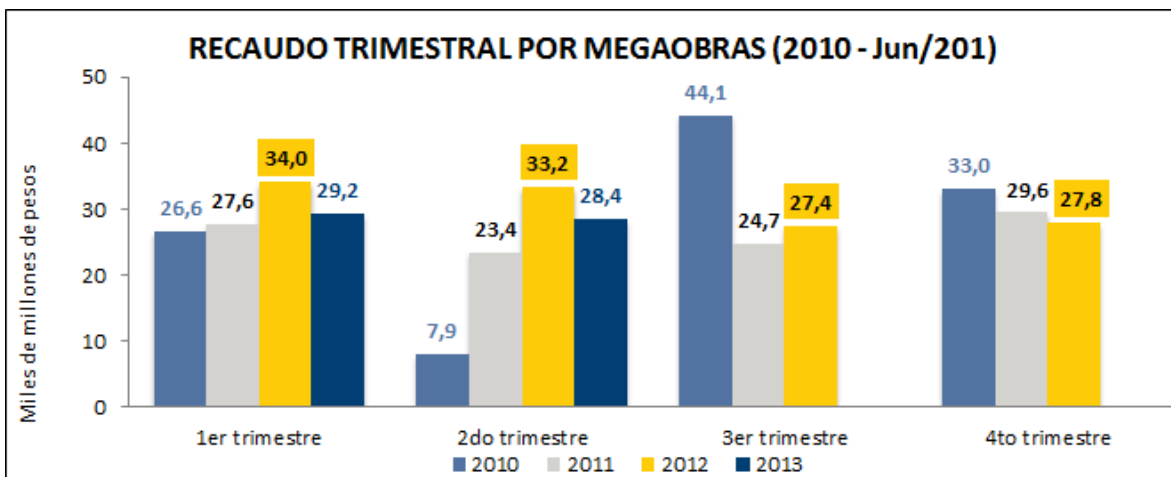
Recaudo de la contribución por valorización



Fuente: Secretaría de Infraestructura y Valorización

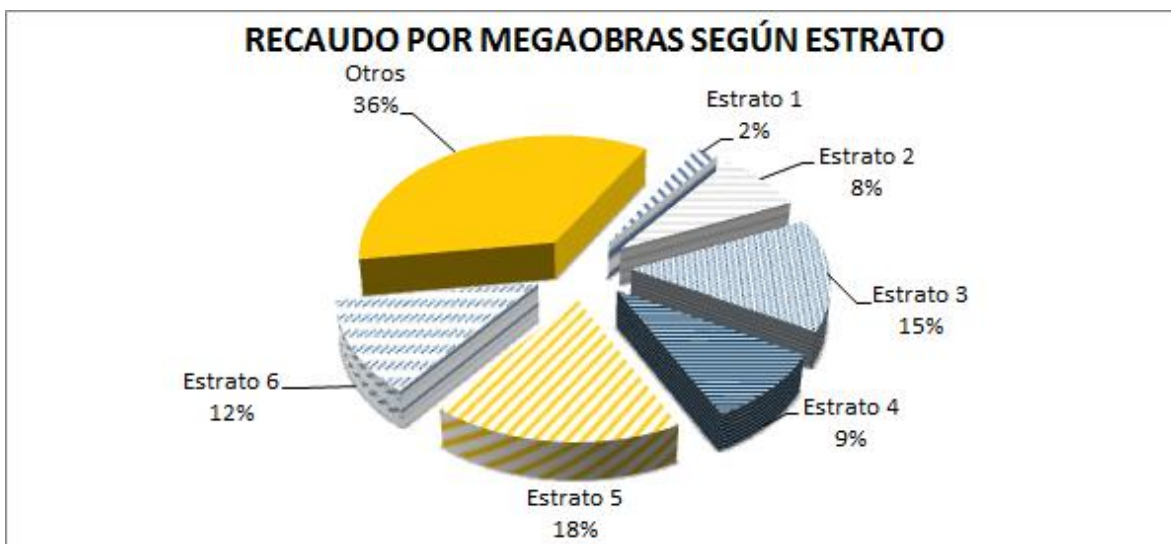
De los \$477.149 millones de pesos recaudados por valorización, \$297.128 millones fueron recaudados por la administración del exalcalde Jorge Iván Ospina, mientras que los restantes \$180.022 millones han sido recaudados a junio de 2013 por la Alcaldía de Rodrigo Guerrero. Esto significa que en 18 meses desde su posesión, la administración actual recaudó un 60% de lo que la anterior hizo en algo más de 2 años.

No obstante, cabe mencionar que el monto recaudado por valorización en los dos primeros meses (dic/09 y ene/10) y en julio de 2010, presentaron niveles más altos respecto a los recaudos de diciembre, enero y julio de los años siguientes¹⁷.



Fuente: Secretaría de Infraestructura y Valorización

Un balance más claro respecto a la evolución del recaudo se expone al compararlo por trimestres. De esta forma, de acuerdo a la gráfica anterior, la Alcaldía de Rodrigo Guerra durante 2012 mejoró el recaudo de los 3 primeros trimestres respecto al año 2011, y disminuyó en el cuarto trimestre.



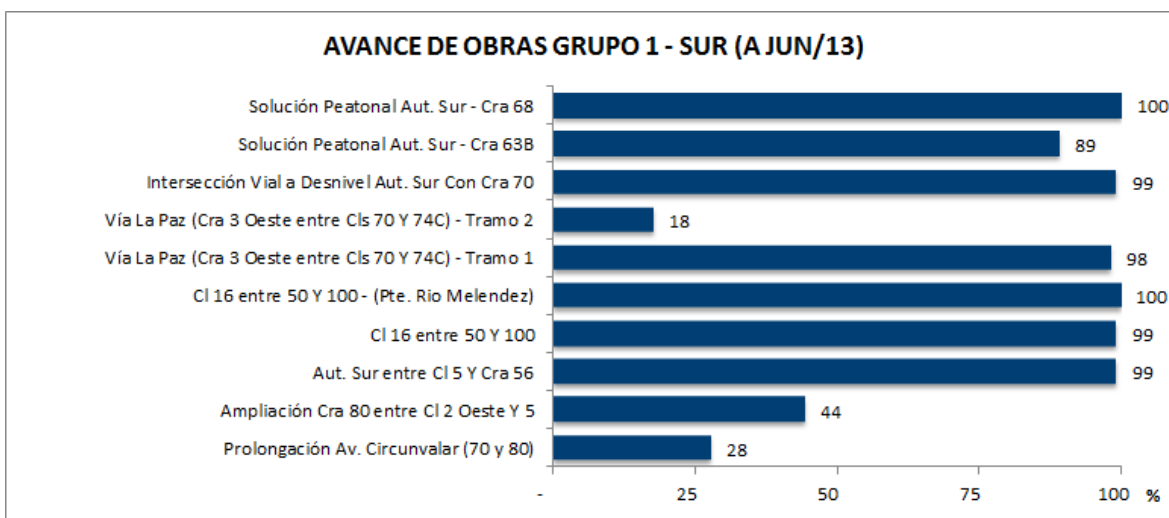
Fuente: Secretaría de Infraestructura y Valorización

¹⁷ El recaudo de diciembre de 2009 fue de \$80.202.037.439, mientras que los de enero y julio de 2010 registraron \$22.887.861.088 y \$24.462.467.685 respectivamente. Por otra parte los promedios recaudados de dichos meses en los años siguientes fue de \$11.324.994.355 para diciembre, \$9.848.434.031 para enero y \$8.964.869.675 para julio.

Añadido al análisis del recaudo, se expone la participación según estrato, destacando los estratos 5, 3 y 6, que representaron el 45% del total de ingresos por valorización. Entre estos tres estratos, sobresale el estrato 5 con un 18%, siendo el mayor aportante hasta junio de 2013.

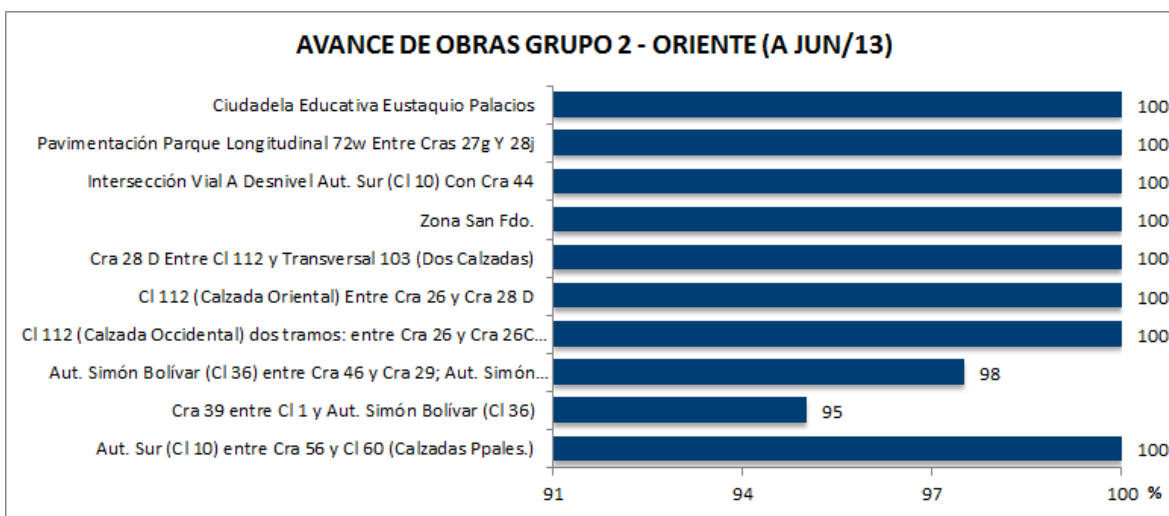
Construcción de la Primera Fase de las Megaobras

La fase uno de Megaobras se divide en tres grupos o zonas de construcción: sur, oriente y norte. Entre las zonas de mayor número de obras se encuentran la zonas sur y oriente, cada una con 10 obras, mientras que en el grupo 3 (zona norte), se planeó la ejecución de 6 obras.



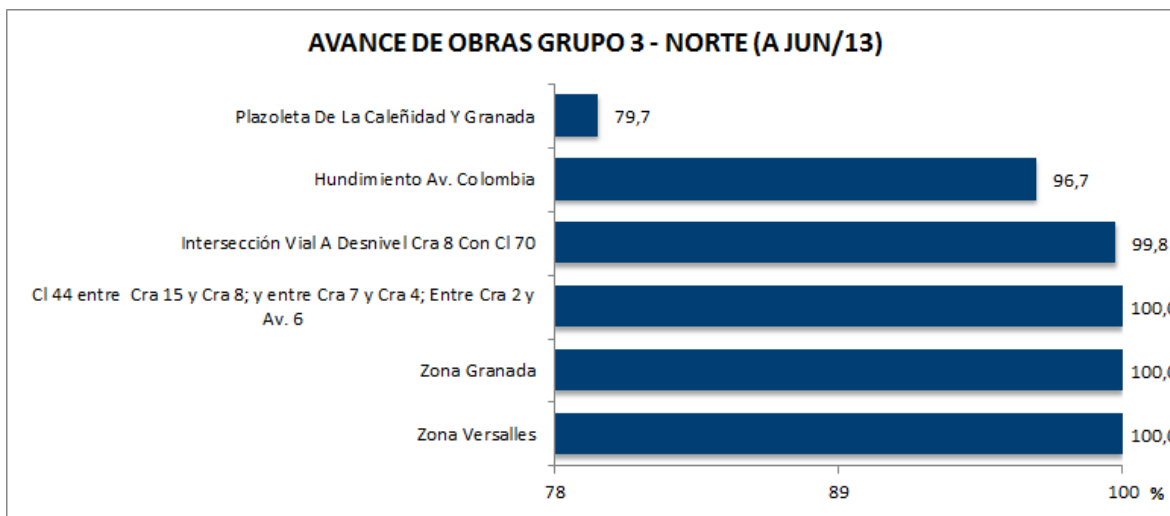
Fuente: Secretaría de Infraestructura y Valorización

De acuerdo a la información suministrada por la Secretaría de Infraestructura y Valorización, 2 de las 10 obras planeadas en el grupo uno tienen el 100% de ejecución a junio de 2013. Sin embargo, 4 de las 8 obras restantes tienen un porcentaje de ejecución por encima del 98%.



Fuente: Secretaría de Infraestructura y Valorización

En la zona oriente se ubica el grupo de mayor cumplimiento en la ejecución de obras, donde 8 de las 10 obras planeadas, han sido ejecutadas en su totalidad a junio del 2013. No obstante, las restantes 2 obras tienen porcentajes de ejecución por encima del 95%.



Fuente: Secretaría de Infraestructura y Valorización

De las 6 obras llevadas en la zona norte, 3 han sido ejecutadas en su totalidad, mientras las restantes, como el Hundimiento de la Avenida Colombia y la Intersección Vial ubicada en la carrera 8va con calle 70 tienen una ejecución cercana al 100%.

AVANCE FÍSICO DE LAS MEGAOBRAS POR ZONA

GRUPO/ZONA	AVANCE (%) CONSOLIDADO
GRUPO 1 -SUR	77%
GRUPO 2 - ORIENTE	99%
GRUPO 3 - NORTE	95%

Fuente: Secretaría de Infraestructura y Valorización

Finalmente, el resumen del avance consolidado de las obras por zonas indica que el oriente es el sector de mayor avance con un 99% de las obras ejecutadas. A este sector le sigue la zona norte con un 95% de avance en las obras, mientras que el sur se caracteriza por ser la zona de mayor retraso de obras, al presentar un 77% de avance en las obras programadas.

Resumen Segunda Fase Megaobras

Por su parte, la fase 2 de las Megaobras, cuya licitación comenzaría a finales de 2013, incluye el accionamiento de las siguientes ampliaciones de corredores y rehabilitaciones viales, formando un paquete de 250 km por un valor de \$306,5 mil millones.

AMPLIACIONES VIALES

PROYECTO	ZONA BENEFICIADA	INVERSIÓN
Prolongación Av. Circunvalar entre Cras. 83 y 122	Comunas 18, 22 y Pance	99.467.000.000
Ampliación y rehabilitación de la Vía al Mar	Comuna 1, 2 y el ingreso y salida a la Ciudad por la Vía al Mar	69.986.090.947
Ampliación Vía Pance	Área de influencia del corregimiento de Pance y Ciudad Jardín	25.254.000.000
INTERVENCIONES:		82.400.178.940
	Autop. Simón Bolívar entre 100 y 56	23.820.000.000
	Cll 44 entre Cras 15 y 39	10.733.000.000
	Av. Pasoancho entre 50 y 56 entre 34 y 39	10.355.000.000
250 Km. De Vía Carril	San Fernando Fase II	5.750.178.940
	Versalles Fase II	7.997.000.000
	Santa Mónica	9.201.000.000
	Calle 70 entre Cras 15 y 8	3.080.000.000
	Calle 52 entre 1 y 6	11.464.000.000
Construcción y rehabilitación de la Cra 1D entre Cll 73 y 84	Comuna 6, en las zonas de influencia a los barrios San Luis, Jorge Eliécer Gaitán, Petecuy I, II y III.	3.863.000.000
Construcción y rehabilitación de la Cra 28D entre cll 44 y 54 / Cra 29 entre Cll 34 y Dg 30	Barrios Julio Rincón, 12 de Octubre, Sindical, Eduardo Santos, Bello Horizonte	958.310.000
	Conquistadores, León XIII, San Benito, La Fortaleza, Prados de Oriente	2.834.000.000
Prolongación de la Av. Ciudad de Cali	Mariano Ramos, Ciudad Córdoba, Ciudad 2000, Ciudadela Comfandi y El Caney	21.817.000.000
SUBTOTAL AMPLIACIONES VIALES		306.579.579.887

Fuente: Secretaría de Infraestructura y Valorización

Así mismo, se construirán cuatro intersecciones viales, por un valor de \$110 mil millones, beneficiando a las comunas 2, 6, 17 y 22, entre las cuales se destaca la de la Autopista Simón Bolívar con Carrera 100.

INTERSECCIONES VIALES

PROYECTO	ZONA BENEFICIADA	INVERSIÓN (COP)
Intersección Vial Autopista Sur con Cra 66	Com. 17	42.205.000.000
Autopista Simón Bolívar con Cra 100	Comunas 17 y 22	53.413.000.000
Intersección Vial Cll 36 Norte	Comuna 2	6.358.000.000
Intersección Av. Ciudad de Cali con Cra 1	Comuna 6	8.045.000.000
SUBTOTAL INTERSECCIONES VIALES		110.021.000.000

Fuente: Secretaría de Infraestructura y Valorización

Como parte de las obras de espacio público, se construirán cuatro soluciones peatonales, entre las cuales se destaca el Parque Río Cali, el Parque Alameda y las obras de la Ciudadela Educativa Isaías Duarte Cansino.

SOLUCIONES PEATONALES

PROYECTO	ZONA BENEFICIADA	INVERSIÓN
	INTERVENCIONES:	12.356.420.113
	Aut. Sur - Cll 57	3.147.268.184
	Aut. Sur - Cll 52	542.127.073
Paso Peatonal	Aut. Sur - Cll 39	2.873.551.740
	Aut. Sur - Cr 33	2.569.915.558
	Aut. Sur - Cll 33C	371.583.666
	Cll 70 - Cra 26	2.851.973.892
Parque del Río Cali	Comunas 3 y 2	24.874.000.000
Parque Alameda - Av. Roosevelt - Cra. 34	comuna 19	21.904.000.000
Ciudadela Educativa Isaías Duarte Cansino	Comunas 13, 14 y 15	27.653.000.000
SUBTOTAL SOLUCIONES PEATONALES		86.787.420.113

Fuente: Secretaría de Infraestructura y Valorización

Retos en Infraestructura Vial

Tanto los problemas de diseños, contratación, costos adicionales y tiempos de entrega, como la feliz inauguración de algunas de las obras, plantean claramente retos y oportunidades para la segunda fase del proyecto, que apenas está en proceso de licitación. Este es el momento para mejorar la preparación del proceso, frente a la Fase I.

María Claudia Álvarez Hurtado - Directora de la Cámara Colombiana de la Infraestructura, Seccional Suoccidente.

“En relación a la evolución de la infraestructura en Santiago de Cali, los últimos años marcan un repunte de ejecución y calidad sin precedentes. El déficit de infraestructura tanto de movilidad como de servicios públicos, la disposición de espacios urbanos de calidad y la construcción de dotación de carácter social y cultural, llevaba más de una década de atraso.

Actualmente y gracias al proyecto iniciado en la administración anterior, Cali tiene otra cara no solo ha mejorado su movilidad sino que ha generado espacios públicos de calidad y seguramente esto impactará de manera positiva las áreas de influencia de estas dotaciones generando dinámicas sociales y económicas que hacen parte de las tendencias de diseño y planeación urbanas en otras latitudes.

La actual administración acertó en primero organizar la casa y mejorar los procesos, los funcionarios de la administración Guerrero han identificado las deficiencias de los proyectos y han ajustado las prioridades de este gran proceso, de manera que se garantice la ejecución sin contratiempos.

El proyecto de las Megaobras es tan solo uno de los proyectos que Cali necesita, pero sobre todo se necesita que se terminen bien. No se puede poner en riesgo una herramienta de financiación urbana tan poderosa como es la valorización, no es inteligente correr el riesgo de

que este mecanismo tan utilizado en muchas ciudades del mundo para acometer grandes obras pierda credibilidad. Cali ha iniciado un proceso que no puede parar pero lo que sí es seguro es que hay que terminar los proyectos con las garantías de estabilidad y respondiendo a los ciudadanos aportantes.

Pero Cali también necesita otros proyectos que son vitales para su competitividad y sostenibilidad como la búsqueda de fuentes alternativas de agua, un plan de movilidad acorde a el nuevo elemento estructural que es el SITM MIO, unos accesos acordes a las vocaciones de la ciudad, un POT que contenga las variables y dinámicas urbanas promoviendo el justo aprovechamiento del espacio y equilibrando la generación de mejor infraestructura.

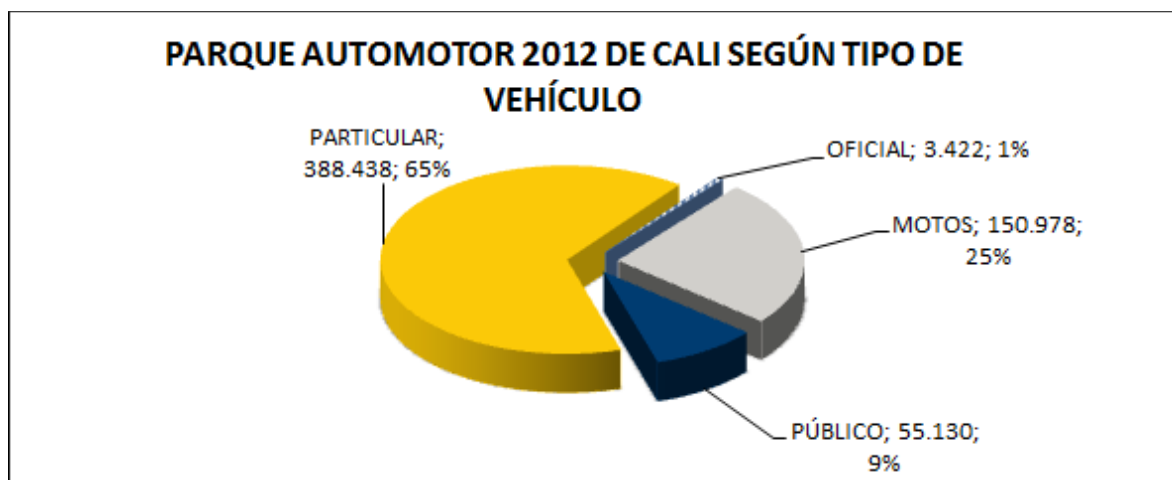
Sin embargo a criterio del gremio son los problemas estructurales los que se deberían ajustar de manera para crear el ambiente ideal para que cualquier proyecto que se planee ejecutar sea cual sea el mecanismo, tenga los inversionistas interesados, los contratistas licitando y la banca apoyando de manera que se termine sin costos sociales ni económicos adicionales:

1. **MADURACION DE LOS PROYECTOS:** Los proyectos que se liciten como obra pública deberían estar con estudios y diseños Fase III y derivado de esto tener los presupuestos reales. Los riesgos en obra son inversamente proporcionales al nivel de información, entre más información se tenga del proyecto y del proceso constructivo, menores serán los riesgos previsibles a los que municipio y contratistas se enfrentarán.
2. **REDES:** Los proyectos de infraestructura deben tener una etapa de conciliación con las empresas públicas como EMCALI y los operadores privados.
3. **GESTION PREDIAL:** La gestión predial que está a cargo de los contratistas debe cubrir solo los predios legalizados, no tiene sentido que un privado solucione una situación del resorte público y que debe estar resuelta antes de iniciar una obra.
4. **La planeación de los proyectos debe considerar desde un inicio su relación con el entorno donde se ubicará. No podemos repetir el error de dejar morir zonas comerciales por causa de obras demoradas”.**

CÓMO VAMOS EN MOVILIDAD

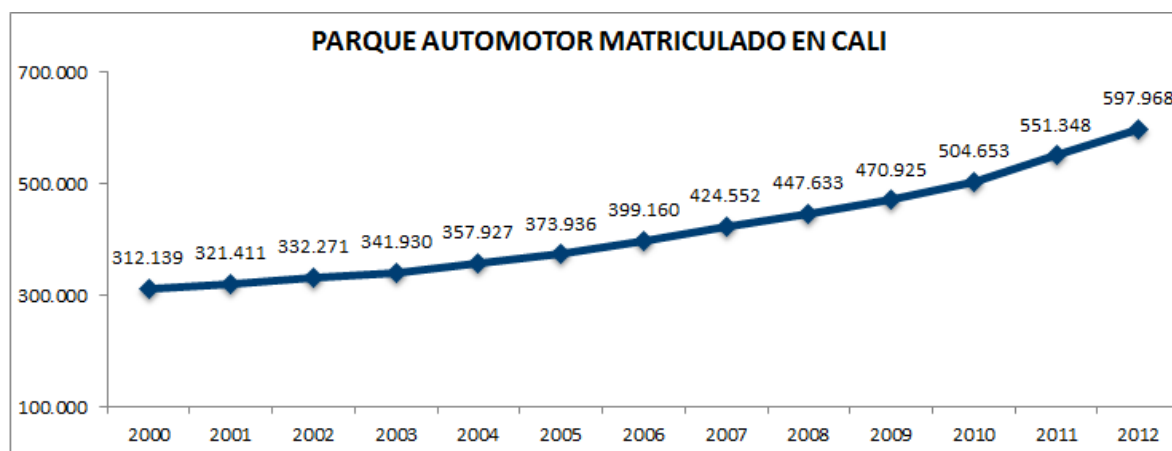
Este apartado se concentra en los principales componentes del tránsito vial -parque automotor, control, accidentalidad- y en el principal proyecto de transporte de la ciudad, el Sistema Integrado de Transporte Masivo, MIO. Otros aspectos clave de la movilidad como el espacio público y la malla vial, son abordados en otros capítulos.

Parque Automotor de Cali



Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte

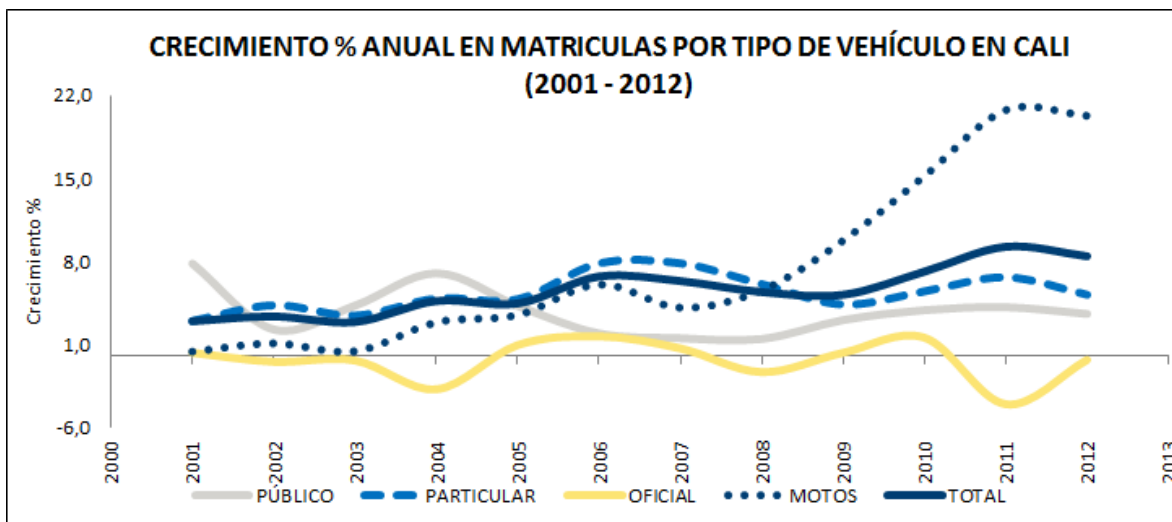
Para 2012, Cali contaba con el registro de 597.968 vehículos, de los cuales un 65% son particulares, 25% son motos, 9% pertenecen al servicio público y el 1% restante son del sector oficial.



Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte

El parque automotor de Cali ha presentado crecimientos continuos desde el año 2000, sin embargo, durante los últimos años dichos crecimientos han sido más grandes, ya que el rango de crecimiento entre 2,9% y 4,7% del período 2001 - 2005, es menor al presentado entre 2006 y 2012, donde los crecimientos variaron entre el 5,2% y 9,3%.

No obstante, el crecimiento entre 2011 y 2012 fue de 8%, menor al presentado en el período 2010-2011, donde los vehículos matriculados crecieron en un 9%, el mayor incremento anual entre el año 2000 y 2012.

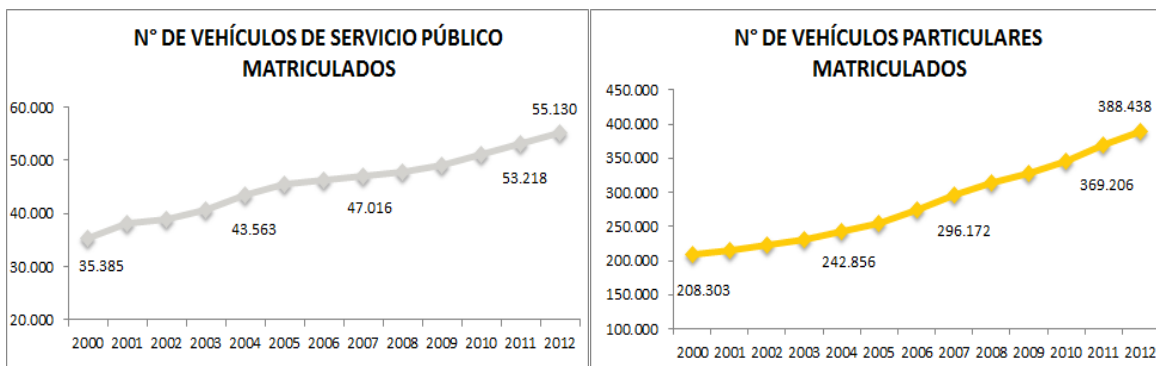


Datos del parque automotor: Secretaría de Tránsito y Transporte
Cálculo de las tasas de crecimiento por tipo de vehículo. CCV

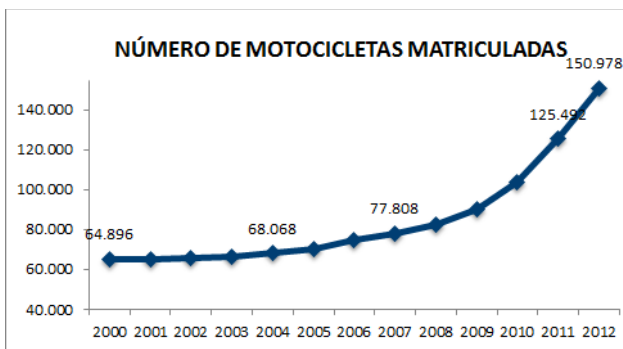
Motos y carros elevan el parque automotor, son mayoría en las vías y contribuyen a la congestión actual de ciudades como Cali.

Por una parte, las motos presentaron crecimientos entre el 15% y 21% durante los 3 últimos años, mientras que los particulares, los segundos vehículos de mayor crecimiento, crecieron entre el 5% y 7% durante el mismo período.

Las implicaciones de ello en congestión y tiempos de viaje, se acentúan al observar que los carros y motos particulares ocupan juntos el 90% de las vías, cuando la mayoría de la gente se mueve en transporte público: *el predominio del transporte particular en las vías, es además de ineficiente, inequitativo*. Este modelo traduce el progreso económico personal en adquisición de vehículos, muy propio de nuestras ciudades.

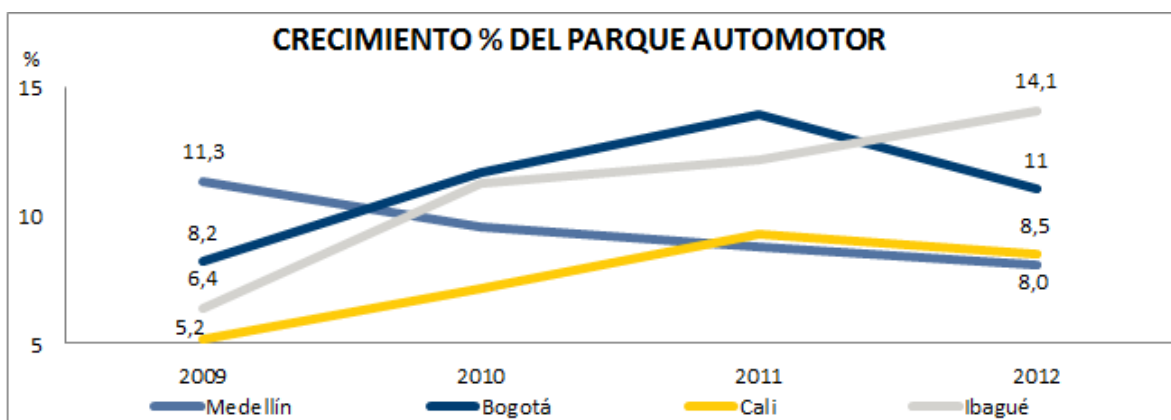


Secretaría de Tránsito y Transporte Municipal.



En cifras generales, las motos matriculadas pasaron de 125.492 en el 2011 a 150.978 en 2012, mientras que en 2012, 19.232 vehículos particulares se sumaron a los 369.206 existentes en 2011.

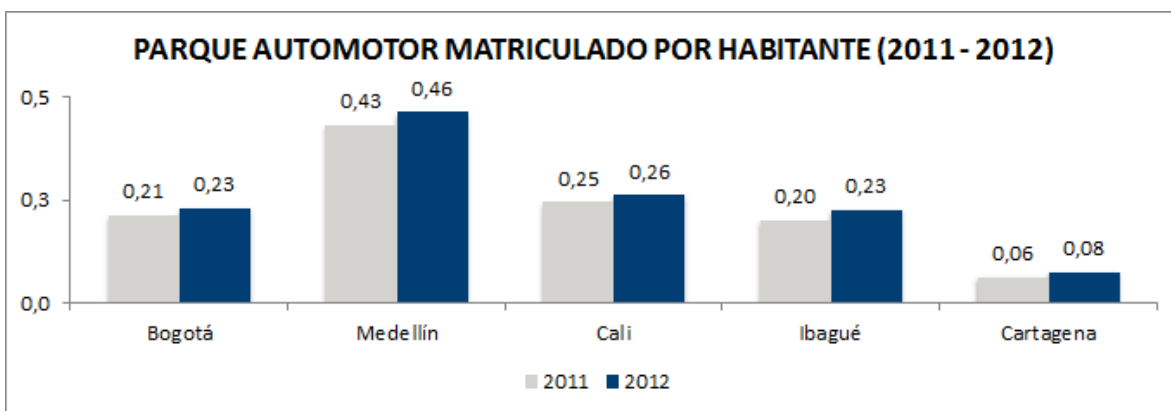
Secretaría de Tránsito y Transporte Municipal.



Fuente: Red de Ciudades Colombianas Cómo Vamos

Sin embargo, Cali no ha sido la única ciudad que ha presentado crecimientos en su parque automotor, ya que Bogotá e Ibagué también lo ha hecho y con tasas aún mayores. Mientras Cali pasó de un crecimiento del 5,2% en el 2009, a 8,5% en 2012, Ibagué pasó de 6,4% en 2009 a 14,1% en 2012.

Caso contrario ocurre en Medellín, donde se ha desacelerado el crecimiento del parque automotor, pasando de 11,3% en 2009, a 8% en 2012. Esta tendencia se presentó en el último año en Cali y Bogotá, ciudades que disminuyeron las tasas de crecimiento en los vehículos matriculados, pasando la capital del país de un crecimiento de 13,9% en 2011 a 11% en 2012.



Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte

No obstante, aunque Medellín presenta a 2012 los menores crecimientos en el parque automotor y ha disminuido dichos crecimientos, continua siendo la ciudad con mayor número de vehículos por habitante con 0,46. Por su parte Cali presentó en 2012, un aumento leve de 0,25 a 0,26 vehículos por habitante, tendencia similar a la presentada en Bogotá, Ibagué, Medellín y Cartagena.

PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN DE CALI QUE USA LOS SIGUIENTES MEDIOS DE TRANSPORTE PARA IR A TRABAJAR (2012)

MEDIO DE TRANSPORTE	PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN USUARIA
A pie	25,1
MIO	21,8
Bus o colectivo	14,5
Motocicleta	14,1
Automóvil	9,2
Bicicleta	6,9
Otros medios	4,4
Taxi	2,1
Piratas	1,4
Moto - taxi	0,5

Fuente: “Aproximación a algunos componentes de la calidad de vida(...) al nivel de comunas y grupos étnico-raciales” de Urrea, Carabalí, Rodríguez, Bonilla, Lasso y Suárez (2013). Datos de la Encuesta de Empleo y Calidad de Vida, EECV de MinTrabajo.

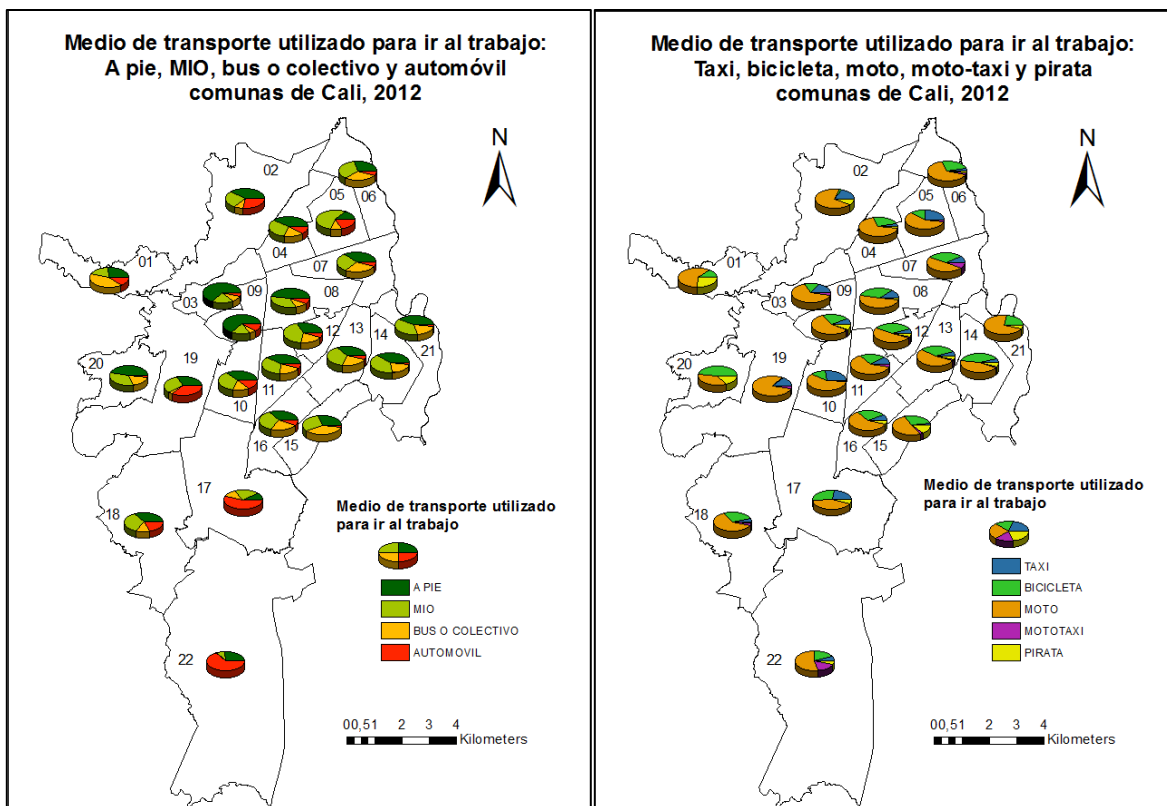
Según el estudio “*Primera aproximación a algunos componentes de la calidad de vida, a través de los resultados de la Encuesta de Empleo y Calidad de Vida para Cali 2012, al nivel de comunas y por grupos étnico-raciales*”, entre los habitantes de Cali, un 25,1% van caminando hacia el trabajo, otro 21,8% utilizó el MIO, mientras que los usuarios de los buses o colectivos tradicionales representaron el 14,5%.

Por otra parte y coherente con el crecimiento que presentó en el total de matrículas, entre los medios de transporte personales, la motocicleta fue el móvil más utilizado,. No obstante, el automóvil fue utilizado por el 9,2% de la población, mientras que el 6,9% van al trabajo en bicicleta.

Este mismo estudio analizó el medio de transporte utilizado por comunas y encontró que en las comunas 3, 9, 8 y 21, la mayoría de personas van a pie a sus trabajos, mientras los habitantes de las comunas 22, 17 y 19, utilizan en mayor forma el automóvil.

El bus o colectivo es el medio de transporte más utilizado por los trabajadores de las comunas 1,15, 16, mientras el MIO presenta gran demanda por la población trabajadora de las comunas 4 y 5, además de las ubicadas en el oriente de la ciudad (10, 11, 12, 13, 14).

Entre otros servicios de transporte, los trabajadores de la mayoría de las comunas utilizan motos en vez del servicio de taxi, moto-taxi, piratas o bicicleta, aunque este último medio de transporte es el más utilizado en la comuna 20.



Fuente: “Aproximación a algunos componentes de la calidad de vida(...) al nivel de comunas y grupos étnico-raciales” de Urrea, Carabali, Rodríguez, Bonilla, Lasso y Suárez (2013). Datos de la Encuesta de Empleo y Calidad de Vida, EECV de MinTrabajo.

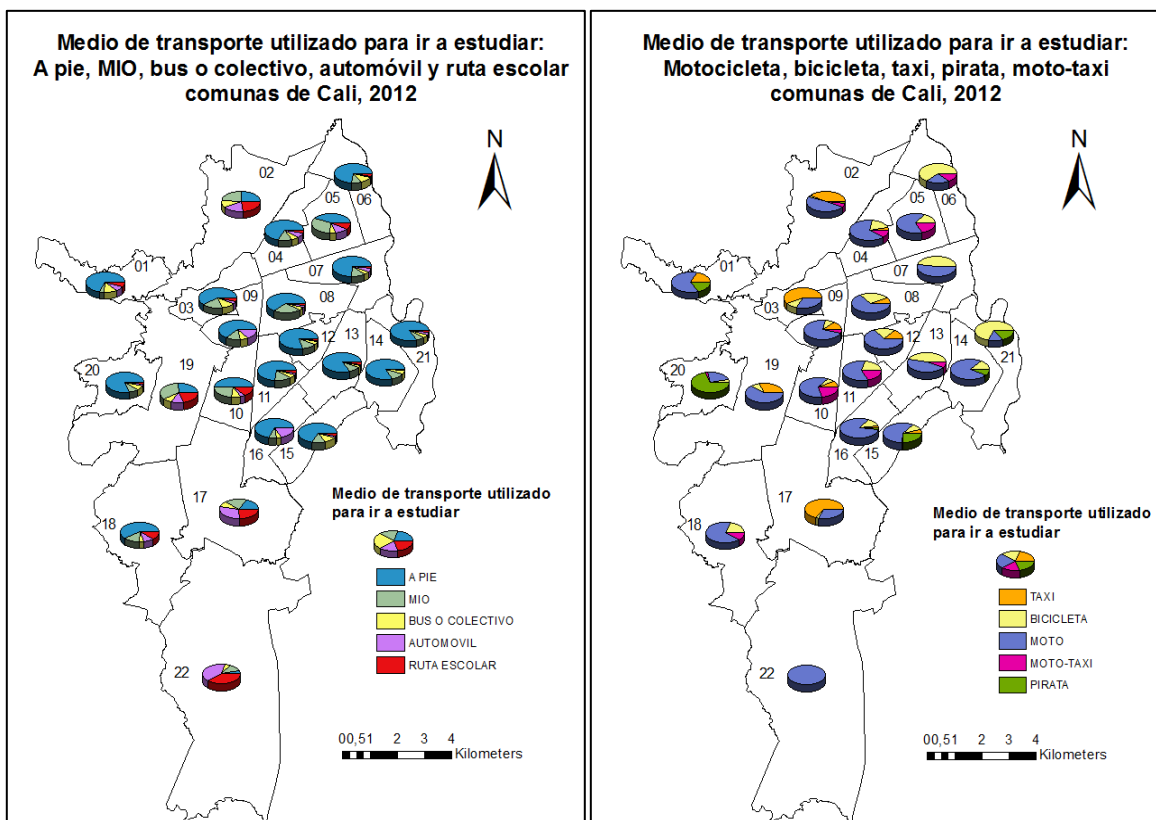
PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN DE CALI QUE USA LOS SIGUIENTES MEDIOS DE TRANSPORTE PARA IR A ESTUDIAR (2012)

MEDIO DE TRANSPORTE	PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN USUARIA
MIO	14,4
A pie	9,5
Bus o colectivo	6,5
Automovil	5,9
Ruta escolar	5,8
Motocicleta	4
Bicicleta	1,7
Tazu	0,7
Otros	0,7
Moto - taxi	0,4
Piratas	0,4

Fuente: “Aproximación a algunos componentes de la calidad de vida(...) al nivel de comunas y grupos étnico-raciales” de Urrea, Carabali, Rodríguez, Bonilla, Lasso y Suárez (2013). Datos de la Encuesta de Empleo y Calidad de Vida, EECV de MinTrabajo.

Dicha investigación expone que, entre los medios de transporte utilizados por los estudiantes de Cali, el MIO se destaca por transportar el 14,4% de esta población, mientras que los buses o colectivos tradicionales son utilizados por otro 6,5%.

Adicionalmente, un 9,5% de la población va a estudiar a pie, mientras que otro 5,8% está suscrito a una ruta escolar, y un 1,7% utiliza bicicleta.



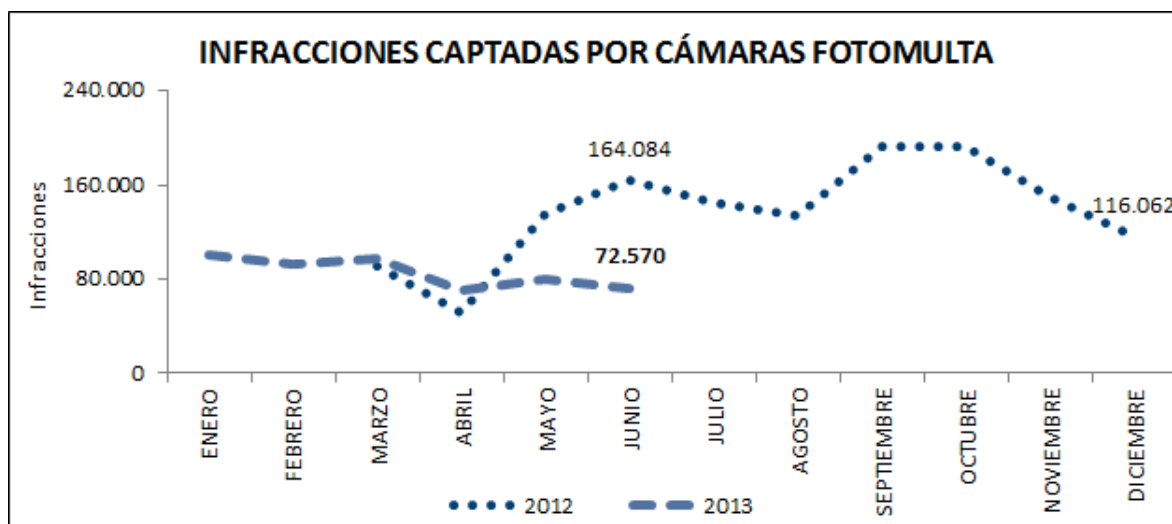
Fuente: “Aproximación a algunos componentes de la calidad de vida(...) al nivel de comunas y grupos étnico-raciales” de Urrea, Carabalí, Rodríguez, Bonilla, Lasso y Suárez (2013). Datos de la Encuesta de Empleo y Calidad de Vida, EECV de MinTrabajo.

Continuando con los datos presentados por la investigación citada anteriormente, aunque en el total de la ciudad la mayor parte de los estudiantes utilizan el MIO como medio de transporte, por comunas la mayoría de la población se dirige a pie a sus instituciones educativas, a excepción de los habitantes de la comuna 22, donde la mayoría se dividen entre los que utilizan automóvil o rutas escolares. Este último medio de transporte tiene una participación considerable en las comunas 2, 5, 10, 17 y 19.

Entre los otros medios de transporte, las motos son las más utilizadas por la población para ir a estudiar, siendo el único medio utilizado por el resto de habitantes en la comuna 22, y en la mayoría de las comunas de la ciudad. No obstante, la bicicleta en las comunas 6, 7 y 21 representa el medio de transporte más utilizado por los estudiantes de dichos sectores.

Control del Tránsito

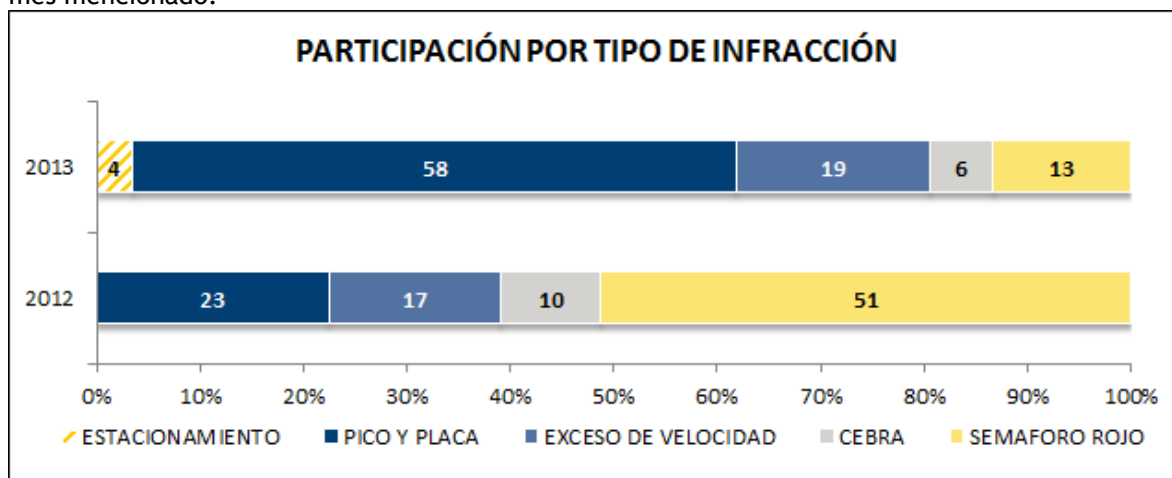
Comparendos por infracciones de tránsito



Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte

Ante el alto número de accidentes, la Alcaldía Municipal incrementó en 2012 su control al tránsito con guardas, operativos y cámaras, lo que influyó a que en 2013 la gente respetara más los semáforos y las cebras por temor a la sanción.

Si bien, entre abril y octubre de 2012, el número de infracciones captadas por las cámaras aumentaron de 51.132 a 192.637, la tendencia cambió entre noviembre de 2012 y junio de 2013, período en que el número de multas disminuyó continuamente hasta llegar a 72.570 en el último mes mencionado.



Datos infracciones por tipo: Secretaría de Tránsito y Transporte
 Cálculo de las tasas de participación por tipo de infracción. CCV

De 1.370.286 infracciones captadas por las cámaras en 2012, el 51% fueron causadas por violación al semáforo en rojo, seguido con un 23% de infractores del pico y placa, mientras que el exceso de velocidad y el estacionamiento sobre la cebra representaron el 17% y 10% respectivamente.

Para el primer semestre de 2013, la participación por tipo en el total de infracciones captadas cambió, pasando a ser el pico y placa el motivo de mayor número de infracciones captadas por las cámaras, representando el 58% del total. Por su parte, las multas a causa de no acatar el semáforo en rojo pasaron a representar el 13%.

INCIDENTES DETECTADOS POR LAS CAMARAS 2012					
Cód. Infracción	Pico y placa	Exceso de velocidad	Cebra	Semáforo rojo	Total
Marzo	29.190	3.381	16.723	41.382	90.676
Abril	13.625	3.745	8.975	24.787	51.132
Mayo	20.550	15.396	18.420	80.488	134.854
Junio	23.346	21.717	17.172	101.849	164.084
Julio	20.430	28.872	11.610	83.725	144.637
Agosto	24.419	20.916	11.176	78.126	134.637
Septiembre	29.060	41.480	13.539	108.334	192.413
Octubre	51.666	37.448	14.140	89.383	192.637
Noviembre	50.537	35.720	10.516	52.381	149.154
Diciembre	45.716	18.245	10.395	41.706	116.062
Subtotal	308.539	226.920	132.666	702.161	1.370.286

Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte

Entre las infracciones que más aumentaron el número de veces captadas por las cámaras se encuentra las generadas por exceso de velocidad que crecieron en un 439%, al pasar de 3.381 infracciones en marzo de 2012, a 18.245 captadas en diciembre del mismo año.

No obstante, el estacionamiento sobre la cebra es la única infracción que disminuyó su número durante 2012, al pasar de 16.723 infracciones en abril de ese año, a 10.395 en diciembre.

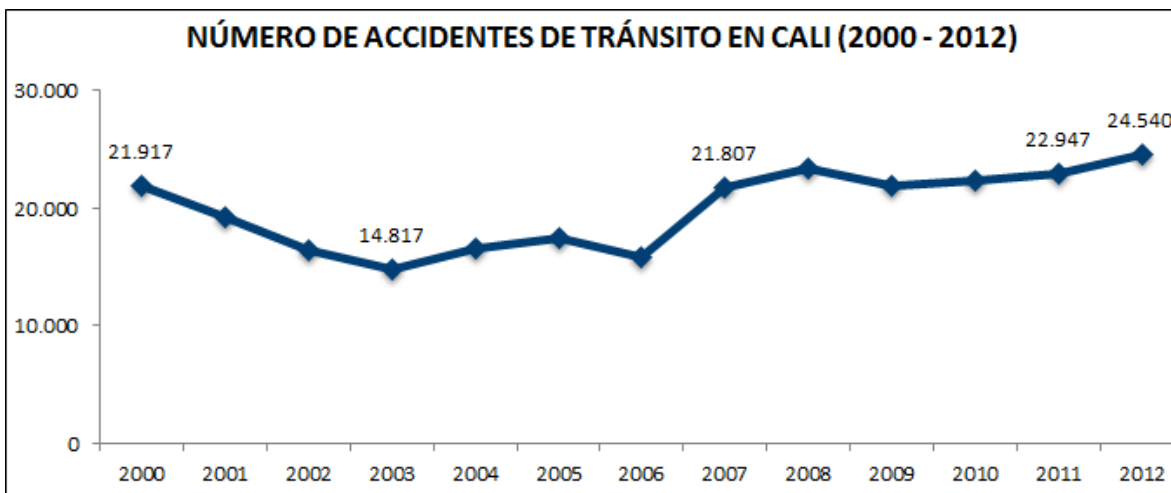
INCIDENTES DETECTADOS POR LAS CAMARAS 2013						
Cód. Infracción	Estacionamiento	Exceso de velocidad	Pico y placa	Cebra	Semáforo rojo	Total
Enero		21.229	56.600	7.132	16.501	101.462
Febrero	5.344	13.067	56.702	4.555	12.617	92.285
Marzo	3.155	18.496	58.149	5.249	12.579	97.628
Abril	3.258	15.302	36.083	5.469	10.896	71.008
Mayo	2.999	14.251	50.286	4.698	7.134	79.368
Junio	3.385	14.200	41.970	4.469	8.546	72.570
Subtotal	18.141	96.545	299.790	31.572	68.273	514.321
Total 2012- JUN2013	18.141	323.465	608.329	164.238	770.434	1.884.607

Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte

Como se describió en la evolución del total de infracciones tomadas por las cámaras fofomulta, durante 2013 estas disminuyeron. Entre los cinco tipos de infracción que captan estas cámaras, el semáforo en rojo es la causa de mayor decrecimiento con un 48,2%, al pasar de 16.501 infracciones en enero de 2013, a 8.546 en junio de este año.

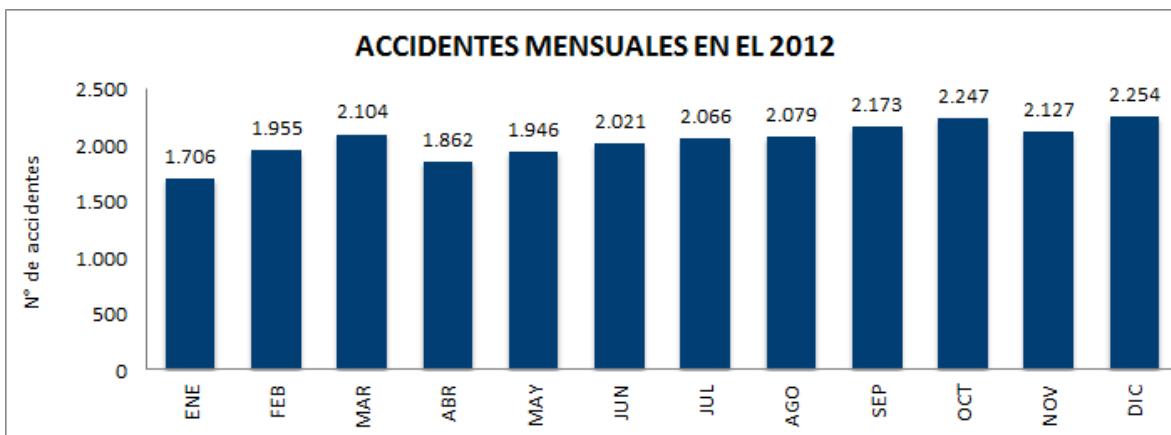
Accidentalidad en las vías

El mal comportamiento ciudadano, la congestión y el deteriorado estado de las vías han elevado la accidentalidad.



Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte

En Cali, el número de accidentes de tránsito durante 2012 llegó a 24.540, representando un aumento del 6,9%, crecimiento más alto que el presentado en los años 2010 y 2011, donde dichos accidentes se incrementaron en un 1,9% y 2,9% respectivamente.



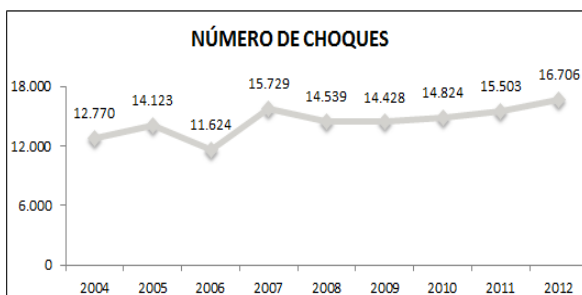
Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte

Entre los meses de mayor accidentalidad se encuentran diciembre, octubre, septiembre y noviembre, representando un 35,9% del total de accidentes ocurridos en el año 2012. No obstante, entre los meses mencionados, diciembre fue el mes de mayor accidentalidad con 2.254 casos, mientras enero fue el mes de menor número de accidentes con 1.706.

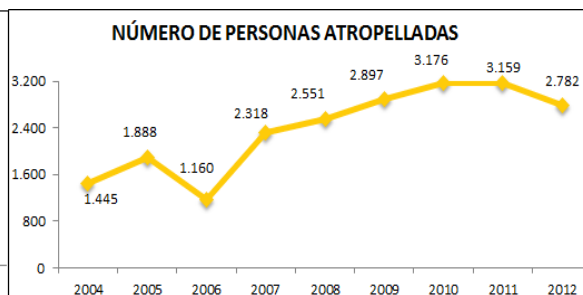


Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte

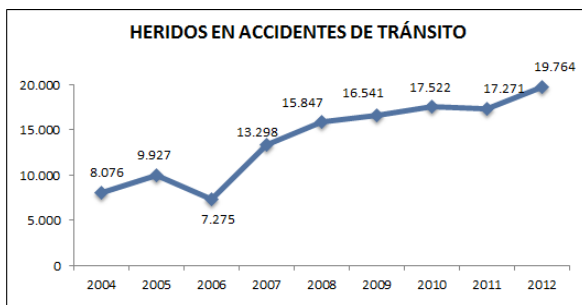
Por otra parte, el mayor número de accidentes de tránsito fueron por choques entre vehículos, con 16.706 casos que representaron el 68,1% del total en 2012. Seguido a los choques, los accidentes a causa de volcamientos, representaron el 11,3% con 4.145 casos, mientras que el incendio del vehículo fue el caso de menor ocurrencia en el 2012, con solo 3 casos.



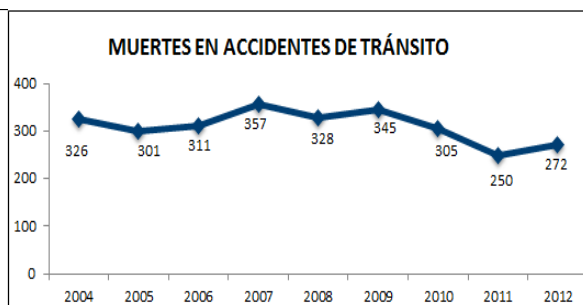
Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte



Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte



Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte

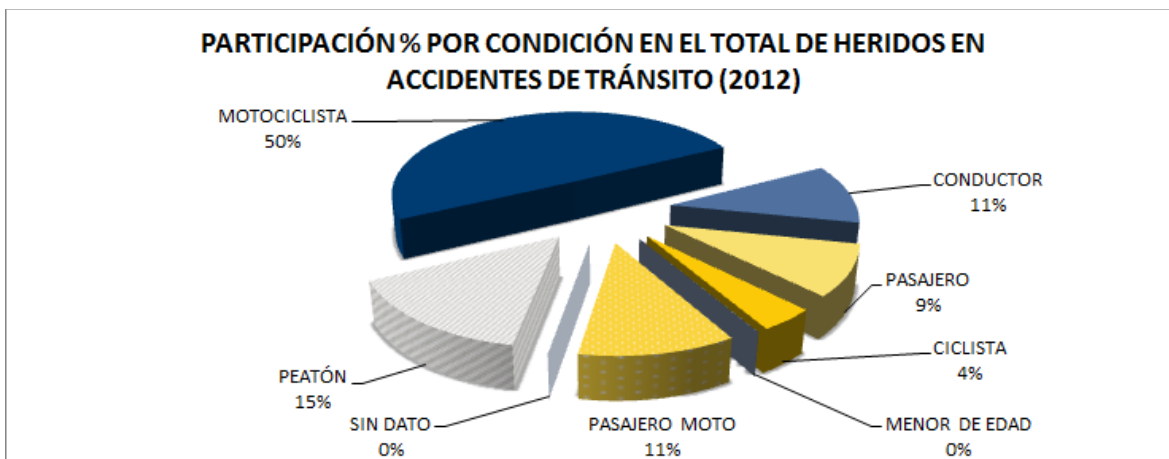


Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte

Sumado a que el mayor número de accidentes fueron causados por choques, este tipo de accidentes aumentaron en un 8% respecto a los 15.503 choques presentados en 2011.

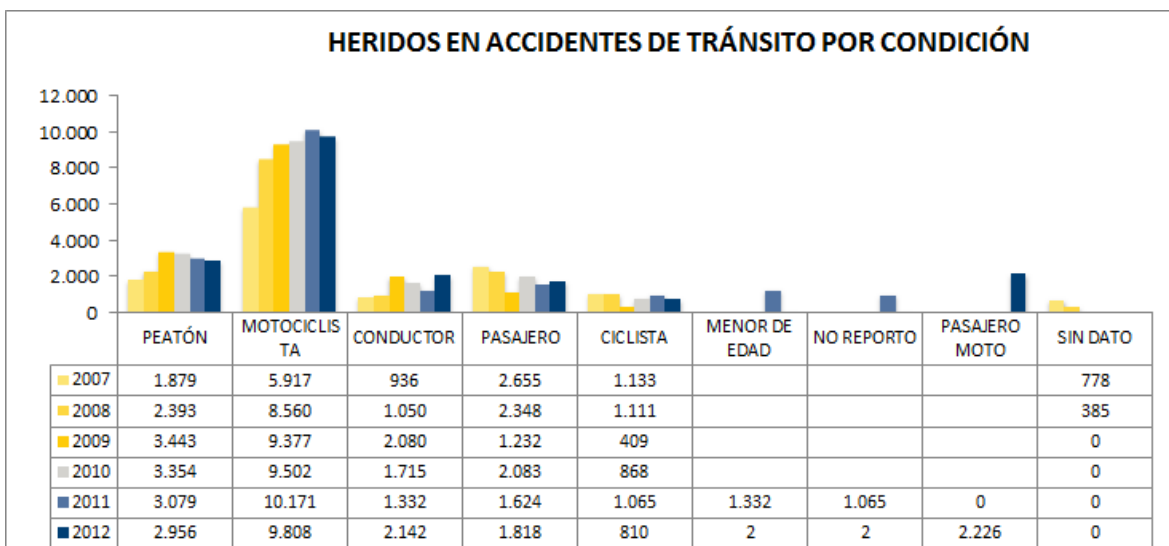
Entre las víctimas de accidentes de tránsito, se encuentran personas atropelladas, heridas y muertas. Por parte de las atropelladas, esta cifra disminuyó en el último año al pasar de 3.159 casos en 2011, a 2.782 en 2012. Mientras tanto los heridos y muertos a causa de accidentes

aumentaron en 2012, pasando de 17.271 heridos en 2011 a 19.764 en 2012, y de 250 muertes en 2011 a 272 en 2012.



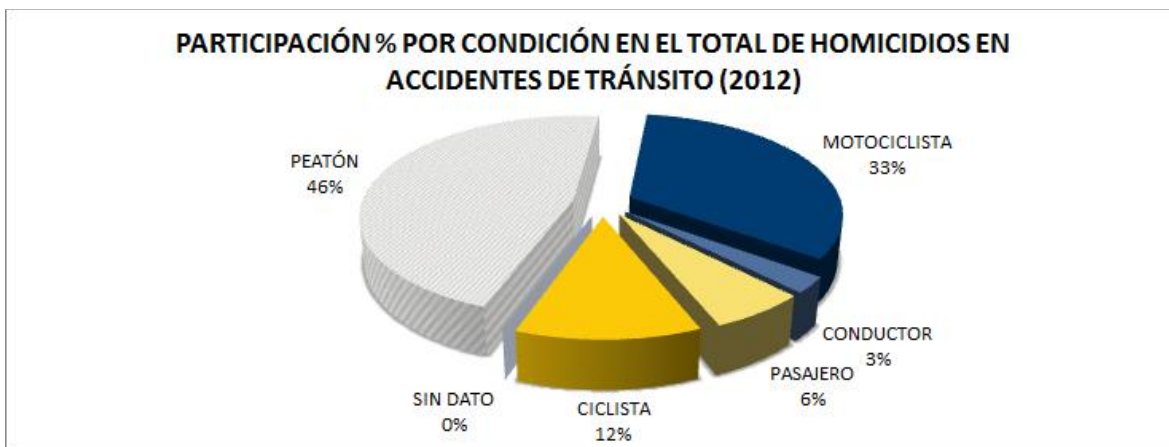
Datos heridos en accidentes de tránsito: Secretaría de Tránsito y Transporte
Cálculo de las tasas de participación por condición del herido en accidente de tránsito. CCV

En 2012, los motociclistas con 9.808 personas, representaron el 49,6% del total de población herida a causa de accidentes de tránsito. Seguido a este grupo, se encuentran los peatones con 2.226 heridos y los pasajeros en moto con 2.226 afectados por estos hechos, participando con el 15% y 11% cada población descrita.



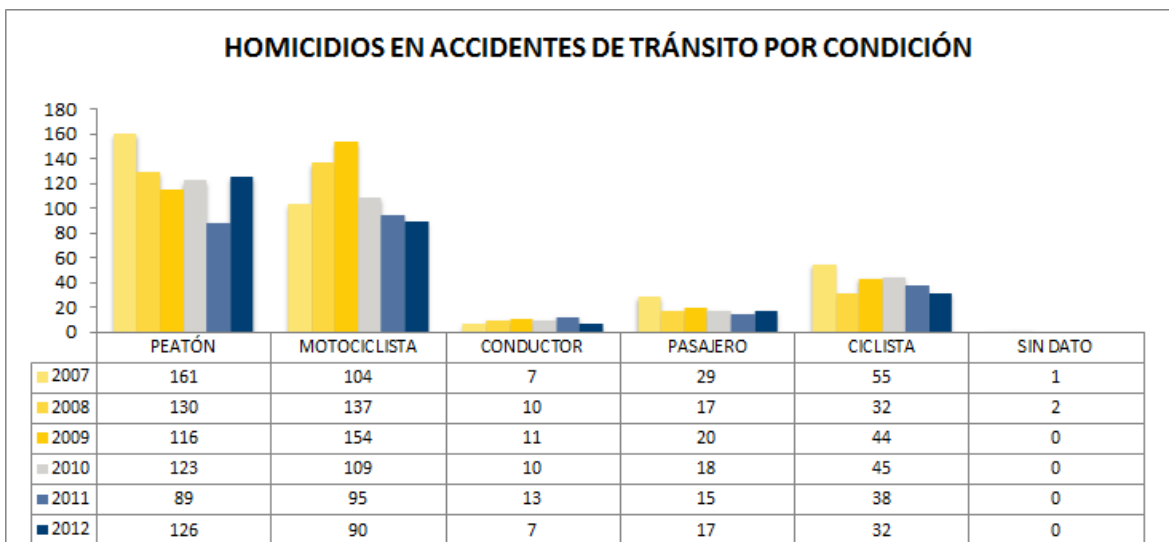
Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte

Aunque los motociclistas representan el mayor número de heridos en accidentes de tránsito entre 2007 y 2012, para el último año el total de heridos de esta población disminuyó, pasando de 10.171 a 9.808 casos entre 2011 y 2012. Contrario a los motociclistas, los conductores de los demás vehículos automotores aumentaron los casos de heridos en accidentes de tránsito al pasar de 1.332 a 2.142 lesionados.



Datos homicidios en accidentes de tránsito: Secretaría de Tránsito y Transporte
Cálculo de la participación % por condición en el total de homicidios accidente de tránsito. CCV

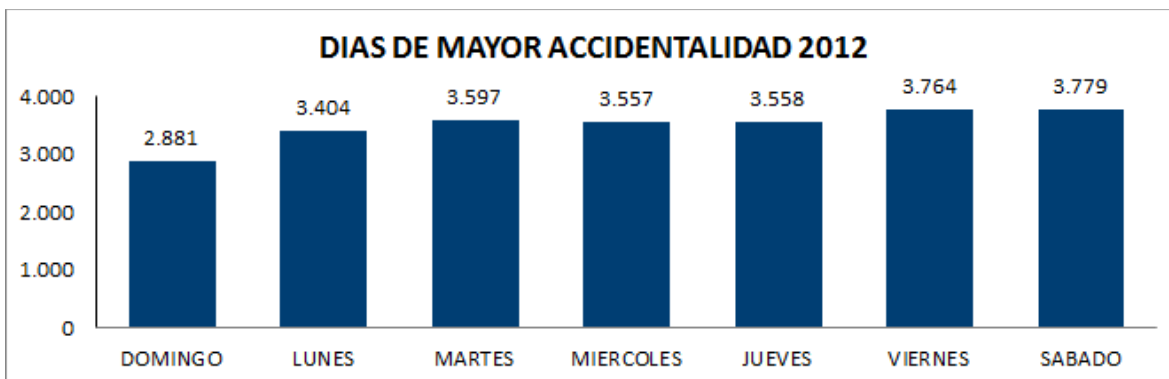
Por otra parte, los accidentes de tránsito que en 2012 dejaron 272 muertes, afectaron en mayor medida a los peatones, población que presentó 126 muertos a causa de estos hechos, representando el 46% de homicidios. Otro grupo que también se vio afectado en gran medida fueron los motociclistas, participando en el total con un 33%, referido a 90 muertes a causa de accidentes de tránsito.



Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte

No obstante, aunque en 2012 la participación de los motociclistas muertos en accidentes de tránsito es alta, estos disminuyeron en 5 casos con respecto a 2011, similar a las 6 muertes menos que presentaron los conductores de otros vehículos automotores, los cuales a 2012 llegaron a 7 muertes.

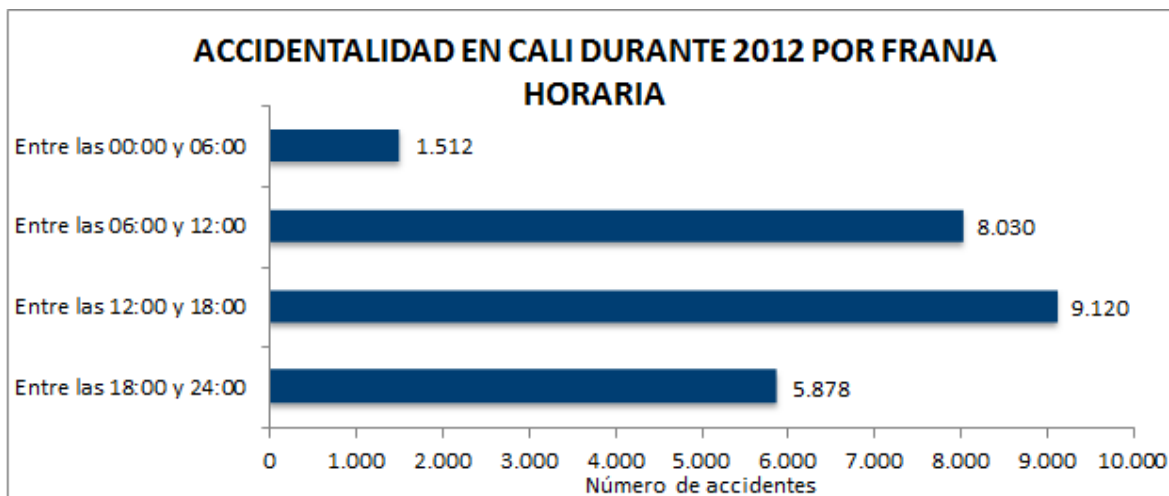
Contrario a lo descrito en motociclistas y conductores, el número de muertes en peatones aumentó, pasando de 89 casos en 2011, a 126 en 2012.



Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte

Entre los días de mayor accidentalidad se encuentran los sábados y viernes, con 3.779 y 3.764 casos respectivamente, mientras que los domingos fueron los días de menor número de accidentes con 2.881.

Además de lo anterior, la Secretaría de Tránsito y Transporte generó información acerca de los accidentes por horas, con lo cual CCV suma el número de casos por franja horaria, encontrando que entre las 12 del mediodía y las 6 pm, se produjeron 9.120 accidentes, el mayor número por franja horaria en el 2012. Las siguientes franjas de mayor accidentalidad son de 6 de la mañana a 12 del mediodía con 8.030 casos, entre las 6 y 12 de la noche con 5.878 hechos, y finalmente entre las 0 horas y las 6 de la mañana con 1.512 accidentes.



Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte

SISTEMA INTEGRADO DE TRANSPORTE MASIVO, SITM-MIO

El Sistema de Transporte Masivo MIO, surgió con el propósito de reemplazar el sistema de Transporte Público Colectivo tradicional (TPC), articularse a otros modos de transporte, reducir emisiones contaminantes y desestimular el uso del transporte particular.

El MIO le ha cambiado la cara a la ciudad con infraestructura urbana nueva, sin embargo este proceso ha tardado mucho, generando consecuencias en la operación y las finanzas del sistema.

Infraestructura

OBRAS TERMINADAS Y EN SERVICIO DEL MIO Fase I, II y III, a Diciembre de 2012

TIPO DE OBRA	NOMBRE DE LA OBRA	FECHA DE INICIO DE OBRA	FECHA OBRA TERMINADA
Pacios-Taller	Calima-Sameco	Nov/08	Sept/09
	Puerto Mallarino	Nov/08	Sept/09
Estaciones Terminales	Andrés Sanín	Mayo/10	Sept/11
	Menga	Marzo/11	Nov/12
Estaciones Intermedias (transferencia)	Cañaveralejo	Junio/07	Sept/09
Estaciones de Parada	55 Estaciones de Parada en Corredores Troncales	Julio/05	Nov/11
Corredores Troncales	Calle 5	Julio/05	Junio/08
	Carrera 15	Julio/05	Julio/08
	Calle 15/Calle 13	Feb/06	Julio/08
	Carrera 1	Mayo/04	Junio/08
	Avenida 3N	Junio/08	Mayo/10
	Aguablanca (Avance 89%, operando desde Nov/11)	Enero/10	Ago/12
Corredores Pretroncales y Complementarios	Fase 1	Feb/06	Julio/08

Fuente: Metro Cali S.A.

En 2004 se iniciaron las obras, pero la fase I terminó en agosto de 2012, ya con 3 años y medio de operación. Justamente, los retrasos iniciales en la entrega de las obras fueron una de las causas de los problemas financieros de sus operadores, al retrasarse la puesta en servicio del MIO (2009).

OBRAS EN EJECUCIÓN Y PENDIENTES POR EJECUTAR DEL MIO Fase I, II y III, a Diciembre de 2012

TIPO DE OBRA	NOMBRE DE LA OBRA	% AVANCE	FECHA ESTIMADA DE INICIO DE OBRA	FECHA ESTIMADA PARA TERMINAR OBRA
Pacios-Taller	Valle del Lili	20	Nov/11	Suspendidos por incumplimiento - Contrato en proceso de liquidación
	Aguablanca	14	Nov/11	
Terminales de Cabecera	Calima	0	Enero/14	Marzo/15
	Aguablanca (Incluye Pretroncal Navarro)	0	Marzo/14	Sept/15
	Sur	0	Abril/15	Mayo/16
Terminales Intermedias	Julio Rincón	0	Sept/13	Ago/14
	Centro	0	Mayo/14	Ago/15
	Guadalupe	0	Oct/14	Nov/15
Estaciones de Parada	Glorieta Estación	0	Nov/14	Marzo/16
Corredores Troncales	Conexión Terminal Calima (Carrera 1)	55	Abril/12	Julio/13
	Conexión Vías Julio Rincón - Aguablanca	0	Ene/13	Nov/13
	Conexión Terminal Sur - Incluido en Terminal Sur (Calle 5)	0	Abril/15	Mayo/16
	Conexión Av. 3N - Av. Las Américas (Av. 3N)	0	Nov/14	Marz/16
	Grupo 1	NA	Junio/13	Julio/14
	Grupo 2	NA	Oct/14	Julio/15
MIO-Cable	Sistema Aerosuspendido MIO - Cable de la Comuna 20	38	Sept/10	Suspendido en Tribunal de Arbitramento

*Metro Cali se ha planteado intervenir para la adecuación funcional vial de los corredores pretroncales y alimentadores un mayor alcance: Grupo 1: 428 km Grupo 2: 134km.

Fuente: Metro Cali S.A.

Sin embargo, continúan presentándose problemas en la construcción de algunas obras de la fase I, como los Patios - Taller del Valle del Lili y Aguablanca, a causa de incumplimientos por parte de las empresas constructoras, generando la liquidación de los contratos existentes. No obstante, se destacan obras a ejecutar como el terminal de cabecera ubicado en Aguablanca, las conexiones viales Julio Rincón - Aguablanca y Avenida 3N - Avenida Las Américas (obra que se plantea terminar en marzo del 2016).

N° DE ESTACIONES CONSTRUIDAS, FASES I Y II 2012

Tipo	N° de estaciones construidas	Meta	% Avance
Parada (+ Servicios de transferencia)	55	56*	98%
Terminales de cabecera	2	5	40%
Terminales intermedias	1	4	25%
Terminales de cabecera	49**	50*	98%

*Glorieta Estación entre Av. 3N y Av. de las Américas - Características especiales de integración

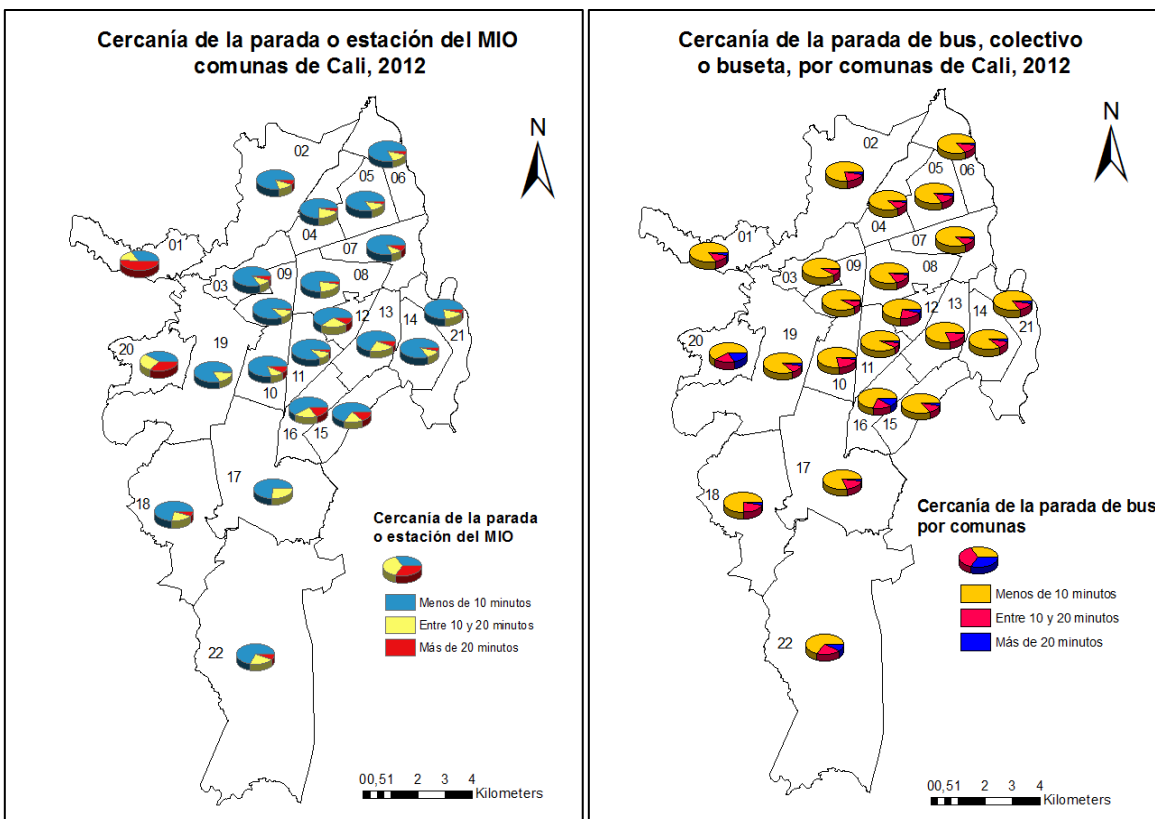
** Incluidas en estaciones de parada que ofrecen servicios de transferencia

A diciembre de 2012 se esperaba alcanzar la construcción de 56 estaciones de parada, de las cuales 55 han sido entregadas en los años de ejecución de las obras. Por parte de las terminales de cabecera, sólo 2 de las 5 planeadas fueron construidas, mientras que las 4 terminales intermedias proyectadas para ese año, sólo 1 fue entregada.

¿Y cómo están ubicadas las estaciones y paraderos en la ciudad, respecto a sus usuarios?

De acuerdo al estudio fuente de las gráficas siguiente, las comunas 17, 19, 22 y 2, son las comunas que presentan la mayor cercanía a las estaciones o paradas del MIO, mientras que las ubicadas en ladera, como la 1 y la 20, son las que mayor tiempo emplean para arribar a una estación o parada del sistema.

Por otra parte, el acceso al transporte urbano tradicional también afecta a los habitantes de la comuna 20, además de la 17 y 22, donde el llegar a la parada de estos buses representa más de 20 minutos.



Fuente: “Aproximación a algunos componentes de la calidad de vida(...) al nivel de comunas y grupos étnico-raciales” de Urrea, Carabalí, Rodríguez, Bonilla, Lasso y Suárez (2013). Datos de la Encuesta de Empleo y Calidad de Vida, EECV de MinTrabajo.

N° DE PATIOS IMPLEMENTADOS FASES I Y II 2012

Tipo	N° de patios construidos	Fase I	Fase II	Meta
Patios	4	2	2	4

Fuente: Metro Cali S.A.

N° DE PARADEROS IMPLEMENTADOS EN RUTAS PRETRONCALES Y ALIMENTADORAS 2012

N° Paraderos	Tipo
1.645	Rutas Pretroncales y alimentadoras

Fuente: Metro Cali S.A.

Por otra parte, a 2012, el SITM contaba con 1.645 paraderos para rutas pretroncales y alimentadoras, 163 más que los existentes en el 2011. A lo anterior se suman 2 patios más a los 2 existentes en 2011.

COBERTURA ESPACIAL DEL SITM-MIO A DIC 2012

FASE	META DE COBERTURA ESPERADA	% DE COBERTURA ALCANZADA
I	57%	57%
II	96%	89,8%

Fuente: Metro Cali S.A.

De acuerdo a Metrocali, la cobertura alcanzada por la fase uno cumplió con la esperada, mientras que la fase 2 llegó a un 89,8%, menor al 96% que se pretendía a 2012.

CONSTRUCCIÓN DE ESPACIO PÚBLICO ASOCIADO AL MIO, a Diciembre de 2012

DESCRIPCIÓN	No. DE M2 EJECUTADOS	No. DE M2 POR EJECUTAR 2013
ZONAS VERDES GENERADAS	73.596	3.900
ZONAS VERDES RECUPERADAS	178.200	1.120
TOTAL ZONAS VERDES	251.796	5.020
NUEVO ESPACIO PÚBLICO	140.600	5.800
RENOVACIÓN DE ESPACIO PÚBLICO	369.890	12.800
TOTAL ESPACIO PÚBLICO	510.490	18.600
TOTAL ZN + EP	762.286	23.620

Fuente: Metro Cali S.A.

Además del objetivo de garantizar el transporte público masivo, el sistema también aporta espacio público, cuyas obras generaron en 2012 73.596.796 M² de zonas verdes, además de la recuperación de otro 178.200 M² de dichas zonas. A lo anterior se suma la generación de 140.600 M² de espacio público nuevo, además de renovar 369.890 M² existentes.

En total, las obras adelantadas por el SITM representaron, durante 2012, la renovación y generación de 762.286 M² y plantea ejecutar en 2013, 23.620 M².

CONSTRUCCIÓN DE CICLORRUTAS EN CORREDORES TRONCALES Y PRETRONCALES

	KM. A CONSTRUIR DE CICLORRUTAS	Km. DE CICLORRUTAS CONSTRUIDOS	% DE EJECUCIÓN
TRONCALES Y ALIMENTADORES	45,4	18,8	41,4%
PRETRONCALES	5,8	5,8	100,0%
TOTAL	51	24,6	49%

Fuente: Metro Cali S.A.

Con el objetivo de contribuir a la disminución de las emisiones CO₂, además del uso de un combustible más amigable con el medio ambiente por parte de su flota de buses, la construcción e implementación del MIO busca promover el uso de modos alternativos de transporte como las bicicletas, por eso a 2012 se habían construido 24,6 km de ciclo-rutas y quedan por construir otros 26,4 km más.

N° Y KM DE CORREDORES VIALES CONSTRUIDOS 2012

No. DE CORREDORES TOTALES	TIPO	META	% DE AVANCE
35,1 Km	TRONCALES	38,6 Km	91%
5		5	100%
150,5 Km	PRETRONCALES Y COMPLEMENTARIOS	243 Km	62%

Fuente: Metro Cali S.A.

Por otra parte, las vías troncales donde funciona el MIO contaban a 2012 con 35,1 km de los 38,6 km planeados. Mientras tanto, las vías pretroncales y complementarias son las de menor avance, ya que en 2012 existían 150,5 km de los 243 km proyectados.

CONSTRUCCIÓN DE PUENTES VEHICULARES Y PEATONALES ASOCIADOS AL MIO 2012

OBRA	N°	META	% DE CUMPLIMIENTO
INTERSECCIONES A DESNIVEL	6	7	86%
PUENTES PEATONALES	10	17	59%

Fuente: Metro Cali S.A.

Otra de los aportes del SIMT a la infraestructura de la ciudad, son la ejecución de obras como intersecciones a desnivel y puentes peatonales, siendo construidas a 2012, 6 de las 7 intersecciones a desnivel y 10 de los 17 puentes peatonales planeados.

Operación

Aunque la flota vinculada, las rutas y la cobertura espacial del MIO, crecieron en 2012, no fue en la medida suficiente para que el sistema lograra la meta de pasajeros diarios y para satisfacer la demanda de transporte público, lo que ha ido en detrimento de la calidad del servicio.

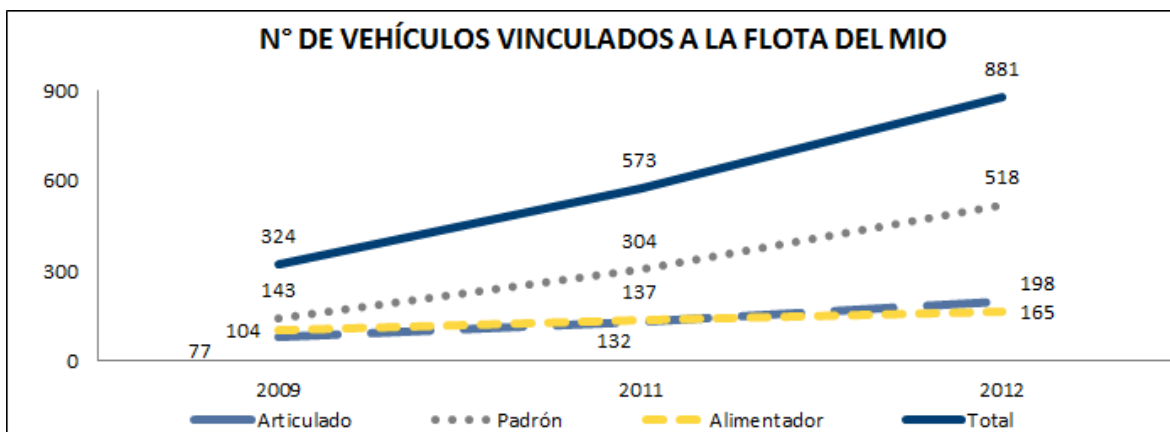
VEHÍCULOS AUTORIZADOS VS. VINCULADOS EN LAS FASES I Y II DEL MIO POR TIPO. A DIC/2012

Tipo de bus	Estimados Fase 1	Vinculados Fase 1	% de vinculación Fase 1	Estimados Fase 2	Vinculados Fase 2	% de vinculación Fase 2
Articulado	103	103	100	87	95	109,2%
Padrón	236	236	100	299	282	94,3%
Alimentador	131	131	100	85	34	40,0%
Total	470	470	100	471	411	87,3%

Fuente: Metro Cali S.A.

La operación del SITM completó la inclusión de flota en su primera fase, al llegar a los 470 buses, de los cuales 103 son articulados, 236 padrones y 131 alimentadores. Además con el inicio de la segunda fase, se vincularon 411 buses, siendo en su mayoría padrones con 282 vehículos.

Si bien, la vinculación de buses al sistema ha sido alta, cabe mencionar que sólo el 40% de los buses alimentadores estimados fueron vinculados, aunque los articulados con 95 buses vinculados, superaron el número estimado que fue de 87 vehículos.



Fuente: Metro Cali S.A.

El MIO cuenta con una flota de 881 buses a 2012, 308 más que la existente en 2011. Este crecimiento fue provocado en mayor parte por el ingreso de 214 buses padrones, además de los 66 articulados y 28 alimentadores. *No obstante, no todos los vehículos vinculados al sistema prestan efectivamente el servicio, siendo esta una de las razones por las cuales no se cumplen las metas de pasajeros movilizados ni se ha logrado mejorar sustancialmente los intervalos de pasada de los buses.*

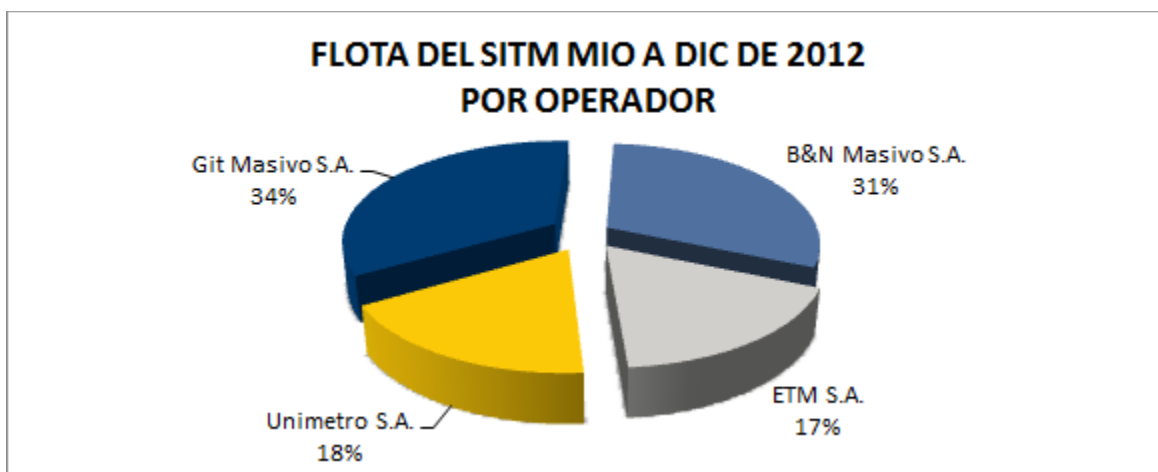
VEHÍCULOS AUTORIZADOS VS. VINCULADOS EN LAS FASES I Y II DEL MIO POR OPERADOR. A DIC/2012

Operador	Autorizados Fase 1	Vinculados Fase 1	% de vinculación fase 1	Autorizados Fase 2	Vinculados Fase 2	% de vinculación fase 2
Git Masivo S.A.	138	138	100	163	163	100
B&N Masivo S.A.	122	122	100	142	147	103,5
ETM S.A.	111	111	100	71	43	60,6
Unimetro S.A.	99	99	100	65	58	89,2
Total	470	470	100	441	411	93,2

Fuente: Metro Cali S.A.

Como se dijo anteriormente, los vehículos vinculados por *fase uno* ya han sido incluidos en totalidad a la operación del MIO. No obstante, el inicio de la segunda fase con 411 buses vinculados, se debió en su mayoría a la flota entregada por el operador Git Masivo S.A, la cual vinculó los 163 buses planeados para 2012, además de los buses incluidos por el operador B&N Masivo S.A quienes añadieron 3 vehículos más a los 142 autorizados.

Por otra parte, el resto de los operadores no han completado la vinculación de toda la flota autorizada, siendo el operador Unimetro S.A el operador más cercano a la meta con 58 de los 65 autorizados, mientras que la empresa ETM S.A sólo vinculó 43 de los 71 buses planeados.



Fuente: Metro Cali S.A.

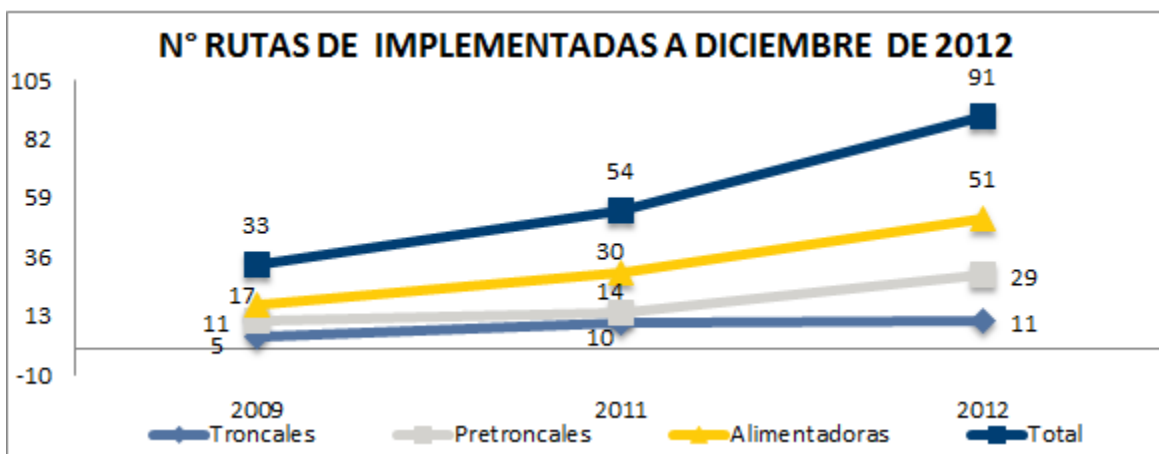
A diciembre de 2012, el SITM cuenta con 4 operadores, de los cuales Git Masivo S.A aporta el mayor porcentaje de la flota existente con el 34% del total, seguido por B&N Masivo S.A con un 31% de participación, Unimetro S.A con el 18% y ETM S.A con un 17% del total de buses.

Nº TOTAL DE RUTAS DISEÑADAS E IMPLEMENTADAS POR FASE Y POR TIPO DE RUTA, A DIC/2012

Rutas	Diseñadas Fase 1	Implementadas Fase 1	Diseñadas Fase 2	Implementadas Fase 2
Troncales	4	7	5	4
Pretroncales	9	13	21	16
Alimentadoras	24	30	17	21
Total	37	50	43	41

Fuente: Metro Cali S.A.

Para la fase uno se contemplaba el diseño de 37 rutas, no obstante se implementaron 50, 7 troncales, 13 pretroncales y 30 alimentadoras. Por otra parte, para la fase 2 se diseñaron 43 rutas, sin embargo a 2012 sólo se han implementado 41, 4 troncales, 16 pretroncales y 21 alimentadoras (4 más que las diseñadas).



Fuente: Metro Cali S.A.

El sistema a diciembre de 2012 maneja un total de 91 rutas, de las cuales 51 son alimentadoras, 29 pretroncales y 11 troncales. Entre estas rutas se destaca el aumento de las rutas pretroncales, las cuales pasaron de 14 a 29, mientras las alimentadoras pasaron de 30 a 51 y las troncales de 10 a 11.

A continuación se expone el total de rutas por recorrido, tipo de bus y número de vehículos que manejaba hasta diciembre del año pasado.

RUTAS INCORPORADAS POR EL SITM-MIO A DIC DE 2012 SEGÚN TIPO Y N° DE VEHÍCULOS

ALIMENTADORAS				ALIMENTADORAS			
Rutas	Descripción (recorrido)	Tipo	Vehículos	Rutas	Descripción (recorrido)	Tipo	Vehículos
A01	SAN BOSCO - CAM	PAD	4	A32	CHIMINANGOS - FLORA INDUSTRIAL	COM	3
A02	SAN BOSCO - ZOOLOGICO - ATENAS	COM	6	A33	CIUDADELA FLORALIA - POPULAR	PAD	4
A03	SANTA LIBRADA - NACIONAL	COM	2	A34	ALCÁZARES - FLORA INDUSTRIAL	COM	3
A04	MANZANA DEL SABER - BELLAVISTA	COM	5	A35	CALIMIO NORTE - CHIMINANGOS	COM	3
A05	AV. LAS AMÉRICAS - LA PORTADA AL MAR	PAD	4	A37A	SENA - SALOMIA	COM	4
A06	SAN BOSCO - AGUACATAL	COM	6	A41A	ANDRÉS SANÍN - DESEPAZ - NUEVO LATIR	PAD	21
A11	UNIVERSIDADES - ICESI	PAD	7	A41B	ANDRÉS SANÍN - CIUDADELA DEL RÍO	COM	4
A12A	MELENDEZ - MELENDEZ	COM	4	A42A	ANDRÉS SANÍN - ALFONSO BONILLA - NUEVO LATIR	PAD	10
A12B	MELENDEZ - POLVORINES	COM	5	A42B	ANDRÉS SANÍN - LA CASONA	COM	3
A13A	UNIVERSIDADES - CANEY	PAD	4	A44A	ANDRÉS SANÍN - MANUELA BELTRÁN	COM	10
A13B	UNIVERSIDADES - CANEY	PAD	4	A44B	ANDRÉS SANÍN - PUERTAS DEL SOL	COM	3
A13C	UNIVERSIDADES - LILI	COM	2	A45	ANDRÉS SANÍN - ALFONSO LOPEZ - LAS CEIBAS	COM	3
A14A	UNIVERSIDADES - U. SAN BUENAVENTURA	PAD	7	A46	ANDRÉS SANÍN - VILLA DEL LAGO	COM	3
A14B	UNIVERSIDADES - LA VORÁGINE	COM	6	A47	ANDRÉS SANÍN - PIZAMOS	PAD	8
A14C	EXPRESA UNIVERSIDADES	PAD	6	A51	NUEVO LATIR - PIZAMOS	COM	4
A17A	UNIVERSIDADES - U. SAN MARTIN	COMP	2	A53	ANDRÉS SANÍN - LOS LAGOS - AMANECER	COM	2
A17B	UNIVERSIDADES - HORMIGUERO	COMP	5	A70	CAÑAVERALEJO - SAN BOSCO	COM	4
A17C	UNIVERSIDADES - COMFENALCO CAÑASG.	COM	0	A71	LOS CHORROS - CAÑAVERALEJO	COM	6
A18	UNIVERSIDADES - COMFANDI PANCE	COM	4	A72	SILOÉ - CAÑAVERALEJO	COM	5
A19A	UNIVERSIDADES - COMFANDI PANCE	COM	4	A73	NÁPOLES - CAÑAVERALEJO	COM	5
A19B	UNIVERSIDADES - LA BUITRERA	COM	5	A74	CALDAS - CAÑAVERALEJO	COM	3
A21	TERMINAL MENGUA - FLORALIA	PAD	3	A75	CRUCERO LA SIRENA - CAÑAVERALEJO	COM	3
A22	TERMINAL MENGUA - BRISAS DE LOS ALAMOS	COM	2	A76	H.U.V. - CAÑAVERALEJO	COM	3
A23	TERMINAL MENGUA - ALAMOS	COM	2	A77	CAPRI - LA HACIENDA	PAD	3
A31	FLORALIA - CHIMINANGOS	COM	3	A81	MARIANO RAMOS - COMFANDI EL PRADO	COM	4
				A82	NUEVA FLORESTA - SANTA MÓNICA	COMP	2

Fuente: Metro Cali S.A.

PETRONCALES				PETRONCALES			
Rutas	Descripción (recorrido)	Tipo	Vehículos	Rutas	Descripción (recorrido)	Tipo	Vehículos
P10A	UNIVERSIDADES - CENTRO	PAD	19	P40B	ANDRÉS SANÍN - SENA - CENTRO	PAD	19
P10B	UNIVERSIDADES - SAN BOSCO	PAD	11	P43	ANDRÉS SANÍN - POPULAR	PAD	11
P14A	UNIVERSIDADES - ANDRÉS SANÍN	PAD	23	P47A	ANDRÉS SANÍN - UNIDAD DEPORTIVA	PAD	21
P20	MENGA - CENTRO	PAD	10	P47B	ANDRÉS SANÍN - UNIDAD DEPORTIVA	PAD	18
P21A	UNIVERSIDADES - AV. LAS AMÉRICAS	PAD	9	P48	ANDRÉS SANÍN - VILLA NUEVA	PAD	4
P21B	UNIVERSIDADES - TERMINAL MENGUA	PAD	16	P50A	CIUDAD CÓRDOBA - CENTRO	PAD	12
P24A	ANDRÉS SANÍN - TERMINAL MENGUA	PAD	8	P52A	MORICHAL - TERMINAL MENGUA	PAD	12
P24B	ANDRÉS SANÍN - CAM	PAD	10	P52B	NUEVO LATIR - TERMINAL MENGUA	PAD	10
P27A	TERMINAL MENGUA - CAÑAVERALEJO	PAD	13	P52C	EL VALLADO - CAM	PAD	17
P27B	TERMINAL MENGUA - CAÑAVERALEJO	PAD	9	P60	CIUDAD 2000 - SAN PASCUAL	PAD	7
P27C	TERMINAL MENGUA - CAÑAVERALEJO	PAD	17	P70B	REFUGIO - CENTRO	PAD	12
P27D	TERMINAL MENGUA - CAPRI	PAD	16	P70C	SAN PASCUAL - CAÑAVERALEJO	PAD	5
P30A	FLORA INDUSTRIAL - CHIPICHAPE - CENTRO	PAD	22	P75	AMANECER - CAPRI	PAD	11
P32	SENA - POPULAR - TERMINAL	PAD	7	P78	CAPRI - VILLANUEVA	PAD	10
P40A	ANDRÉS SANÍN - CENTRO	PAD	7				

Fuente: Metro Cali S.A.

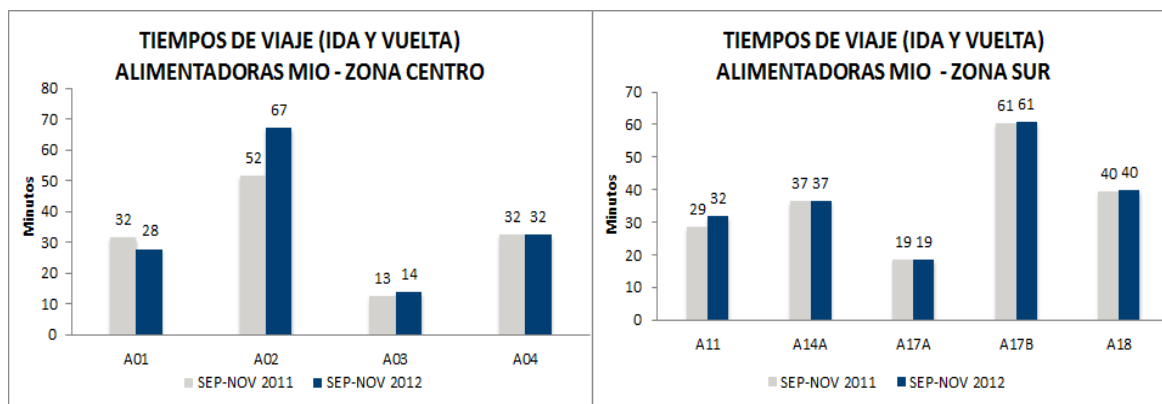
TRONCALES Y EXPRESAS			
Rutas	Descripción (recorrido)	Tipo de Vehículos	Nº de Vehículos
E21	TERMINAL MENGUA - UNIVERSIDADES	ART	27
E27	TERMINAL MENGUA - UNIDAD DEPORTIVA	ART	13
E31	CHIMINANGOS - UNIVERSIDADES	ART	19
E37	CHIMINANGOS - UNIDAD DEPORTIVA	ART	11
T31	CHIMINANGOS - UNIVERSIDADES	ART	27
T40	ANDRÉS SANÍN - CENTRO	ART	11
T42	ANDRÉS SANÍN - CENTRO - TERMINAL	PAD	24
T47A	ANDRÉS SANÍN - CAPRI	ART	15
T47B	ANDRÉS SANÍN - UNIDAD DEPORTIVA	ART	24
T50	NUEVO LATIR - CENTRO	ART	9
T57A	NUEVO LATIR - UNIDAD DEPORTIVA	ART	15

Fuente: Metro Cali S.A.

TIEMPOS DE VIAJE POR RUTAS Y ZONAS (TRIMESTRE SEPTIEMBRE - NOVIEMBRE DE 2011 Y 2012)

El tiempo de arribo del vehículo a una estación o paradero y el tiempo promedio de viaje, dependiente del número de vehículos en circulación, como de la distancia recorrida en la ruta y diversas circunstancias en la operación diaria (congestión, accidentes, etc.). Por tanto, reducir el paralelismo con el transporte tradicional es clave, tanto para poder incorporar más flota al MIO, como para reducir la congestión de las vías mixtas, donde transitan las rutas pretroncales y alimentadoras, las cuales aumentaron sus tiempos de viaje a causa de la congestión existente en la vía de los particulares.

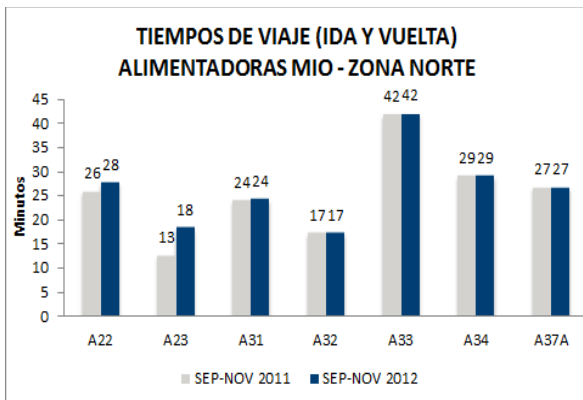
Respecto a las rutas alimentadoras, los tiempos de viaje promedio aumentaron su rango de variación entre el trimestre septiembre - noviembre de 2011 y 2012, pasando de fluctuar entre 12,5 y 60,5 minutos en 2011, a 13,75 y 72,9 minutos en 2012.



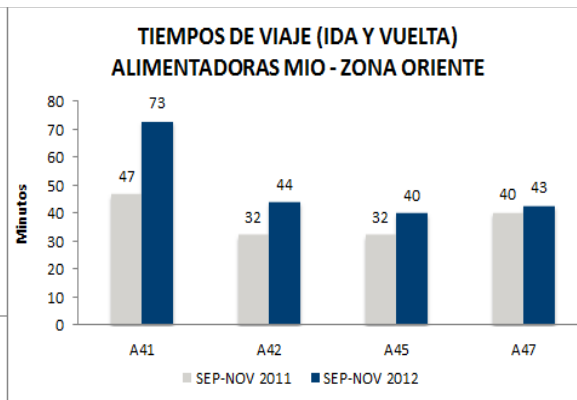
Fuente: Metro Cali S.A.

Fuente: Metro Cali S.A.

Dicha aproximación general sobre el aumento en los tiempos de viaje de las rutas alimentadoras, se profundiza al observar las rutas de forma desagregada por zona de funcionamiento, encontrando que sólo la ruta A01 disminuyó su tiempo de recorrido de 32 a 28 minutos entre 2011 y 2012.

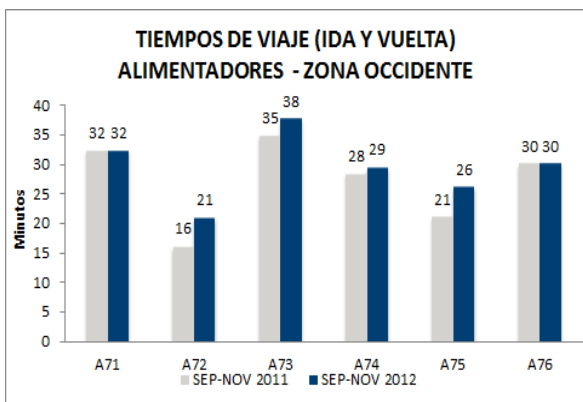


Fuente: Metro Cali S.A.



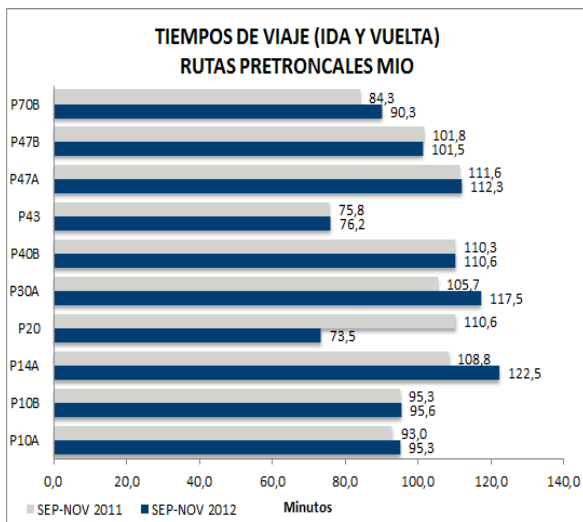
Fuente: Metro Cali S.A.

Una de las zonas más afectadas con el aumento en el tiempo de recorrido por parte de las rutas alimentadoras fue la zona oriente, donde las 4 rutas ubicadas en ese sector aumentaron sus tiempos, siendo la A41 la de mayor ralentización, pasando de un recorrido de 47 minutos en el trimestre septiembre - noviembre de 2011, a 73 min en el mismo trimestre de 2012.

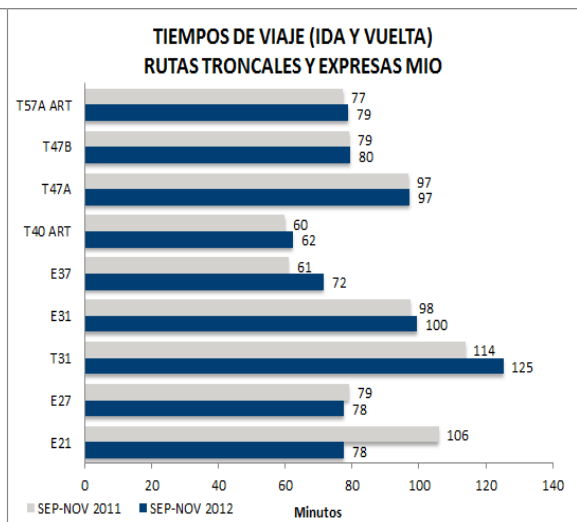


Fuente: Metro Cali S.A.

Otra de las zonas en las que el tiempo de recorrido de las rutas alimentadoras aumentó es la zona occidente, donde 4 de las 6 rutas aumentaron sus tiempos, siendo la A72 la de mayor expansión en su tiempo de recorrido, pasando de 16 minutos en el trimestre septiembre - noviembre de 2011, a 21 minutos en el mismo trimestre de 2012.



Fuente: Metro Cali S.A.



Fuente: Metro Cali S.A.

Respecto al tiempo de recorrido de las rutas pretroncales en general entre el trimestre septiembre - noviembre de 2011 y 2012, estas aumentaron su rango de fluctuación, el cual variaba entre 75,8 y 111,6 minutos en 2011, mientras en 2012 los límites de fluctuación se ampliaron a 73,5 minutos como mínimo y 122,5 minutos el máximo.

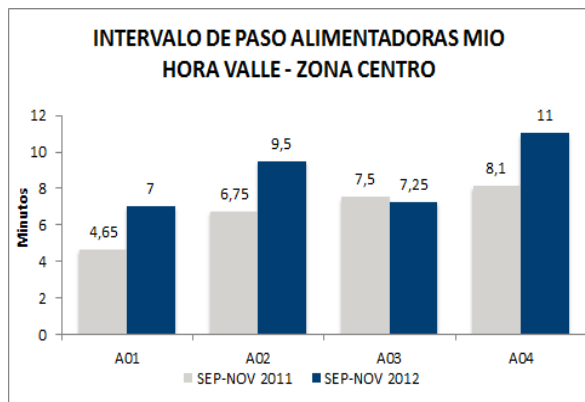
Entre las rutas pretroncales, la de mayor disminución en su tiempo de recorrido fue la P20, pasando de 110,6 minutos a 73,5 minutos entre el trimestre septiembre - noviembre de 2011 y 2012. Por otra parte, la ruta de mayor ralentización fue la P14A, que en el trimestre estudiado de 2011 presentó un tiempo de recorrido promedio de 108,8 minutos, mientras en el mismo periodo de 2012 su tiempo fue de 122,5 minutos.

Al igual que las rutas alimentadoras y pretroncales, el rango en el tiempo de recorrido de las rutas troncales y expresas aumentó en general, pasando de variar entre 60 y 114 minutos durante el trimestre septiembre - noviembre de 2011, a fluctuar entre 62 y 125 minutos para el mismo periodo de 2012.

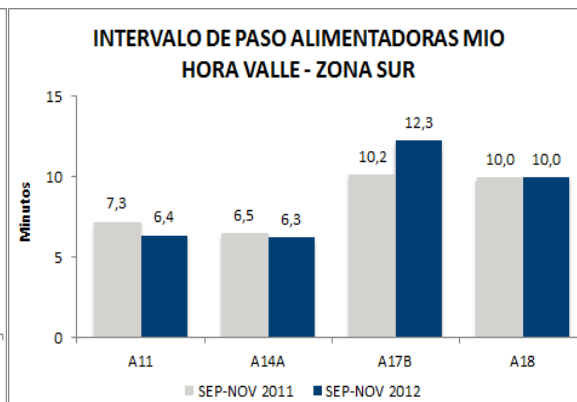
En las troncales todas las rutas aumentaron sus tiempos, siendo la T31 la de mayor aumento en su tiempo de recorrido al pasar de 114 a 125 minutos en los trimestres septiembre - noviembre de 2011 y 2012. Por parte de las expresas, la E21 fue la de mayor disminución en sus tiempos de recorrido, pasando de 106 minutos en 2011 a 78 en 2012.

INTERVALOS DE PASADA POR RUTAS Y ZONAS EN HORA VALLE (TRIMESTRE SEPTIEMBRE - NOVIEMBRE DE 2011 Y 2012)

Uno de los problemas que aqueja el SITM son los intervalos de paso, tanto en hora valle como pico, representado un mayor reto para la calidad del servicio prestado por las rutas alimentadoras y pretroncales.



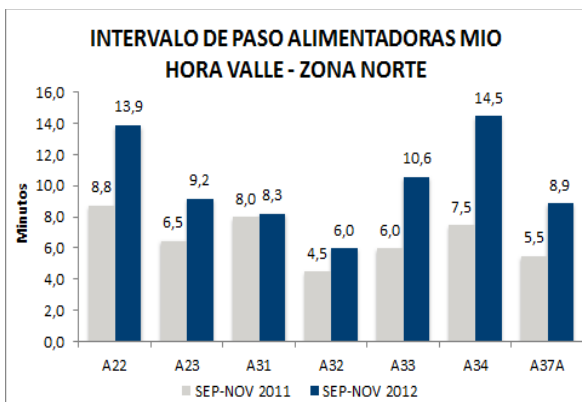
Fuente: Metro Cali S.A.



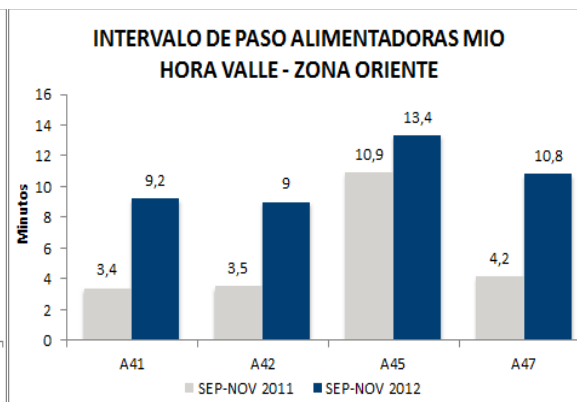
Fuente: Metro Cali S.A.

A la zona centro y sur pertenecen las únicas rutas alimentadoras que disminuyeron los intervalos de paso en horas valle.

Para la zona centro la ruta que presentó tal evento fue la A03, disminuyendo de 7,5 a 7,25 minutos entre el trimestre septiembre - noviembre de 2011 y el mismo de 2012. Por su parte, en el sur de la ciudad, las rutas A11 y A14A pasaron respectivamente de 7,3 a 6,4 minutos y de 6,5 a 6,3 minutos, entre los trimestres estudiados de 2011 y 2012.

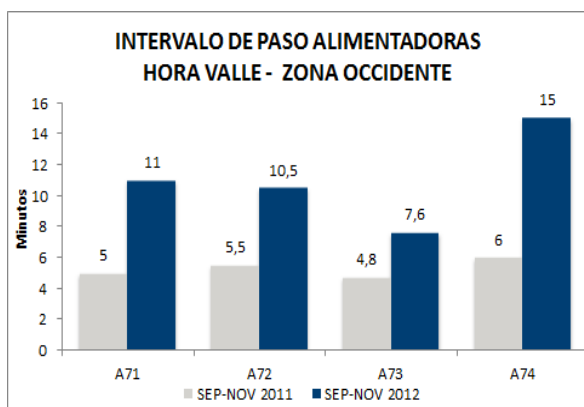


Fuente: Metro Cali S.A.



Fuente: Metro Cali S.A.

Para el resto de la ciudad, las rutas alimentadoras aumentaron los intervalos de paso en hora valle, siendo las zonas oriente y occidente, donde se concentran las rutas con mayores aumentos.

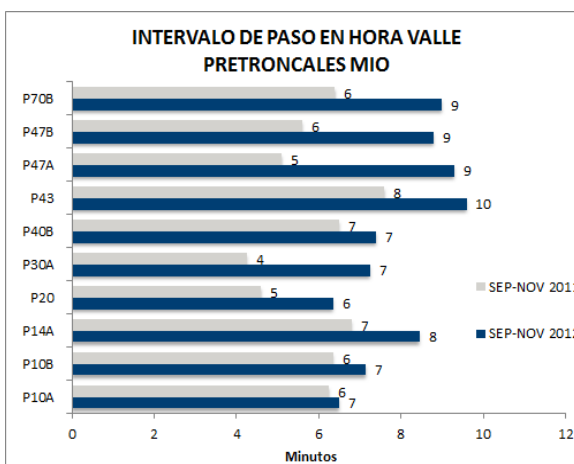


Fuente: Metro Cali S.A.

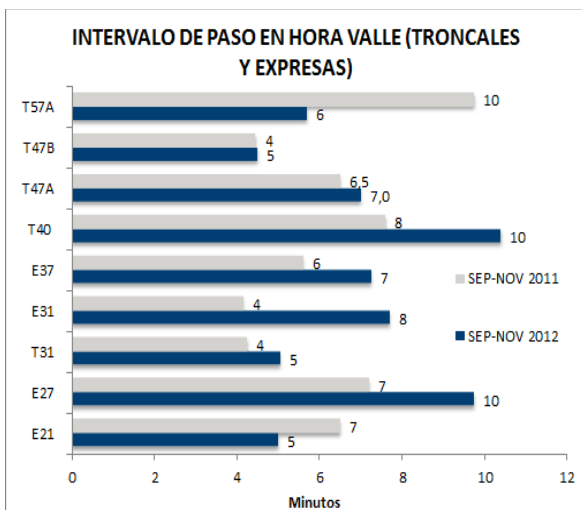
Se destaca el aumento en el intervalo de paso en hora valle de la ruta A34 en el norte, que añadió 7 minutos más en 2012, a los 7,5 minutos que en promedio presentaba como intervalo de paso en el periodo septiembre - noviembre de 2011.

Para la zona occidente, la ruta de mayor incremento en su intervalo de paso fue la A74, pasando de 6 a 15 minutos entre el trimestre sep - nov de 2011 y 2012. En dicho periodo, la ruta A47 de la zona oriente, pasó de un intervalo en hora valle de 4,15 a 10,8 minutos.

Pasando a las rutas pretruncales, todas aumentaron sus intervalos de paso en hora valle, siendo la ruta P47A, la de mayor ampliación, pasando de un intervalo de 5 a 9 minutos entre los trimestres septiembre - noviembre de 2011 y 2012.



Fuente: Metro Cali S.A.



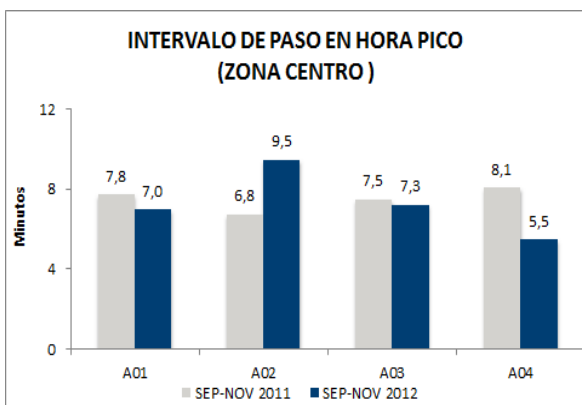
Fuente: Metro Cali S.A.

Respecto a las troncales, sólo la ruta T57A disminuyó su intervalo de paso de 10 a 6 minutos entre el trimestre septiembre - noviembre de 2011 y 2012, mientras en las expresas está característica la presentó la ruta E21, que redujo su tiempo de paso entre cada bus de 7 a 5 minutos entre los trimestres estudiados de 2011 y 2012.

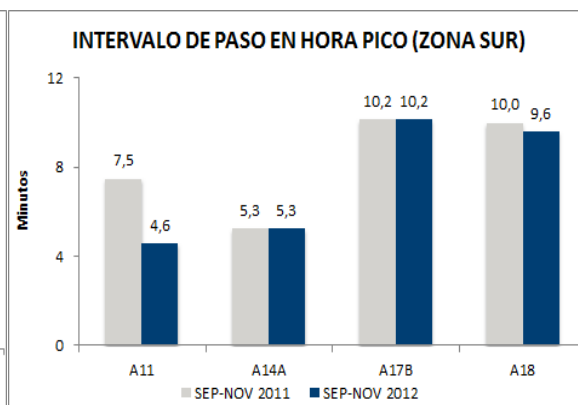
De otro lado, las rutas troncales y expresas de mayor aumento en sus intervalos de paso en hora valle en 2012 fueron: la T40 con 3 minutos adicionales a los 8 que presentaba en el trimestre septiembre - noviembre de 2011, y la E31 con un aumentó cerca de 4 minutos entre el mismo trimestre dicho de 2011 y 2012.

INTERVALOS DE PASADA POR RUTAS Y ZONAS EN HORA PICO (TRIMESTRE SEPTIEMBRE - NOVIEMBRE DE 2011 Y 2012)

En las franjas de tiempo llamadas “hora pico”, se presenta una mayor demanda en el servicio de transporte, lo cual supone una menor duración en el intervalo de paso entre buses respecto al mismo en hora valle.

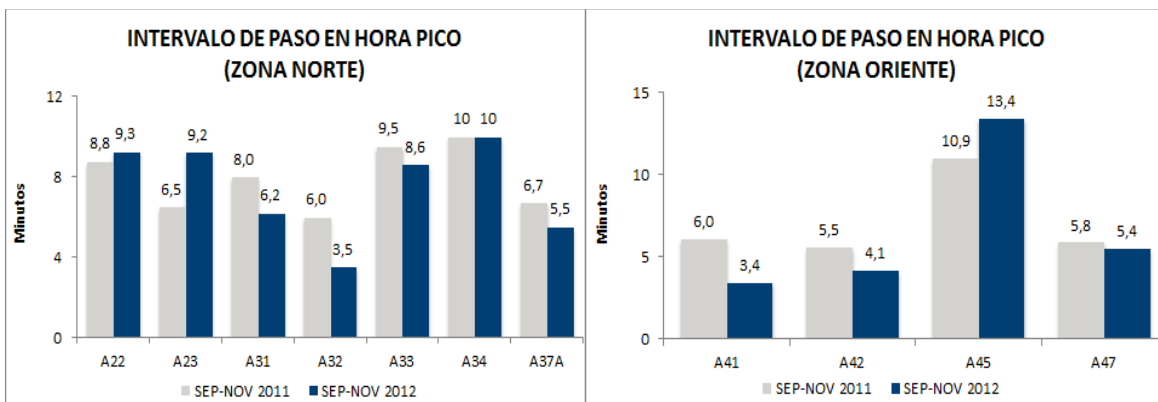


Fuente: Metro Cali S.A.



Fuente: Metro Cali S.A.

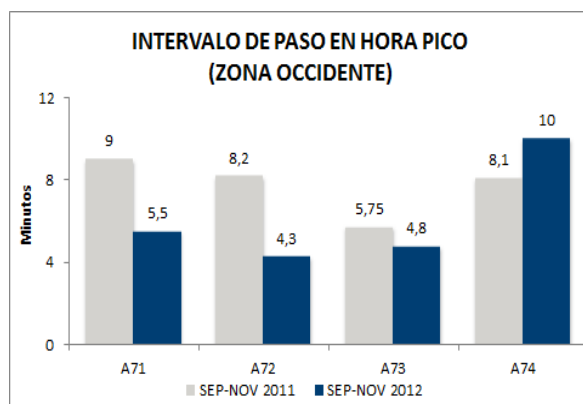
Para las rutas alimentadoras en general los resultados son positivos, disminuyendo los intervalos de paso en casi todas las rutas, destacándose la zona sur donde dos de las 4 rutas que recorren este sector disminuyeron sus tiempos entre el trimestre septiembre noviembre de 2011 y 2012 (la A11 pasó de 7,5 a 4,6 minutos y la A18 disminuyó su intervalo de 10 a 9,6 minutos), mientras las dos restantes (A14A y A17B) no presentaron modificaciones.



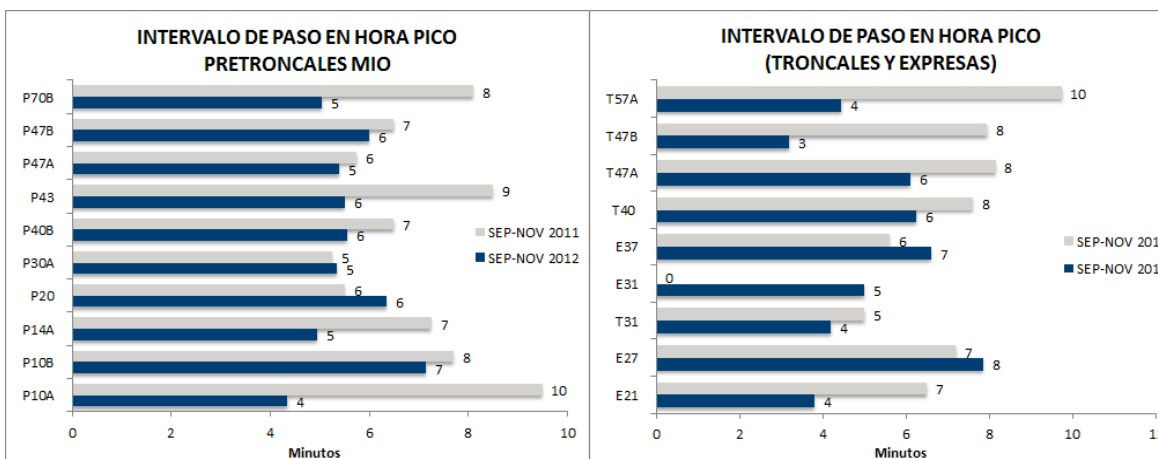
Fuente: Metro Cali S.A.

Fuente: Metro Cali S.A.

Como bien se dijo, la mayoría de las rutas alimentadoras disminuyeron sus intervalos de paso en hora pico, sin embargo, 5 rutas (A02 zona centro, A22 y A23 zona norte, A45 zona oriente y A74 zona occidente) aumentaron estos tiempos entre el trimestre septiembre - noviembre de 2011 y 2012, siendo la A02, con un aumento de 2,8 minutos, la ruta de mayor aumento en sus intervalos.



Fuente: Metro Cali S.A.

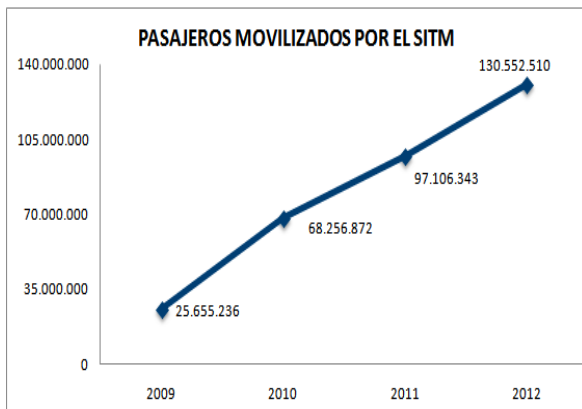


Fuente: Metro Cali S.A.

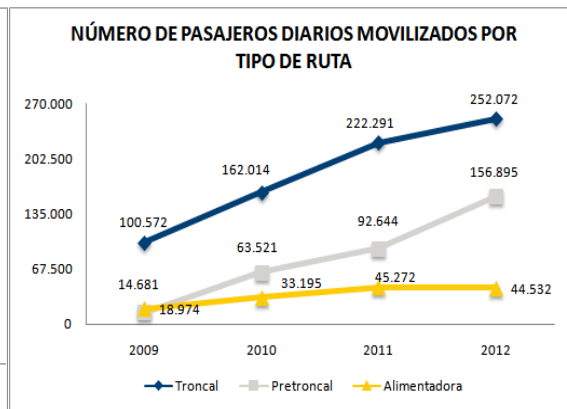
Fuente: Metro Cali S.A.

Respecto a las rutas pretroncales, sólo 2 aumentaron el tiempo de paso entre cada bus, siendo estas la ruta P30A con un leve aumento al pasar de 5,3 a 5,4 minutos, mientras la P20 aumentó su intervalo de 5,5 a 6,4 minutos entre el periodo septiembre - noviembre de 2011 y 2012.

En las rutas troncales todos los intervalos disminuyeron, destacándose la T57A con una disminución en sus tiempos cercana a los 6 minutos, mientras que en las rutas expresas sólo la E27 aumento sus intervalos de paso, siendo esta diferencia cercana a un minuto respecto al intervalo de 7 minutos promedio expuesto en el trimestre septiembre - noviembre de 2011.



Fuente: Metro Cali S.A.

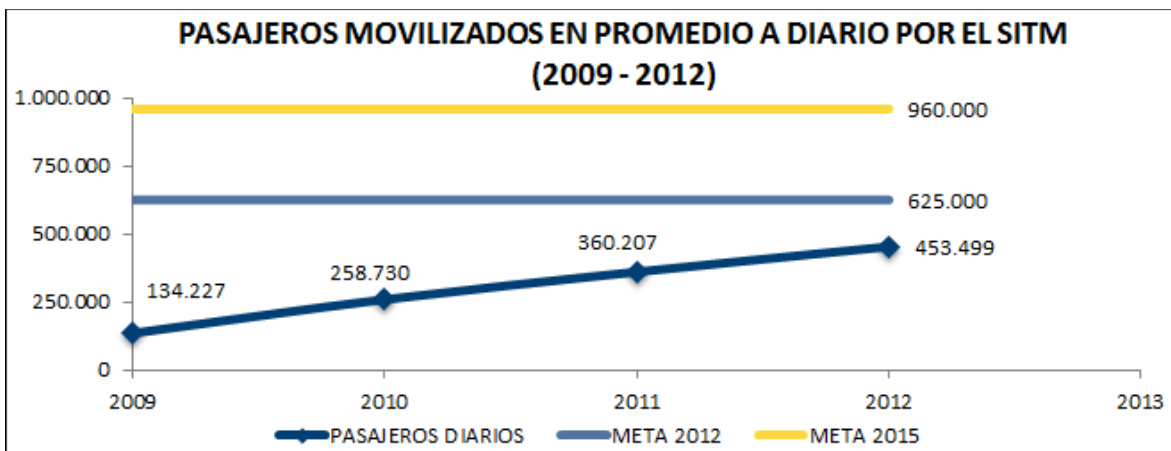


Fuente: Metro Cali S.A.

El SITM ha aumentado cada año el número de pasajeros que moviliza al año, pasando de 25.655 mil pasajeros movilizados en 2009, a 130.552 mil pasajeros en 2012. No obstante, el crecimiento en el número de pasajeros es más lento en los últimos años, pasando de un crecimiento entre el año 2009 - 2010 de 166% a uno de 34% entre 2011 y 2012.

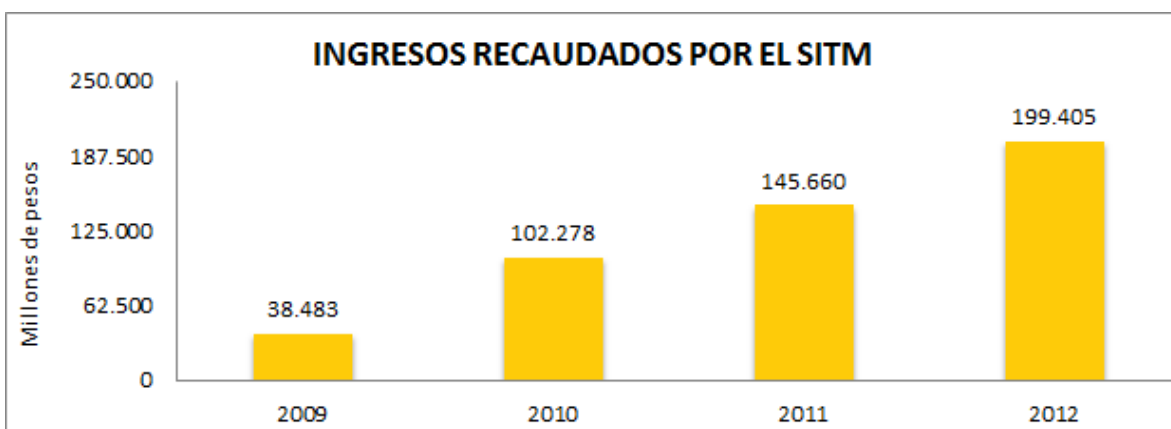
Otra de las características de la evolución en el sistema se encuentra al desagregar el número de usuarios movilizados de acuerdo al tipo de ruta, encontrando un menor crecimiento en el número de pasajeros transportados por rutas troncales, los cuales llegaron a 252.072 pasajeros en 2012, mientras que las rutas alimentadoras vieron disminuir la población demandante al pasar de 45.272 usuarios a 44.532 entre 2011 y 2012.

Cabe mencionar la relación directa entre el aumento de usuarios de rutas pretroncales y el incremento en el número de rutas que las componen, generando el transporte de 156.895 usuarios en 2012.



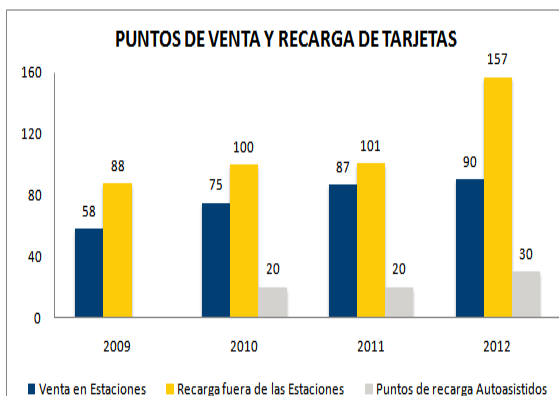
Fuente: Pasajeros Movilizados por tipo de ruta, Metro Cali S.A.
Total Pasajeros (Suma de tipos de ruta), Cálculos Cali Cómo Vamos
Metas, Informe de Gestión 2012, Metro Cali

Si bien el número de pasajeros movilizados aumenta cada año, las metas establecidas a 2012 y 2015, todavía siguen siendo mayores a lo ejecutado realmente. Mientras la meta a 2012 era transportar a 625.000 personas promedio al día, el transporte promedio diario fue de 453.499, cifra aún más lejana de la meta establecida a 2015, que es de 960.000 pasajeros movilizados en promedio al día.

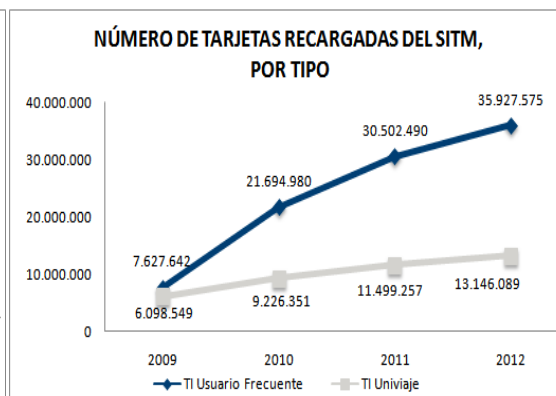


Fuente: Metro Cali S.A.

Al igual que el crecimiento en el número de pasajeros movilizados, el sistema continúa presentando crecimientos en sus ingresos anuales, llegando a recaudar, en 2012, 199.405 millones de pesos. Sin embargo, dichos aumentos representan cada vez menor porcentaje, pasando de un crecimiento del 42% entre 2010 y 2011, al 37% entre 2011 y 2012.



Fuente: Metro Cali S.A.



Fuente: Metro Cali S.A.

Respecto a la compra o recarga de las tarjetas para el ingreso al MIO, se encuentra un incremento de 57 nuevos puntos de recarga fuera de las estaciones frente a los 101 existentes en 2011, además de 30 puntos de recarga autoasistida, agilizando la entrada al sistema.

Este aumento en los puntos de recarga coincide con el crecimiento de las tarjetas usuario frecuente recargadas durante 2012, las cuales pasaron de 30.502.490 en 2011 a 35.927.575 en 2012. No obstante, las tarjetas Univiaje también aumentaron su venta, al pasar de 11.499.257 a 13.146.089 entre 2011 y 2012.

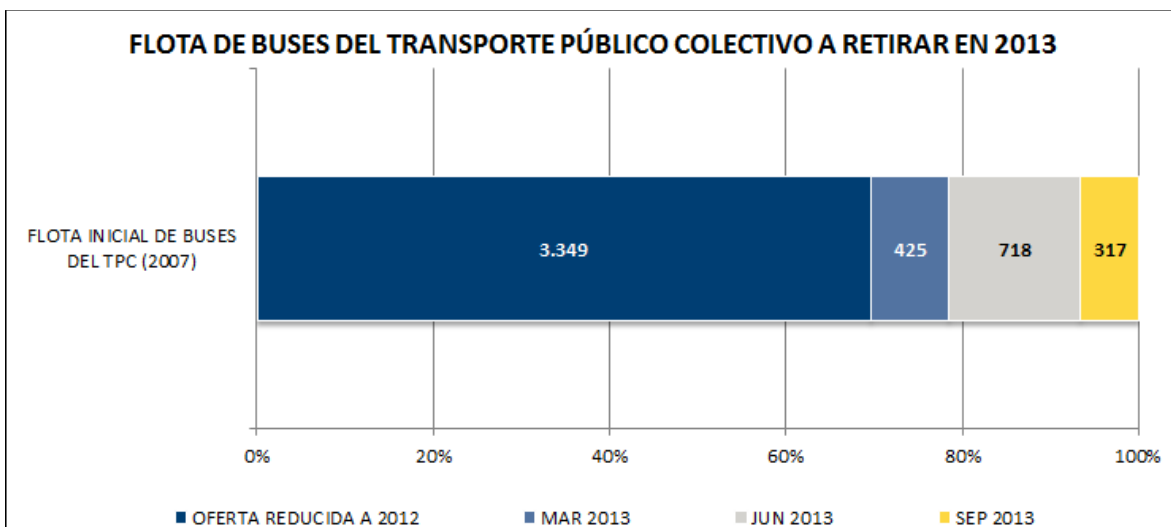
INDICE IPK Y COBERTURA ESPACIAL DEL SISTEMA A DICIEMBRE

	2010	2011	2012
IPK GENERAL PROMEDIO DICIEMBRE	2,9	2,6	2,5
COBERTURA ESPACIAL DEL SISTEMA	77,3%	76,2%	89,8%

Fuente: Metro Cali S.A.

De acuerdo con la información suministrada por Metro Cali al programa Cali Cómo Vamos, el índice IPK continúa disminuyendo su nivel, pasando de 2,9 en 2010 a 2,5 en 2012. Igualmente, mientras que la cobertura espacial del SITM, que entre 2010 y 2011 registra una leve disminución en los datos suministrados, entre 2011 y 2012 creció significativamente, pasando de 76,2% a 89,8%.

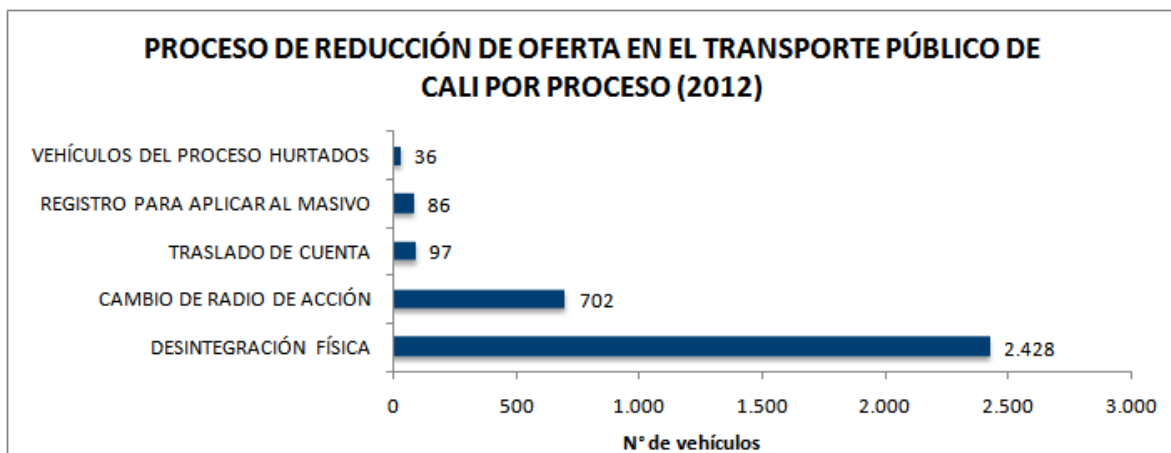
Reducción de la oferta de vehículos de Transporte Público Colectivo



Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte

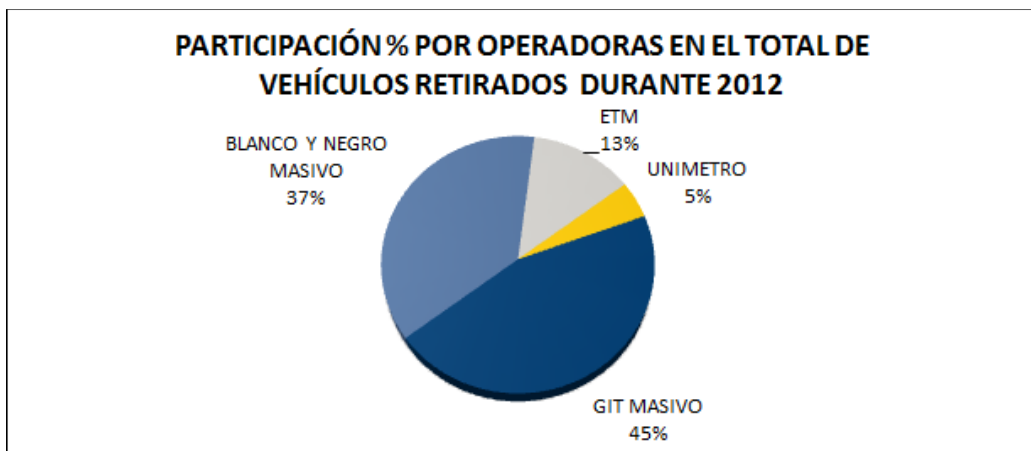
Uno de los obstáculos para el logro de metas respecto a usuarios del sistema, es la competencia a la que se ha visto sometido el SITM por los buses del TPC antes de ser retirados.

En total, durante 2012 se habían retirado 3.349 buses del TPC, lo que representa un 70% del total de la flota que viene retirando la Alcaldía. De ese 30% faltante, la Secretaría de Tránsito programó retirar 425 en marzo, 718 en junio y otros 317 supuestos en septiembre de este año.



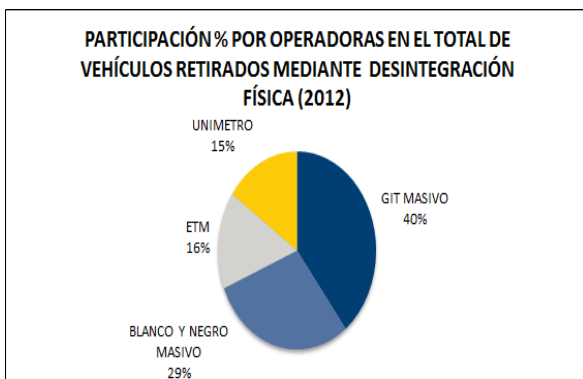
Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte

De los 3.349 buses del TPC retirados durante 2012, 2.428 fueron retirados mediante la desintegración física, 702 sufrieron cambios en su radio de acción y el resto mediante el traslado de cuenta, registro para aplicar al masivo y hurtados del proceso.

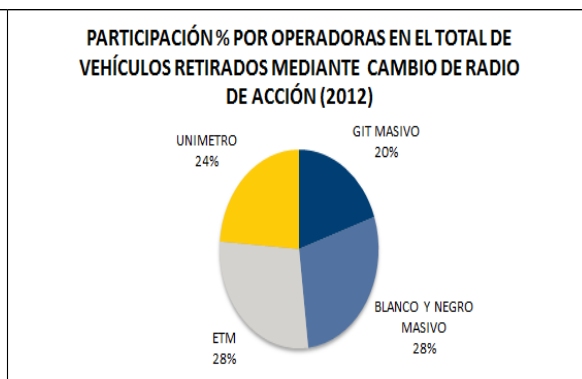


Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte

El retiro de estos vehículos se logró mediante la intervención de las 4 operadoras del SITM, de las cuales GIT Masivo retiró el 45% de los buses del TPC en 2012. La flota restante fue retirada por las empresas Blanco y Negro Masivo con un 37%, ETM con el 13% y Unimetro con un 5%.

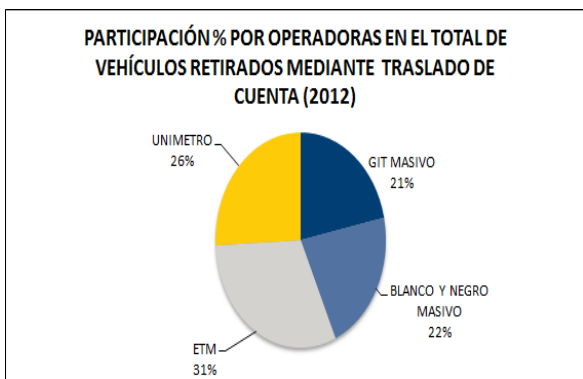


Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte

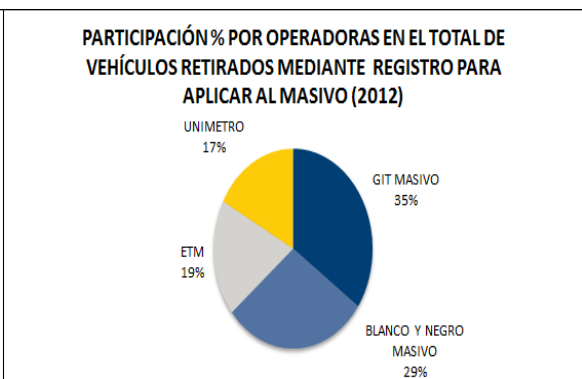


Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte

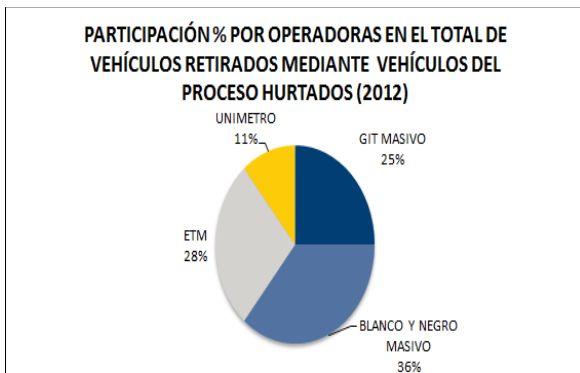
Entre los procesos utilizados para el retiro de la flota de buses del TPC, la operadora GIT Masivo tuvo una participación mayoritaria en la desintegración física y la aplicación de buses para el masivo.



Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte



Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte



Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte

Por su parte la operadora Blanco y Negro Masivo, contribuyó de mayor forma mediante el cambio de radio de acción de los buses del TPC, sumado al hurto de vehículos en el proceso.

Retos en Movilidad

Rolf Möller - Investigador de la Universidad del Valle

“Los datos muestran un crecimiento continuo significativo del parque automotor, y - de manera más rápida aún en los últimos años - de las motos en la ciudad, con todos sus impactos negativos para la calidad de vida de los caleños: más ruido, más contaminación del aire, más estrés, y un nivel demasiado alto de sufrir en un accidente de tránsito heridas o la pérdida de vida especialmente para peatones y ciclistas. Cerca de 90 % del parque automotor se encuentra ya en manos de los privados; son los responsables de los trancones y de la pérdida de productividad económica, como consecuencia de los trancones; inclusive son responsables en buena parte de la lentitud del MIO.

El crecimiento del número de automóviles y más aún de las motos es una consecuencia directa de las deficiencias del MIO. Los datos comprueban: los tiempos del viaje siguen siendo demasiado largos; las frecuencias tampoco han mejorado, los tiempos de espera son en buena parte peor aún. Las experiencias en todo el mundo muestran que - cuando el transporte público colectivo es deficiente- , las personas se buscan una solución comprando automóvil o cada vez más motos - desafortunadamente en la actualidad el modo de movilidad más eficiente para personas de estratos medios y bajos en Colombia. El parque de vehículos motorizados creciente en manos de los privados afecta a su vez el transporte público colectivo, creando un empeoramiento de su movilidad para la mayoría en los caleños.

Para contrarrestar esta tendencia negativa urge tomar medidas claras y decididas a corto plazo que favorecen los modos de movilidad social- y ambientalmente más favorables: favorecer el caminar, la bicicleta y el uso de los buses del MIO. Es necesario redistribuir el espacio disponible en las vías de Cali para la movilidad de la siguiente manera: especialmente en los barrios de vivienda se debe usar una parte de los carriles para peatones y ciclistas. De gran ayuda podría ser reducir la velocidad máxima permitida en estas partes de la ciudad a 30 Km/h, lo que significaría menos contaminación y menos - y menos graves -accidentes de tránsito.

Para mejorar la calidad del MIO se debe intensificar algunas de las medidas ya iniciadas por la saliente Presidenta de Metro Cali: reorganizar las rutas del MIO para permitir viajes más directos y rápidos; tratar de reducir la necesidad del cambio de rutas; usar buses del transporte público colectivo en buen estado para aumentar las frecuencias en rutas pretroncales y alimentadores del MIO. En las vías en las cuales los buses del MIO son frenados en los trancones, causadas por los automóviles y motos, se debe separar el carril a

la derecha para los buses del MIO con separadores sencillos, para hacerlos de esta manera exclusivos. La estrategia debe ser favorecer decididamente la movilidad en el MIO, aumentar su velocidad promedio, a través de una reducción del espacio para los automóviles y motos”.

Ciro Jaramillo Molina - Docente Investigador de la Universidad del Valle

“1. El tránsito vehicular en la ciudad

Ante las necesidades de articular los usos del suelo y las actividades cotidianas de los ciudadanos Santiago de Cali presenta, como es común en las ciudades latinoamericanas, un incremento sostenido en su tasa de motorización, enfatizado este fenómeno en la circulación de motocicletas, esto puede ser consecuencia, entre otras cosas del crecimiento económico de los ciudadanos, la relación costo-beneficio para los usuarios de los vehículos, la demanda insatisfecha por el sistema de transporte público de la ciudad, etc. Adicionalmente la circulación del transporte no motorizado, es decir peatones y ciclistas, no es clara en las infraestructuras del municipio, esto podría estimular la utilización de motocicletas, vehículos muy económicos y con amplias facilidades de adquisición por parte de los usuarios. A propósito, la iniciativa de la Motovía en el sector oriental de la ciudad se debe evaluar técnicamente para retroalimentar este tipo de actuación y definir si es conveniente replicar en otras zonas de la ciudad y bajo qué características de funcionamiento es más conveniente de acuerdo a los objetivos que se esperen obtener, es decir reducir la accidentalidad, mejorar las condiciones de circulación, contaminación ambiental, etc.

2. Seguridad vial

La accidentalidad es el impacto más dramático del sistema de transporte de una ciudad y aunque la administración municipal hace esfuerzos importantes en torno al aumento de la seguridad vial, lamentablemente las cifras de accidentalidad aumentaron, con los respectivos incrementos en los heridos y muertes producidas por la circulación de los usuarios sobre la infraestructura vial. Algo que es de resaltar es la participación tan elevada de los usuarios más vulnerables del sistema, los peatones y motociclistas. Esto apunta a todas luces que es necesario hacer un trabajo sistémico y riguroso científicamente para construir un Plan de gestión/acción de seguridad vial de Santiago de Cali, el cual debe estar armonizado con diferentes escalas de gobierno; municipios vecinos del área metropolitana, el departamento y la nación.

3. Sistema de transporte masivo - MIO

Como elemento de un sistema de transporte sostenible está el transporte público, sin embargo el MIO llama la atención porque alcanza una cobertura espacial de casi la totalidad de la superficie del municipio, logra vincular una proporción también importante en cuanto a los vehículos vinculados al sistema se refiere y el avance de la infraestructura también es importante, pero las características operacionales no están en proporción con lo anterior, el número de pasajeros movilizados esta distante de la meta propuesta, es decir no hay una proporcionalidad entre el crecimiento de los pasajeros con relación al crecimiento de la red del sistema. Esto llama la atención sobre qué ha llevado a los usuarios a no utilizar el sistema como se proyectó inicialmente. En este sentido se sugiere evaluar las características de equidad en el servicio del sistema, es decir, si por el contrario el sistema puede estar contribuyendo a procesos de exclusión social de determinados colectivos de la ciudad, esto se fundamenta en trabajos recientes que plantean índices que permiten acercarse a evaluar este tipo procesos importantes e innovadores en la planificación de los sistemas de transporte urbano”.

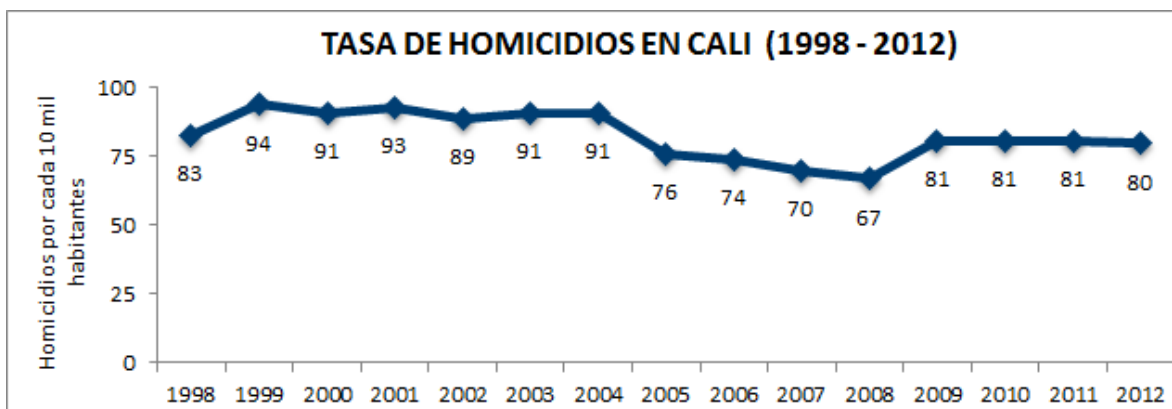
CÓMO VAMOS EN SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA

El programa Cali Cómo Vamos evalúa los cambios en la seguridad y convivencia de la ciudad, en función de las estadísticas de homicidios, muertes violentas, delitos de alto impacto, las denuncias por maltrato infantil, así como a través de los resultados de las principales estrategias de la Administración y la Policía en materia de seguridad y convivencia ciudadana.

La seguridad ciudadana ha sido durante los últimos años en Cali, uno de los problemas más difíciles de resolver, debido al incremento de los indicadores de homicidios y delitos de alto impacto, lo cual se ha reflejado en la percepción ciudadana.

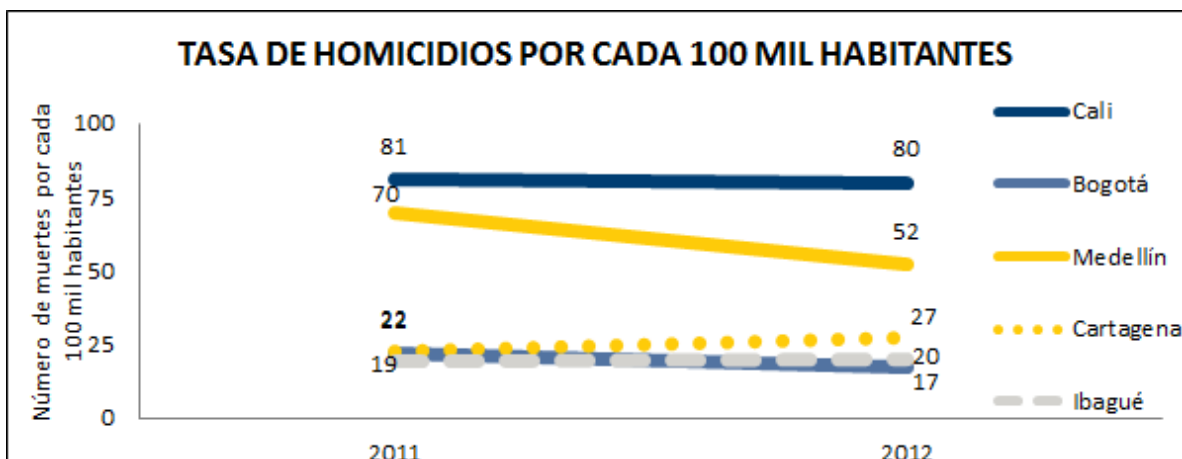
Homicidios

A pesar de los esfuerzos del municipio y la Policía, los homicidios no bajaron significativamente en 2012. Por lo cual se hace necesario fortalecer las estrategias empleadas con trabajo social de largo plazo, añadido a una mayor articulación intersectorial de las políticas públicas en busca de incrementar la efectividad.



Fuente: Observatorio Social. Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad.

La tasa de homicidios en Cali, para 2012, fue de 80 homicidios por cada 100 mil habitantes, siendo la primera disminución que se presenta en dicha tasa entre 2009 y 2011, la cual se había mantenido sobre los 81 homicidios.



Fuente: Red de Ciudades Colombianas Cómo Vamos

Sin embargo, aunque la tasa de homicidios disminuyó, Cali continúa siendo la ciudad con la tasa de homicidios más alta entre ciudades capitales como Bogotá, Medellín, Cartagena e Ibagué, donde la capital del país presentó el nivel más bajo entre las ciudades estudiadas, con una tasa de 17 homicidios por cada 100 mil habitantes durante 2012.

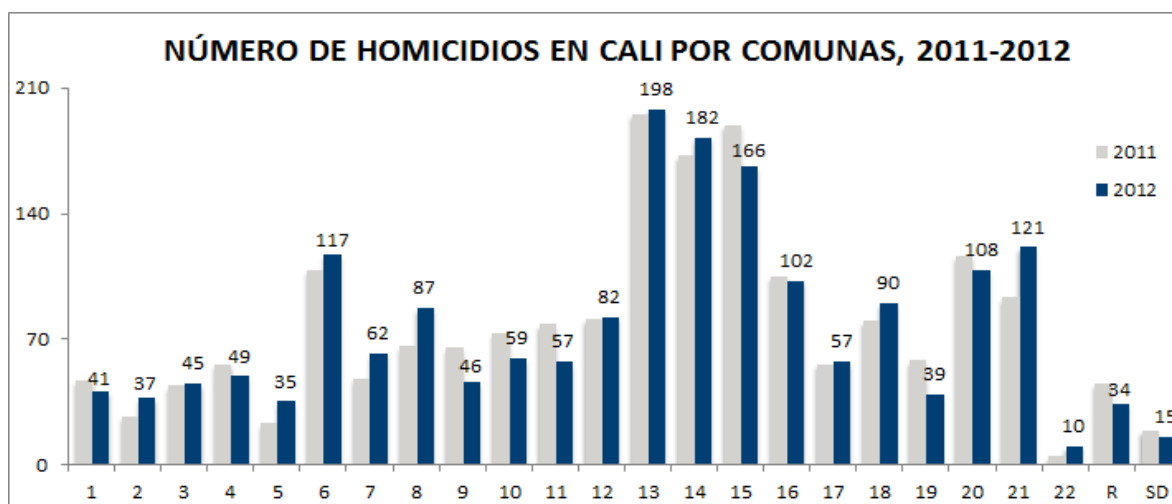


Fuente: Observatorio Social. Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad.

Entre 1998 y 2012, el año en que se presentó el menor número de homicidios en Cali fue el 2008 con 1.467, resultado de una disminución continua entre 2005 y 2008. Sin embargo, tal como se describía en la tasa de homicidios, durante el período 2009 y 2011, el número de homicidios aumentó continuamente hasta alcanzar un total de 1.849 en 2011.

Después tres años de aumento, el número de homicidios disminuyó a 1.839 en 2012, aunque solamente un 1%. Aunque es un comienzo, queda mucho trabajo para las entidades encargadas de tomar políticas que disminuyan aún más estos hechos de violencia, sin olvidar que lograr tales resultados depende tanto del trabajo de inteligencia de las autoridades, como de un mejor comportamiento ciudadano y una mayor justicia social.

Características de los Homicidios en Cali.



Fuente: Observatorio Social. Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad.

Por otro lado, aunque en la zona rural el número de homicidios disminuyó de 45 a 34 entre 2011 y 2012, para el mismo período en 13 de las 22 comunas de Cali, el número de homicidios aumentó,

presentándose los niveles más altos en las comunas 13, 14, 15 y 21, donde el total de homicidios fue de 198, 182, 166 y 121, para cada comuna respectivamente.

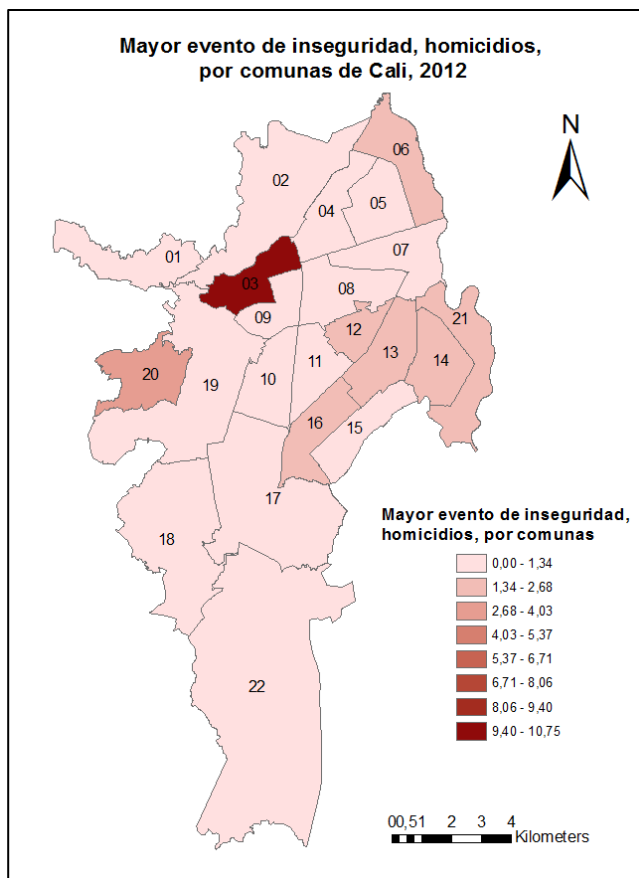
HOMICIDIOS POR ZONA/COMUNAS DE LA CIUDAD 2007-2012

ZONA	2007	2011	2012	VARIACIÓN % 2011-2012
LADERA (1,3,17,18,19,20, RURAL)	325	446	414	-7%
ORIENTE (13,14,15 Y 21)	505	649	667	3%
CENTRO (8,9,10,11,12)	344	363	331	-9%
NORTE (2,4,5,6,7)	239	262	300	14,5%
SURORIENTE (16)	89	105	102	-3%
COMUNA 22	11	5	10	100%
SIN DATO	4	19	15	-21%
TOTAL	1517	1849	1839	-1%

Fuente: Observatorio Social. Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad.

Por zonas de la ciudad, el sector del oriente, donde se encuentra el Distrito de Aguablanca, foco de medidas como el Plan Desarme y el Toque de Queda para Menores, es donde se presenta el mayor número de homicidios con un total de 667, los cuales se incrementaron un 3% durante el 2012.

Le siguen en incidencia de homicidios, las comunas ubicadas en zona de ladera con 414. Por otra parte, en el suroriente y norte, se localizan las zonas de menor eventualidad violenta, con un total de 300 y 102 homicidios para cada zona mencionada.



Coherente con lo publicado por la Alcaldía, el estudio *“Primera aproximación a algunos componentes de la calidad de vida, a través de los resultados de la Encuesta de Empleo y Calidad de Vida para Cali 2012, al nivel de comunas y por grupos étnico-raciales”*, expone a la zona de oriente, específicamente las comunas dentro y alrededor del Distrito de Aguablanca, además de la 20, como los sectores con altos índices de inseguridad y homicidios en Cali durante 2012.

No obstante, el sector que según el estudio fuente, es donde se presentan los índices más altos de eventos de inseguridad y homicidios, es la comuna 3, ubicada en el centro de Cali.

Fuente: “Aproximación a algunos componentes de la calidad de vida(...) al nivel de comunas y grupos étnico-raciales” de Urrea, Carabalí, Rodríguez, Bonilla, Lasso y Suárez (2013). Datos de la Encuesta de Empleo y Calidad de Vida, EECV de MinTrabajo.

PRESUNTOS MÓVILES DE LOS HOMICIDIOS - PARTICIPACIÓN PORCENTUAL EN EL TOTAL

PRESUNTO MÓVIL	2008	2009	2010	2011	2012
VENGANZA / AJUSTE DE CUENTAS	50,8%	42,5%	35,9%	36,4%	52,1%
POR ESTABLECER	19,6%	20,6%	23,5%	22,2%	13,4%
PANDILLA	4,4%	8,4%	11,8%	12,1%	12,7%
RIÑA	10,5%	11,8%	9,5%	6,4%	11,0%
ATRACO	7,7%	10,3%	11,9%	8,0%	8,2%
PASIONAL	2,8%	1,8%	2,3%	1,2%	1,5%
OTROS	2,7%	3,1%	1,8%	1,5%	1,2%
BALA PERDIDA	1,5%	1,2%	1,8%	1,6%	0,1%
RESTO DE CASOS	0,0%	0,2%	1,5%	10,4%	0,0%
TOTAL	100%	100%	100%	100%	100%

Fuente: Observatorio Social. Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad.

Entre los presuntos móviles, la venganza o ajuste de cuentas continúa siendo el móvil de mayor participación en el total de homicidios ejecutados en Cali, presentando en el 2012 una tasa del 52%, la más alta desde 2008.

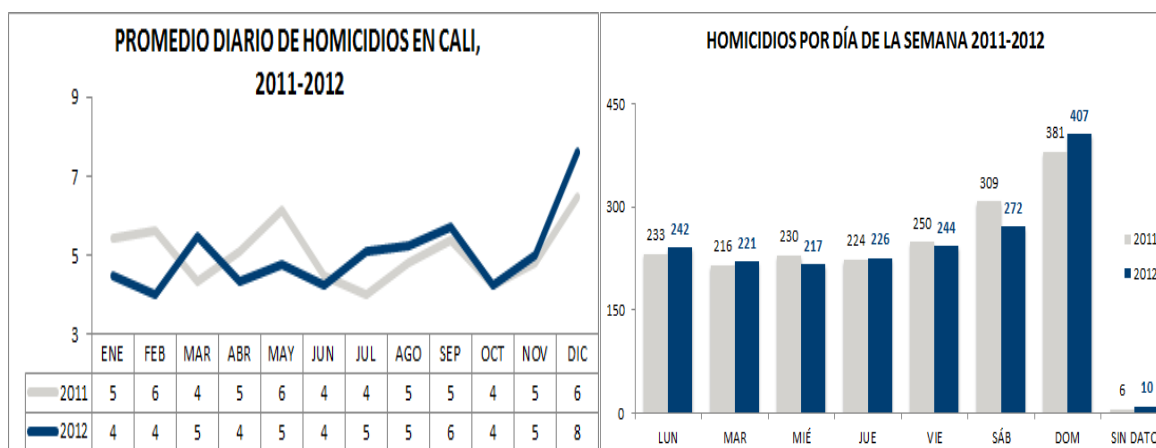
No obstante, la venganza no fue el único móvil que aumentó la participación en el total de homicidios, las muertes causadas por pandillas llegaron a un 12,7%, las riñas participaron con el 11%, los atracos generaron el 8,2% y los crímenes pasionales el 1,5%.

HOMICIDIOS POR MESES DEL AÑO, 2007-2012

AÑO	ENE	FEB	MAR	ABR	MAY	JUN	JUL	AGO	SEP	OCT	NOV	DIC	TOTAL
2007	157	124	122	117	162	140	121	92	118	99	117	148	1.517
2008	125	113	95	108	101	136	135	123	128	123	123	157	1.467
2009	135	136	150	130	160	127	159	154	140	154	172	180	1.797
2010	154	132	145	155	155	154	138	141	126	163	159	203	1.825
2011	168	157	134	153	190	134	125	150	161	132	145	200	1.849
2012	139	113	170	130	148	128	158	163	172	132	150	236	1.839
VAR 2011-2012	-17%	-28%	27%	-15%	-22%	-4%	26%	9%	7%	0%	3%	18%	-1%

Fuente: Observatorio Social. Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad.

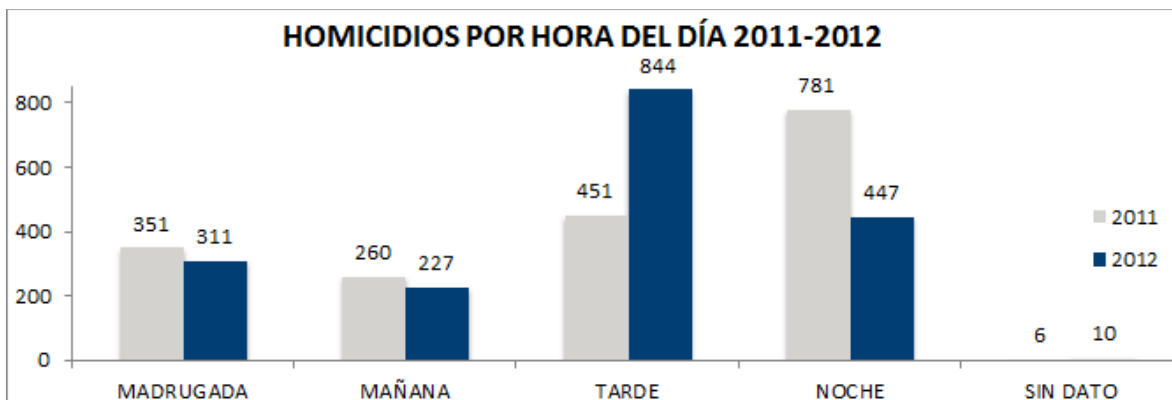
Entre los meses con mayor incidencia de homicidios se encuentran diciembre (236), septiembre (172), marzo (170) y agosto (163), meses que además presentaron los mayores crecimientos respecto a los homicidios ejecutados en 2011, siendo marzo el mes de mayor crecimiento en el período descrito, con un incremento del 27%.



Fuente: Observatorio Social. Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad.

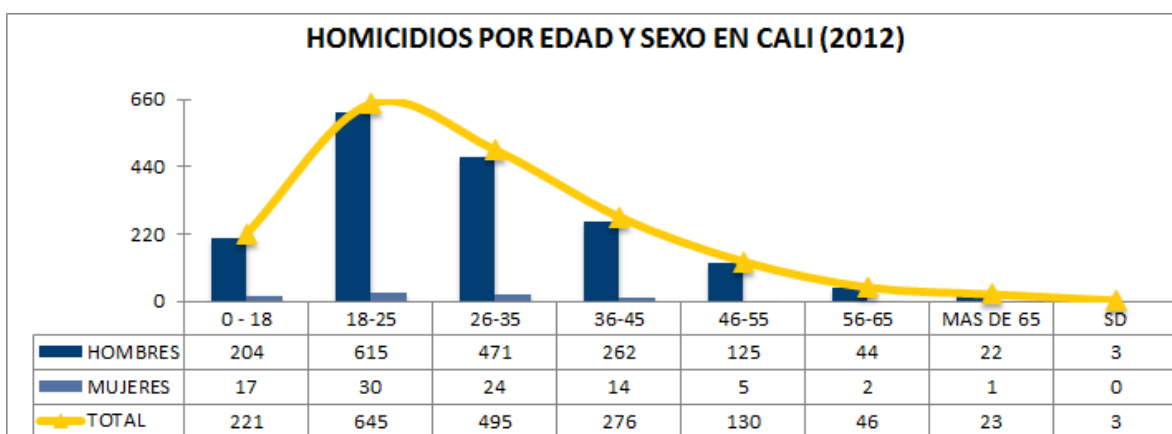
Durante 2012, la mayoría de los meses presentaron promedios diarios entre un rango de 4 a 6 homicidios, donde diciembre es el único mes que sale de este rango, pasando de 6 a 8 homicidios diarios entre 2011 y 2012.

Adicionalmente, en 2012 el número de homicidios presentaban aumentos a medida que terminaban las semanas, donde los días de mayor incidencia son los domingos, sábados y viernes, con un total de 407, 272 y 244 homicidios, respectivamente.



Fuente: Observatorio Social. Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad.

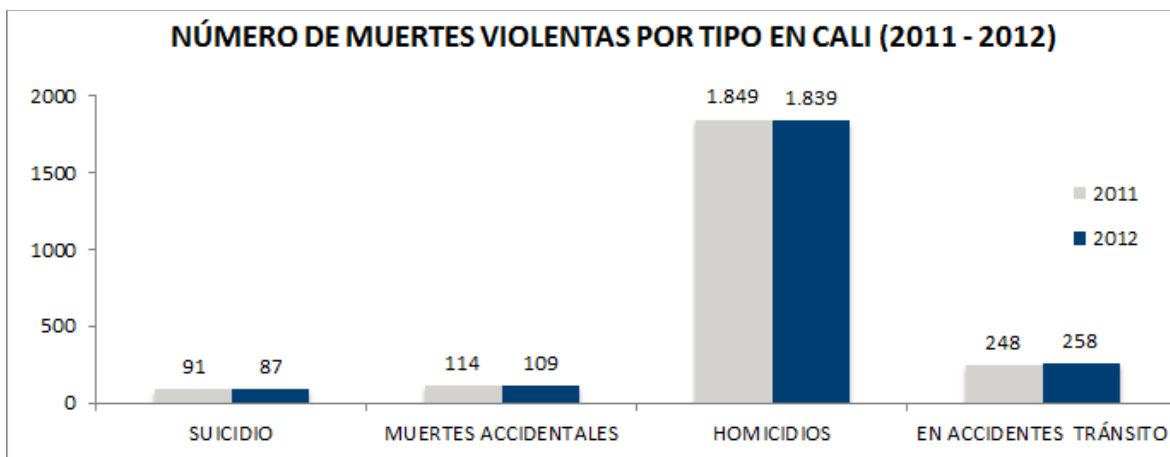
Por franja horaria, el mayor número de homicidios en Cali durante 2012 se presentaron en horas de la tarde y en menor ocasión en las mañanas. No obstante, la mayor disminución de homicidios se generó en las horas nocturnas, pasando de 781 a 447 muertes entre 2011 y 2012, mientras que los homicidios cometidos en las tardes fueron los únicos que aumentaron, llegando a 844 homicidios, 407 eventos más que los ocurridos en 2011.



Fuente: Observatorio Social. Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad.

Finalmente, durante 2012 la mayoría de víctimas de homicidios fueron hombres, específicamente entre los 18 y 25 años, grupo de edad que presentó en total 645 homicidios durante ese último año. Lo anterior define la priorización de acciones por parte de las entidades gubernamentales en busca de fortalecer e impulsar políticas sociales que ayuden y mejoren la calidad de vida de los jóvenes que están ubicados en zonas de alto riesgo.

Muertes Violentas



Fuente: Observatorio Social. Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad.

Entre 2011 y 2012, como ocurre desde años anteriores, el mayor número de muertes violentas en Cali se debió a homicidios, seguido de muertes en accidentes de tránsito, que pasaron de 248 a 258 muertes en el período antes dicho. Adicionalmente, las muertes accidentales disminuyeron de 114 a 109 eventos en 2012, mientras los suicidios se redujeron de 91 a 87 eventos en el último año.

TASA DE MUERTES VIOLENTAS EN CALI, 2007-2012

AÑO	CASOS	POBLACIÓN OFICIAL	TMV POR CADA CIENTO MIL HABITANTES
2007	2.085	2.169.801	96
2008	2.015	2.194.695	92
2009	2.326	2.219.633	105
2010	2.346	2.244.536	105
2011	2.302	2.269.532	101
2012	2.293	2.294.643	100

Fuente: Observatorio Social. Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad.
Cálculos Programa Cali Cómo Vamos

El total de muertes violentas en Cali, hasta 2008 presentaban disminuciones, aumentando en el período 2009 - 2010, y disminuyendo nuevamente en los últimos 2 años.

En total, el número de muertes violentas pasaron de 2.302 a 2.293 entre 2011 y 2012, tendencia leve que se encuentra al observar la tasa de muertes violentas, que pasaron 101 a 100 muertes por cada cien mil habitantes de la ciudad.

MUERTES VIOLENTAS POR MECANISMO 2012

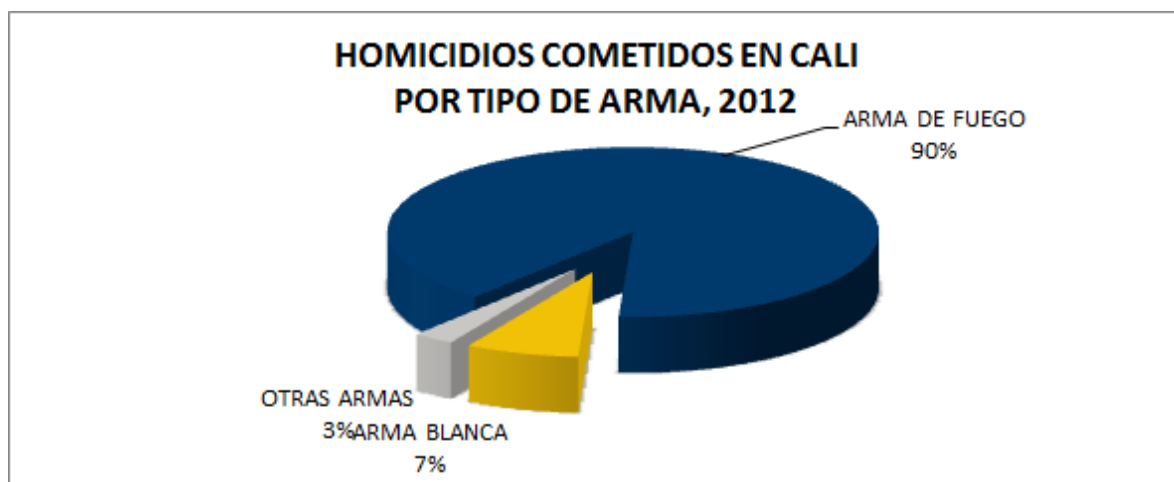
TIPO MUERTE	MECANISMO					TOTAL
HOMICIDIO	ARMA DE FUEGO	ARMA BLANCA	OTRAS ARMAS			1.839
	1.652	137	50			
EN ACCIDENTES DE TRÁNSITO	PEATÓN	MOTOCICLISTA	CICLISTA	CONDUCTOR VEHÍCULO	OTROS	258
	114	87	34	15	8	
SUICIDIOS	ARMA FUEGO / BLANCA	AHORCAMIENTO	INGESTIÓN TÓXICOS	OTROS		87
	20	54	8	5		
ACCIDENTAL	CAÍDA	AHOGAMIENTO / SUMERSIÓN	INGESTIÓN TÓXICOS	OTRAS FORMAS (EXPLOSIÓN, QUEMADURAS)		109
	69	7	7	26		
TOTAL						2.293

Fuente: Observatorio Social. Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad.

Como se mencionó anteriormente, el mayor número de muertes violentas fueron a causa de homicidios, de los cuales el 89,8% fueron ejecutados con armas de fuego, un 7,4% con arma blanca y el 2,7% restante mediante otras armas.

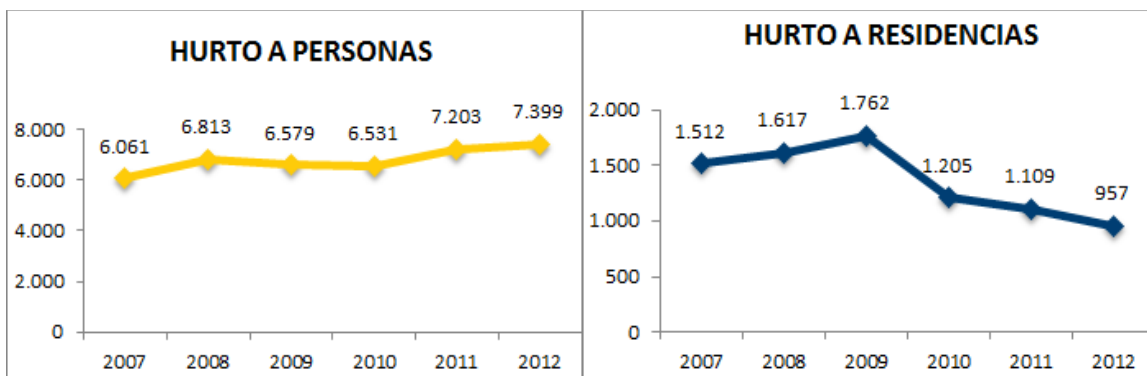
Por su parte, las muertes violentas por accidentes de tránsito perjudicaron en su mayoría a peatones, motociclistas y ciclistas, víctimas que representaron el 91,1% de las muertes por esta causa.

Entre los tipos de muerte violenta de menor participación se encuentran los suicidios, que en su mayoría se produjeron por ahorcamientos, mientras las muertes accidentales se presentaron por caídas y otras formas (explosiones y quemaduras), cada una de estas con 69 y 26 muertes para cada caso respectivamente.



Fuente: Observatorio Social. Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad.

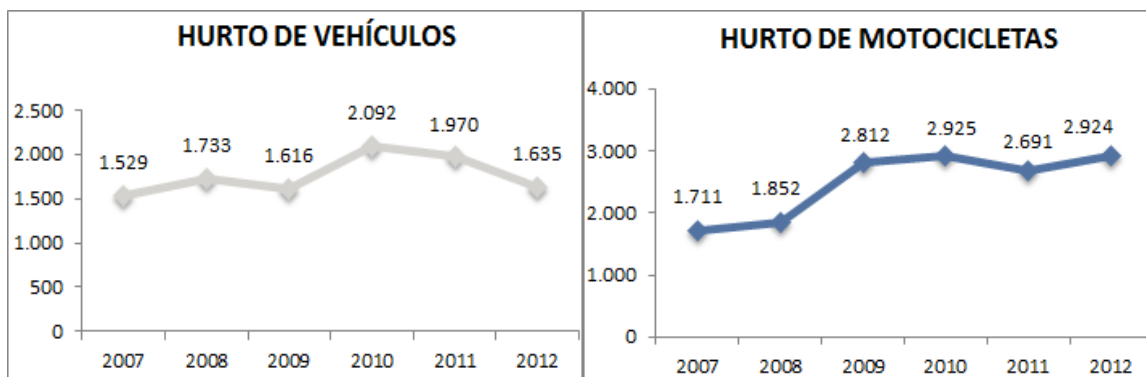
Delitos contra el patrimonio y la libertad



Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

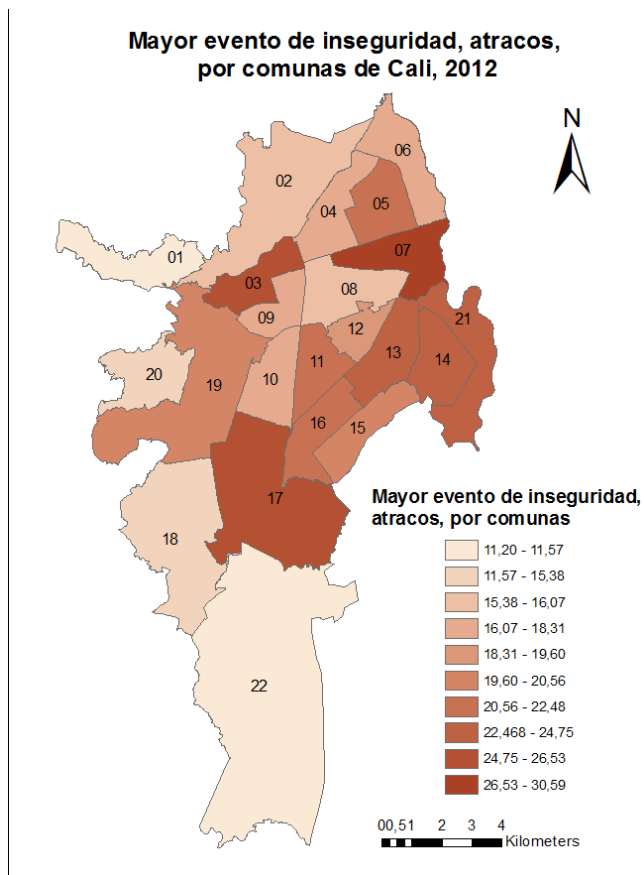
Entre los hurtos que aumentaron su incidencia se encuentran los cometidos a personas y de motocicleta, donde los primeros pasaron de 7.203 a 7.399 hechos entre 2011 y 2012, continuando la tendencia creciente desde 2010. Por su parte, los hurtos de motocicletas crecieron en un 9%, pasando de 2.691 eventos en 2011, a 2.924 en 2012.

Situación diferente presentan las residencias, las cuales han obtenido mejores indicadores de seguridad en los últimos años, ya que los hurtos a estas propiedades han disminuido desde 2010, pasando de 1.762 hechos en 2009, a 957 en 2012. Similar a lo anterior, los hurtos a vehículos disminuyeron los últimos dos años, pasando de 2.092 en 2010, a 1.970 en 2011 y 1.635 en 2012.

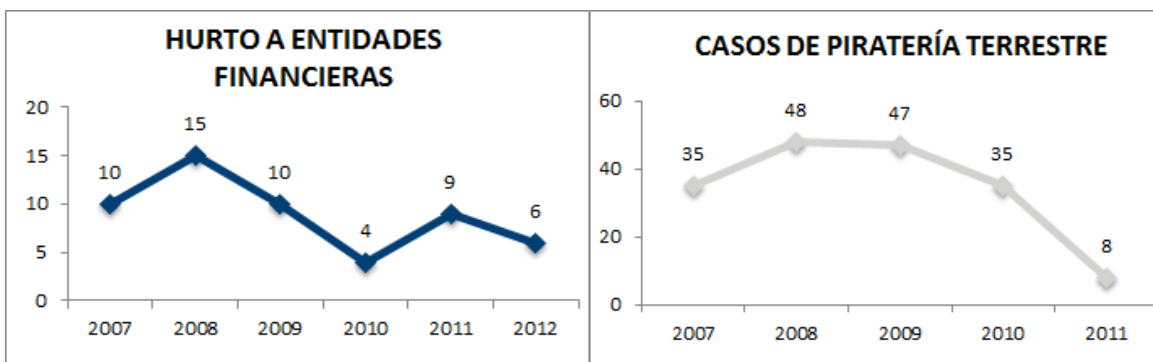


Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

Sin embargo, y de acuerdo a la gráfica de mayores eventos de inseguridad, y atracos por comunas en Cali, publicada por el estudio *“Primera aproximación a algunos componentes de la calidad de vida, a través de los resultados de la Encuesta de Empleo y Calidad de Vida para Cali 2012, al nivel de comunas y por grupos étnico-raciales”*, muestra que en las comunas 22 y 1, los índices son los más bajos, mientras que el resto de la ciudad presenta una situación diferente, siendo las comunas 3, 7, 17 y las pertenecientes al oriente de Cali, donde se observan los índices de inseguridad y atracos más altos.

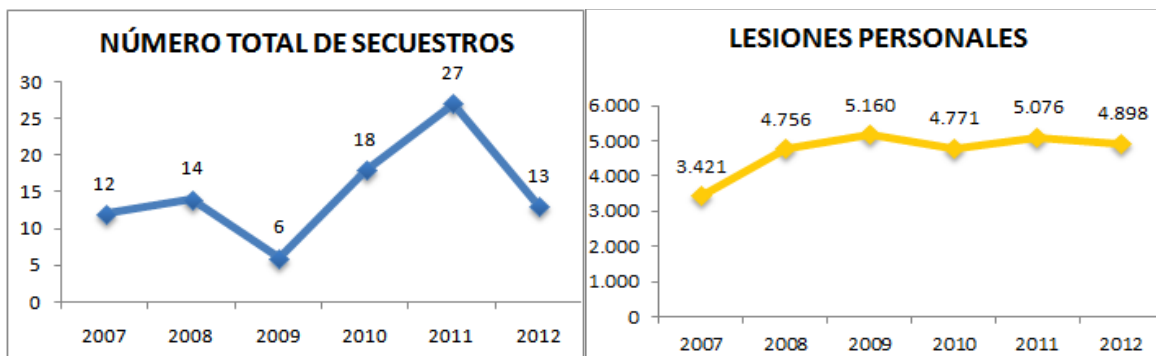


Fuente: “Aproximación a algunos componentes de la calidad de vida (...) al nivel de comunas y grupos étnico-raciales” de Urrea, Carabalí, Rodríguez, Bonilla, Lasso y Suárez (2013). Datos de la Encuesta de Empleo y Calidad de Vida, EECV de MinTrabajo.



Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

Para las entidades financieras la seguridad también las ha beneficiado, disminuyendo el número de casos en 2012 al pasar de 9 a 6 eventos, retomando la tendencia existente desde 2009. En el caso de la piratería terrestre la tendencia decreciente continúa en el último año, al pasar de 35 a 8 casos.



Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

Respecto a los secuestros, se presenta una disminución después de 2 años de continuo crecimiento, llegando a 2012 a un total de 13 casos. Adicional a esto, los eventos de lesiones personales también decrecieron, pasando de 5.076 a 4.898 casos entre 2011 y 2012.

Capturas por delitos cometidos por menores¹⁸

Uno de los resultados del narcotráfico y la injusticia social en general, es la delincuencia juvenil, lo que afecta directamente el desarrollo del país. Para Cali, este problema significó en 2012 la captura de 2.202 jóvenes, de los cuales 2.079 son hombres, mientras 123 son mujeres.

CAPTURAS POR SEXO

SEXO	2008	2009	2010	2011	2012	VAR% 2011-2012
MASCULINO	1.370	1.195	1.617	1.825	2.079	14%
FEMENINO	93	71	99	118	123	4%
TOTAL	1.463	1.266	1.716	1.943	2.202	13%

Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

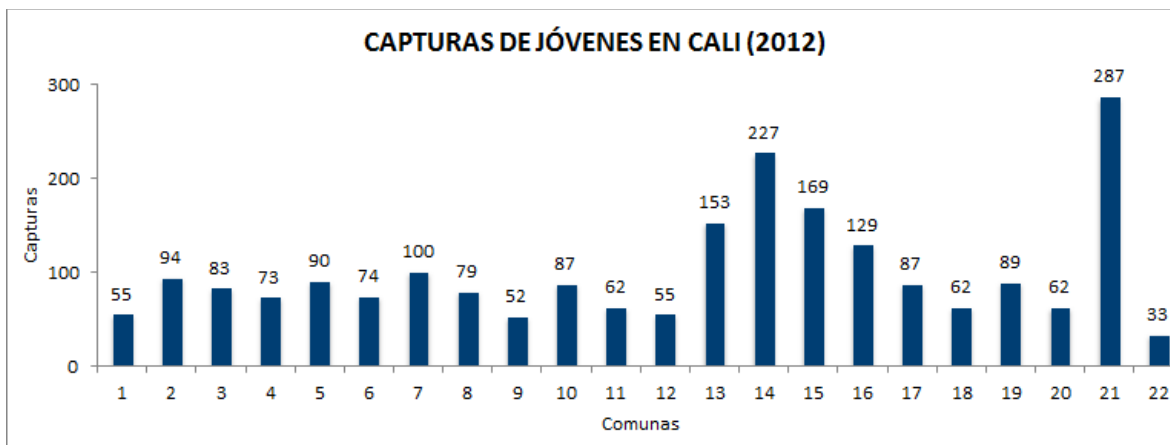
Estos menores en su mayoría se encuentran entre los 14 y 17 años, representando el 98,9% del total de jóvenes capturados. Sumado a esto, el mayor crecimiento en el total de capturas se produjo en jóvenes de 14 años, al aumentar un 40% respecto a los 174 menores detenidos en 2011.

CAPTURAS POR RANGO DE EDAD

EDAD (AÑOS)	2008	2009	2010	2011	2012	VAR% 2008-2012
10	0	1	0	0	1	0%
11	6	3	0	1	0	-100%
12	10	4	1	5	2	-60%
13	31	17	9	17	22	29%
14	139	103	172	174	244	40%
15	271	248	397	474	487	3%
16	474	420	514	599	671	12%
17	532	470	623	673	775	15%
TOTAL	1.463	1.266	1.716	1.943	2.202	13%

Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

¹⁸Fuente: Policía Metropolitana de Cali. Información extraída de la base de datos SIEDCO sin consolidar y sujeta a variaciones.



Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

Coherente con el número de homicidios, en 2012 las comunas donde se capturaron la mayor cantidad de jóvenes están ubicadas en el Distrito de Aguablanca, siendo la comuna 21 el sector de mayor problemática al presentar 287 casos durante 2012, seguida de la comuna 14 con 227 hechos.

CAPTURAS POR COMUNA- ESTACIÓN DE LA POLICÍA EN CALI

COMUNA - BARRIO	2008	2009	2010	2011	2012	VAR % 2011- 2012
1 TERRÓN COLORADO	15	20	31	45	55	22%
2 LA FLORA	22	25	29	59	94	59%
3 FRAY DAMIÁN	69	53	60	83	83	0%
4 SAN FRANCISCO	41	14	30	56	73	30%
5 LA RIVERA	43	35	42	69	90	30%
6 FLORALIA	42	39	78	67	74	10%
7 ALFONSO LÓPEZ	65	80	78	96	100	4%
8 MUNICIPAL	23	68	55	70	79	13%
9 JUNÍN	38	31	45	45	52	16%
10 GUABAL	67	60	53	62	87	40%
11 AGUABLANCA	62	52	71	58	62	7%
12 NUEVA FLORESTA	40	43	57	66	55	-17%
13 DIAMANTE	155	113	170	152	153	1%
14 LOS MANGOS	125	113	183	171	227	33%
15 VALLADO	140	105	156	158	169	7%
16 MARIANO RAMOS	165	92	134	171	129	-25%
17 LIMONAR	78	57	76	57	87	53%
18 MELÉNDEZ	32	32	45	60	62	3%
19 LIDO	76	58	69	76	89	17%
20 SULTANA	46	58	72	56	62	11%
21 DESEPAZ	80	89	169	241	287	19%
22 LA MARÍA	39	29	13	25	33	32%
TOTAL	1,463	1,266	1,716	1,943	2,202	13%

Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

Adicionalmente se encuentra que sólo en 2 comunas se redujo el número de capturas, siendo estas las comunas 16 y 12. Mientras tanto, los sectores de mayor crecimiento en el número de capturas fueron las comunas 2 y 17, donde las capturas crecieron un 59% y 53% para cada sector respectivamente.

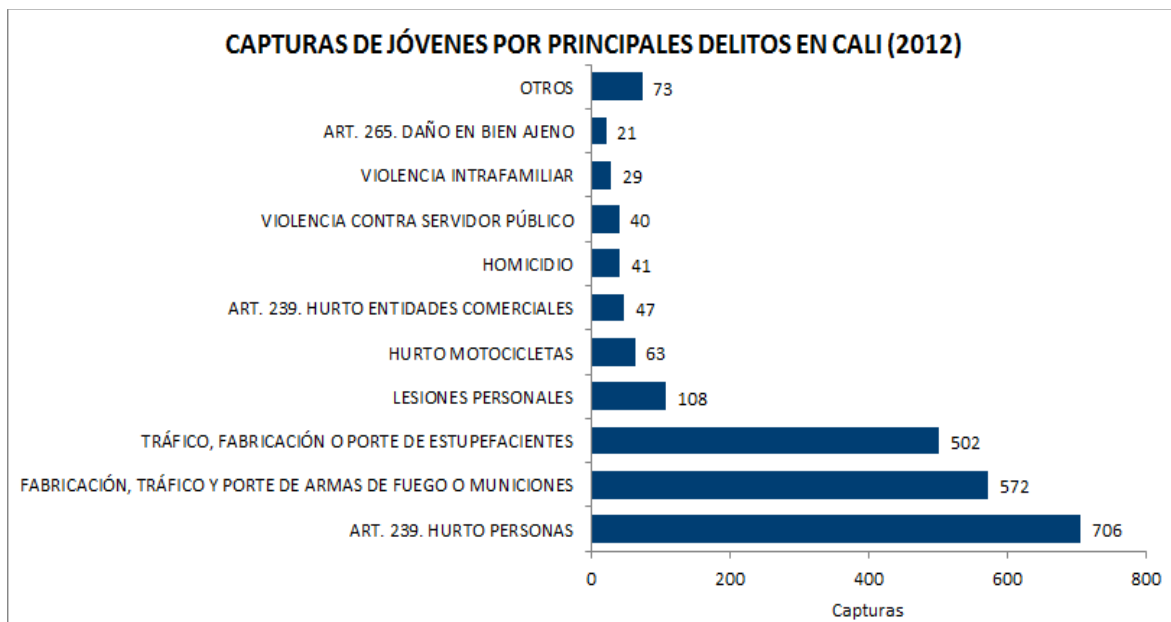
CAPTURAS DE MENORES POR PRINCIPALES TIPOS DE DELITO

DELITO	2008	2009	2010	2011	2012	VAR% 2011-2012
ART. 239. HURTO PERSONAS	424	310	456	543	706	30
FABRICACIÓN, TRÁFICO Y PORTE DE ARMAS DE FUEGO O MUNICIONES	540	505	631	594	572	-4
TRÁFICO, FABRICACIÓN O PORTE DE ESTUPEFACIENTES	235	281	415	452	502	11
LESIONES PERSONALES	42	47	56	100	108	8
HURTO MOTOCICLETAS	19	30	34	32	63	97
ART. 239. HURTO ENTIDADES COMERCIALES	31	13	27	44	47	7
HOMICIDIO	72	37	35	47	41	-13
VIOLENCIA CONTRA SERVIDOR PÚBLICO	3	4	5	25	40	60
VIOLENCIA INTRAFAMILIAR	4	4	7	18	29	61
ART. 265. DAÑO EN BIEN AJENO	1	0	11	22	21	-5
OTROS	70	32	37	66	73	-240
TOTAL APREHENSIONES	1.441	1.263	1.714	1.943	2.202	13

Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

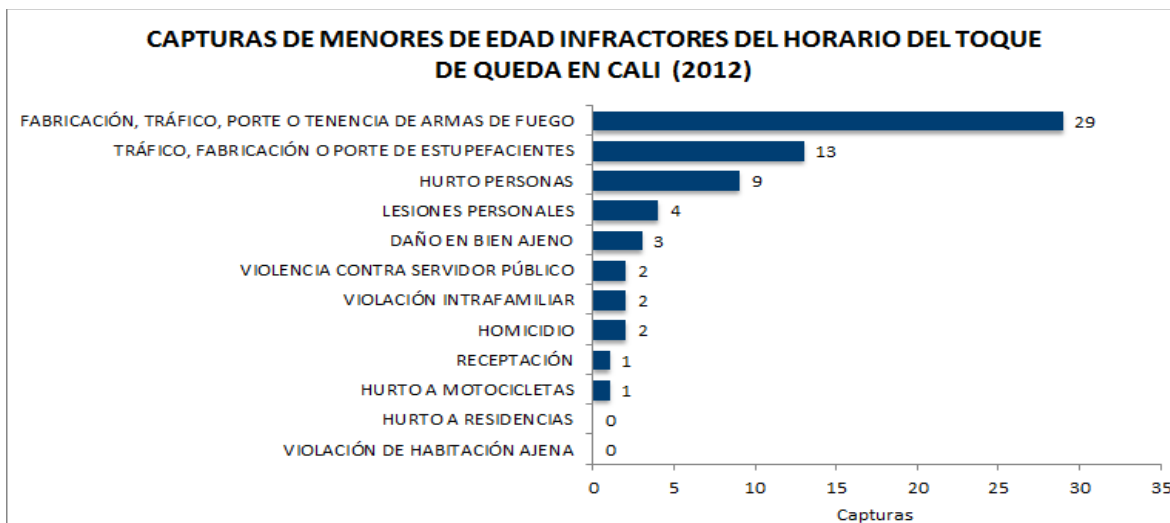
Entre los tipos de delitos de mayor ejecución por jóvenes se encuentran el hurto a personas con 706 casos durante 2012, seguido por la fabricación, tráfico y porte de armas de fuego o municiones con 572 capturas, y el tráfico, fabricación o porte de estupefacientes que generó la captura de 502 jóvenes.

Sin embargo, coherente con el crecimiento en el número de casos, las capturas por hurto a motocicletas son las de mayor crecimiento, presentando un aumento del 97% respecto a lo acontecido en 2012. A este delito le siguen las capturas por violencia intrafamiliar, violencia contra servidor público y hurto a personas, cada uno de estos delitos con crecimientos entre 2011 y 2012, del 61%, 60% y 30% respectivamente.



Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

Toque de Queda para Menores



Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

Buscando disminuir el número de casos por delincuencia juvenil, la Policía ejecutó durante 2012 el toque de queda para menores de edad. De esta estrategia se capturaron 66 jóvenes por infringir la ley, entre los cuales se destacan las capturas por delitos de fabricación, porte o tenencia de armas de fuego, tráfico, fabricación o porte de estupefacientes, además del hurto a personas, delitos que representaron el 77% del total de capturas.

Plan Cuadrantes 2012

El Plan Nacional de Vigilancia Comunitaria por Cuadrantes (PNVCC), es una estrategia de la Policía Nacional, que busca optimizar la acción policial mediante la asignación de responsabilidades concretas a los uniformados que prestan su servicio en un territorio pequeño, denominado cuadrante. Así mismo, busca contribuir a la construcción de la cultura de convivencia ciudadana mediante el direccionamiento estratégico del servicio policial y de acuerdo a las necesidades de la comunidad.¹⁹

¿Cómo funciona el PNVCC? Los agentes de Policía visitan cada hogar de la zona que cubre el cuadrante para darse a conocer como los responsables del sector asignado y dejan un número de celular al cual pueden llamar las 24 horas para reportar cualquier hecho sospechoso o delictivo.

RESULTADOS DEL PLAN CUADRANTES DURANTE 2012

CAPTURAS		ARMAS DE FUEGO		VEHÍCULOS RECUPERADOS	
ORDEN JUDICIAL	2.072	SIN PERMISO	2.657	AUTOMOTORES	431
FLAGRANCIA	12.161	CON PERMISO	738	MOTOS	679
TOTAL	14.233	TOTAL	3.395	TOTAL	1.110

Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

¹⁹Estrategia Institucional Para la Seguridad Ciudadana: Plan Nacional de Vigilancia Comunitaria por Cuadrantes (PNVCC), Policía Nacional de Colombia.

MERCANCÍA INCAUTADA		MERCANCÍA RECUPERADA		ESTUPEFACIENTES (KILOGRAMOS)	
CASOS	19.539	CASOS	3.308	COCAINA	40
MILLONES DE PESOS	31.592	MILLONES DE PESOS	19.618	HEROÍNA	9
				BASE DE COCA	84
				BASUCO	171
				MARIHUANA	6.823
		ESTUPEFACIENTES (UNIDADES)			
		PASTILLAS	4.440		

Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

El Plan Cuadrantes durante 2012 generó la captura de 14.233 personas, de las cuales 12.161 fueron ejecutadas en flagrancia, mientras que los 2.072 casos restantes se efectuaron mediante orden judicial.

Adicionalmente, durante el último año se retiraron de las calles 3.395 armas de fuego, 2.657 de las cuales no tenían permiso de porte. Se recuperaron 431 automóviles y 679 motos, para un total de 1.110 vehículos. Se incautaron mercancías por un valor total de 31.592 millones de pesos, mientras que se recuperó mercancías que en suma tenían un valor de 19.618 millones de pesos.

Respecto a la incautación de estupefacientes, se ejecutó el retiro de 6.823 kg de marihuana, 171 kg de basuco, 84 kg de base de coca, 40 kg de cocaína y 8 kg de heroína, además se decomisó un total de 4.440 pastillas alucinógenas.

Retos en Seguridad y Convivencia

Katherine Aguirre Tobón, Investigadora Asociada Instituto Igarapé (Brasil)

“Tendencia: Se evidencia que no ha habido una reducción significativa de los homicidios en Cali, o sea que no se han dejado de salvar vidas. Si se compara con Bogotá, Medellín, e incluso la tendencia nacional, se puede ver que los homicidios se han reducido mucho, principalmente a mediados de la década de los 90s y luego del 2002. Cali es la única ciudad que no ha reducido notablemente sus homicidios, lo cual evidencia un rezago con respecto al control de la violencia y las iniciativas de orden ciudadano, que si se han visto en estas otras ciudades.

Temporalidad: resalta el hecho que los meses donde aumentaron los homicidios son los de vacaciones. Hay que cruzar esto con datos de edad y ubicación, pero podría “hipotetizar” que esto puede estar relacionado con más jóvenes con tiempo libre (por ejemplo, zonas de rumba). Se requiere análisis adicional de contexto. La distribución de meses, días y horas más violentos es la comúnmente vista en los datos en ciudades colombianas.

Demografía: tampoco sorprende la distribución por sexo y edad. Los hombres jóvenes son los que siguen recibiendo la mayor carga de la violencia armada, así como es común en el resto de ciudades del mundo en desarrollo. Esta carga es cada vez más grande al considerar que se están perdiendo hombres jóvenes, en su máximo momento de vida productiva, lo cual es un costo muy grande para la sociedad.

Armas de fuego: la proporción de homicidios por arma de fuego en Cali es altísima, supera con creces el promedio mundial (60%). Cali se ha quedado rezagada en el tema de control de armas de fuego y eso se evidencia en la estabilidad, e incluso aumento de las tasas de

homicidios. Bogotá y Medellín han logrado bajar sus homicidios, y esto se debe en gran parte al control de las armas. Para datos de Colombia y el mundo, ver": <http://www.smallarmssurvey.org/fileadmin/docs/A-Yearbook/2012/eng/Small-Arms-Survey-2012-Chapter-01-EN.pdf>

Álvaro Guzmán Barney:

- 1) *"Una tasa de homicidios sostenida durante varios años en niveles tan altos y similares indica que la Sociedad local tiene un bajo nivel de regulación colectiva y que la presencia institucional del Estado es baja o contraproducente. En estas circunstancias, florecen los poderes e intereses particulares que se imponen con violencia.*
- 2) *Los sectores sociales más afectados por estas circunstancias son los jóvenes, más los hombres que las mujeres que usan armas de fuego y en territorios urbanos que se constituyen en "trincheras", generalmente donde la presencia estatal es más débil.*
- 3) *No hay una evaluación de la vigilancia policial en la ciudad. Se ha incrementado el presupuesto y el pie de fuerza, pero el crimen continua o aumenta. La estrategia de seguridad no pudo centrarse en el aumento del pie de fuerza policial. Además de evaluar la vigilancia policial, se requieren estrategias de cultura ciudadana".*

Mesa de Expertos en Seguridad convocada por Cali Cómo Vamos en 2012 - Conclusiones

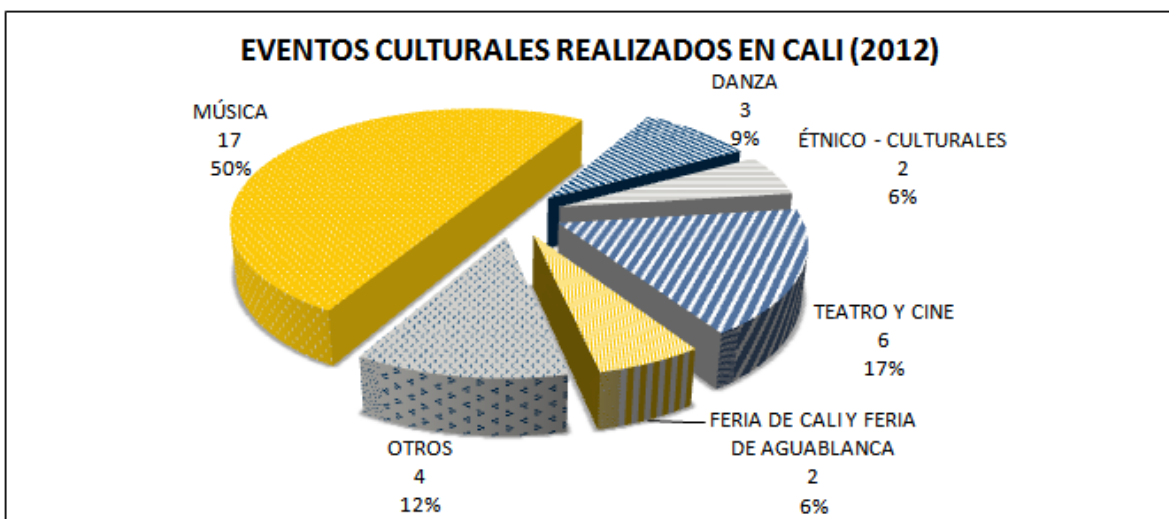
Un factor generador de violencia en Cali es la generalización de infracciones y el irrespeto. Promover la construcción de ciudadanía y su relación con el Estado es clave para revertir la situación de violencia en Cali.

La prevención del delito debe basarse en: atacar los factores de riesgo (espacio público, establecimientos nocturnos, hábitos saludables y seguros, etc) y en una relación de confianza con la comunidad que contribuye a la corresponsabilidad ciudadanía autoridades y a conocer las causas del delito. El Plan Cuadrantes debe complementarse con la acción de ONGs cercanas a la comunidad.

La Justicia Restaurativa para Menores debe implementarse: busca la reparación del daño y el restablecimiento del vínculo social entre víctima, victimario, comunidad y Estado. Es una alternativa a la retención carcelaria, que no ha logrado reducir la participación de los menores en la criminalidad".

CÓMO VAMOS EN CULTURA

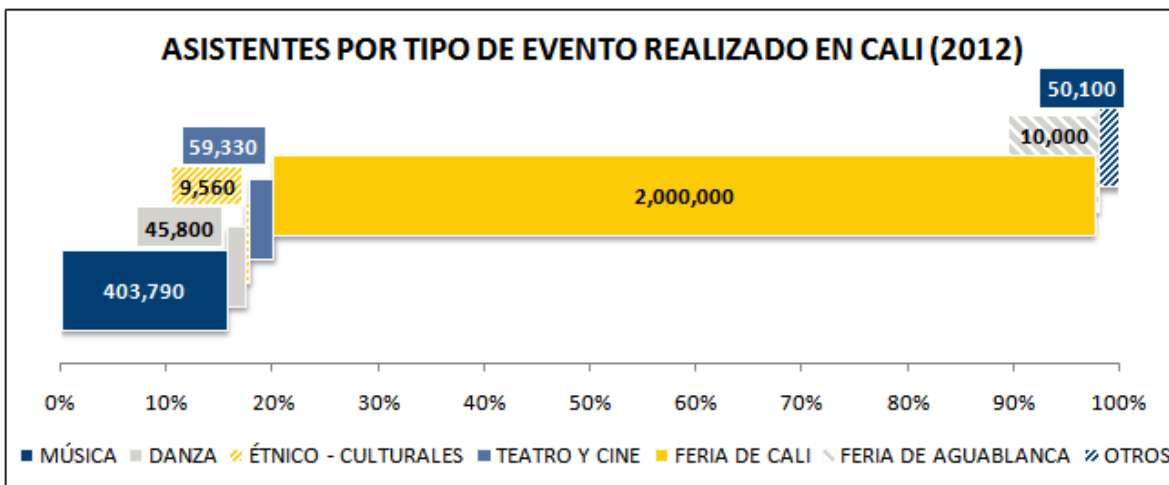
La actividad cultural permite expandir el imaginario de las personas, explorar su potencial intelectual y artístico, así como puede contribuir a mejorar la convivencia. Es por ello que CCV monitorea indicadores de realización de eventos y programas que la promuevan.



Fuente: Secretaría de Cultura y Turismo

Entre los grandes eventos desarrollados por la Secretaría de Cultura y Turismo durante el 2012, se encuentran diferentes tipos de espectáculos desde música, teatro y cine, además del desarrollo de la Feria de Cali.

Cabe resaltar que de los 34 grandes eventos, el 50% fueron musicales, entre los cuales se encuentran el Festival de la Música del Pacífico Petronio Álvarez, los conciertos de la Orquesta Filarmónica de Cali, entre otros. Además de dichos eventos, se presentaron 6 espectáculos de teatro y cine, 2 étnico - culturales, 3 de danza, dos ferias tradicionales sumadas a 4 eventos más entre los que se encontraban el Festival de Cuentos y Poesía para personas en situación de discapacidad.



Fuente: Secretaría de Cultura y Turismo

Sin embargo, aunque la ciudad disfruta de gran variedad de eventos, la mayoría de expresiones culturales no cuentan con gran asistencia de espectadores al compararse con el aforo que obtiene la Feria de Cali, evento al que asistieron 2 millones de personas en 2012, que significan el 77,6% del total de espectadores que disfrutaron de los espectáculos públicos ofrecidos durante ese año.

Lo anterior sugiere, no solo la ampliación directa de la cobertura y la descentralización de los eventos culturales mencionados, sino posiblemente la necesidad de aumentar las estrategias publicitarias y turísticas que atraigan, además de los propios habitantes, a los visitantes nacionales y extranjeros durante todo el año, beneficiando a diferentes sectores como el hotelero y comercial, quienes poseen gran parte de la población ocupada de nuestra ciudad.

POBLACIÓN ASISTENTE A EVENTOS MUSICALES ORGANIZADOS POR LA ALCALDÍA EN 2012

MÚSICA	POBLACIÓN ASISTENTE
Apoyo a la realización de la fiesta de la Música	10.000
Apoyo a la realización del festival Vallenato	15.000
Apoyo a la realización del festival de Percusión	25.000
Apoyo al festival de la Música del Pacífico Petronio Álvarez	120.000
Apoyo al festival de Música de Pacífico El Petronito	30.000
Apoyo al festival de Música Ajazzgo	50.000
Apoyo a la realización de festival mundial de Salsa	50.000
Apoyo al festival de Rock	7.000
Apoyo al festival del Blues	7.500
Apoyo al festival de los Mejores Tríos	25.000
Apoyo al festival de Música Góspel	8.540
Apoyo al festival Latinoamérica canta y danza en su V versión (encuentro de cantaoras)	15.000
Apoyo al festival Internacional del BNL2	15.000
Apoyo al fortalecimiento de la orquesta filarmónica (Conciertos en el Teatro Municipal "Enrique Buenav	5.000
Apoyo al festival Calibre	5.600
Apoyo al festival de Bandas Marciales en la comuna 2	12.300
Apoyo al festival de Regreso a mi Tierra	2.850
TOTAL EVENTOS	POBLACIÓN ASISTENTE
17	TOTAL
	403.790

Fuente: Secretaría de Cultura y Turismo

A los grandes eventos de música asistieron un total de 403.790 personas durante 2012, de estos espectáculos las asistencias más altas se localizaron en el Festival de Música del Pacífico Petronio Álvarez con 120 mil asistentes, el festival AJAZZGO con 50 mil espectadores al igual que el Festival Mundial de Salsa.

POBLACIÓN ASISTENTE A EVENTOS DE DANZA ORGANIZADOS POR LA ALCALDÍA EN 2012

DANZA	POBLACIÓN ASISTENTE
Apoyo al festival Internacional de Ballet- Incolballet	35.000
Apoyo al festival Internacional de Música y Danza Andina	5.000
Apoyo a la realización del festival recreación cultural de Música y Danza Colombiana en la comuna 5	5.800
TOTAL EVENTOS	POBLACIÓN ASISTENTE
3	TOTAL
	45.800

Fuente: Secretaría de Cultura y Turismo

Dentro de los eventos de danza se encuentran el Festival Internacional de Ballet de Incolballet, que abarcó el 76,4% del total de espectadores asistentes a eventos de este tipo de expresión cultural. Además de este evento, Cali disfrutó del Festival Internacional de Música y Danza

Andina y del Festival de Música y Danza Colombiana, eventos que recibieron una asistencia de 5 mil y 5.800 espectadores, respectivamente.

POBLACIÓN ASISTENTE A EVENTOS ÉTNICO - CULTURALES ORGANIZADOS POR LA ALCALDÍA EN 2012

ÉTNICO- CULTURALES	POBLACIÓN ASISTENTE
Apoyo a la realización del festival de Intiraymi	5.000
Apoyo a las fiestas de San Francisco de Asís - San Pacho	4.560
TOTAL	POBLACIÓN ASISTENTE TOTAL
2	9.560

Fuente: Secretaría de Cultura y Turismo

Respecto a los eventos étnicos - culturales, la asistencia total fue de 9.560 espectadores, divididos entre 5.000 personas que disfrutaron del Festival Intiraymi, y 4.560 asistentes a las Fiestas de San Francisco de Asís o San Pacho.

POBLACIÓN ASISTENTE A EVENTOS DE TEATRO Y CINE ORGANIZADOS POR LA ALCALDÍA EN 2012

TEATRO Y CINE	POBLACIÓN ASISTENTE
Apoyo al festival de Títeres	25.000
Apoyo al festival de Títeres Ruquita Velasco	8.500
Apoyo a la Obra de Teatro Musical Martini Blue Cabaret	2.850
Apoyo a la realización del Festival de Teatro Callejero	10.000
Apoyo al evento Pelado de Barrio	1.980
Apoyo al festival de Cine Internacional de Cali	11.000
TOTAL	POBLACIÓN ASISTENTE TOTAL
6	59.330

Fuente: Secretaría de Cultura y Turismo

El teatro y cine fueron las segundas expresiones culturales con mayor número de eventos, a los cuales asistieron 59.330 personas, teniendo al Festival de Títeres como el evento de mayor asistencia con un total de 25.000 espectadores durante 2012.

Los dos festivales siguientes, con mayor afluencia de público fueron el Festival de Cine Internacional de Cali con 11 mil espectadores y el festival de Teatro Callejero, al cual asistieron 10 mil personas. Entre los demás eventos se encuentran el Festival de Títeres Ruquita Velasco y la obra de teatro musical Martini Blue Cabaret.

POBLACIÓN ASISTENTE A EVENTOS VARIOS ORGANIZADOS POR LA ALCALDÍA EN 2012

OTROS	POBLACIÓN ASISTENTE
Apoyo a la realización de exposiciones en el Centro Cultural de Cali con las diferentes temáticas en la programación cultural	35.000
Apoyo al festival de Cuentos y Poesía para personas en situación de discapacidad	5.600
Apoyo a la realización del evento la Calle del Arte	5.000
Apoyo al carnaval de cultura en el mes de adulto mayor comuna 5	4.500
TOTAL EVENTOS	POBLACIÓN ASISTENTE TOTAL
4	50.100

Fuente: Secretaría de Cultura y Turismo

Adicionalmente en Cali se expusieron eventos como la Calle del Arte, donde artesanos y demás expresiones artísticas tienen la posibilidad de presentar sus trabajos, lo cual convocó a 5 mil personas. También se produjo el Festival de Cuentos y Poesía para personas en situación de discapacidad, evento al que acudieron 5.600 personas.

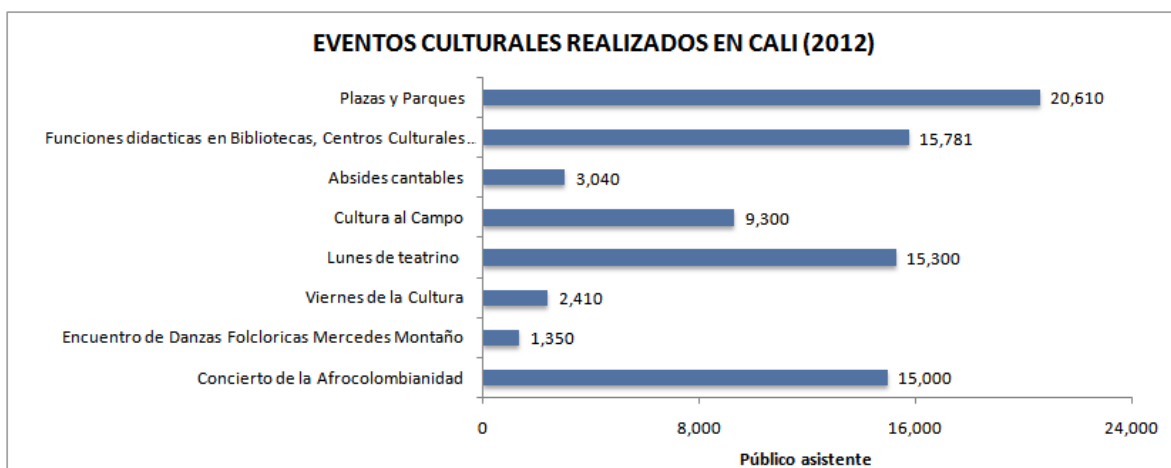
Otros eventos fueron el Carnaval de Cultura en el mes del adulto mayor, al que asistieron 4.500 personas, además de las exposiciones presentadas en el Centro Cultural de Cali, donde llegaron 35 mil personas durante 2012.

POBLACIÓN ASISTENTE A EVENTOS TRADICIONALES ORGANIZADOS POR LA ALCALDÍA EN 2012

TRADICIONALES	POBLACIÓN ASISTENTE
Apoyo a la realización de la feria de Cali	2.000.000
Apoyo a la feria Cultural de Aguablanca	10.000
TOTAL	POBLACIÓN ASISTENTE TOTAL
2	2.010.000

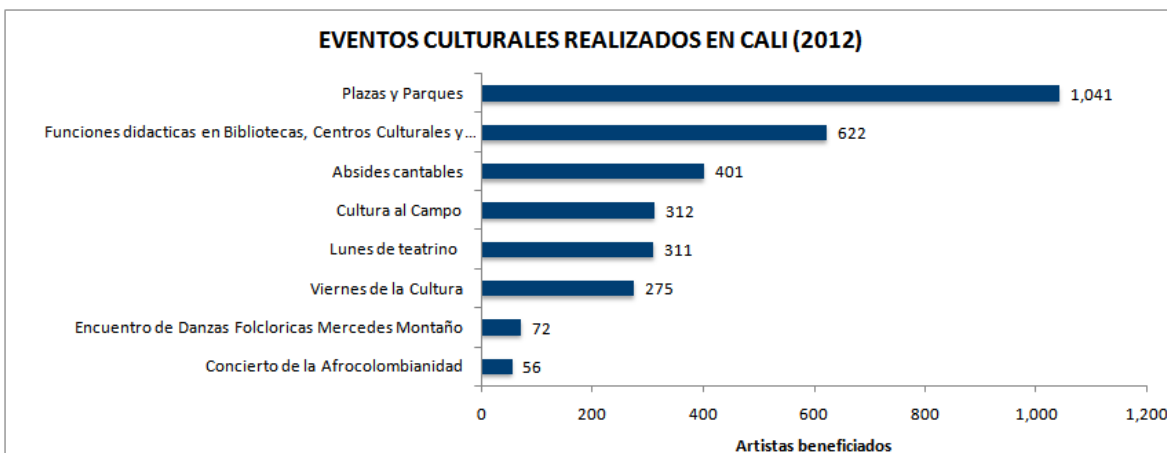
Fuente: Secretaría de Cultura y Turismo

Finalmente, entre los eventos tradicionales se encuentran la Feria de Cali y la Feria Cultural de Aguablanca. La fiesta ícono de la ciudad tuvo la asistencia de 2 millones de personas, 3,5 veces más que la suma del total de asistentes de los demás eventos realizados en la ciudad durante 2012. Esto demuestra que la ciudad tiene un gran potencial turístico, lo cual, impulsando la gran variedad de espectáculos con que cuenta la ciudad, le generaría grandes beneficios.



Fuente: Secretaría de Cultura y Turismo

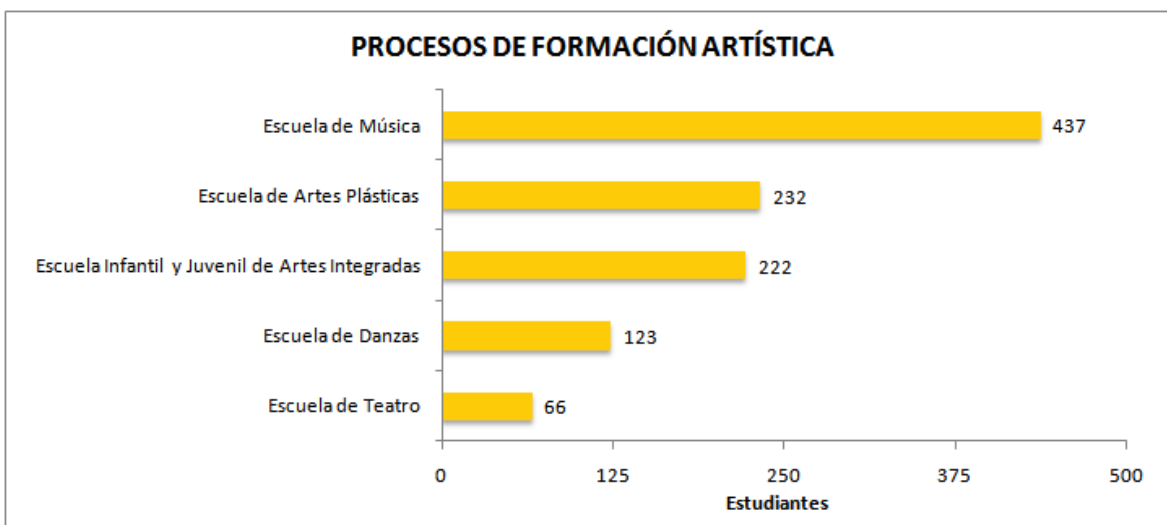
No obstante, la SCT realizó otros eventos culturales con el fin de llevar la cultura hasta la ciudadanía, presentando los shows artísticos en diferentes espacios públicos. Uno de los proyectos que involucro el mayor número de ciudadanos fue el llamado “Plazas y Parques”, el cual presentó diferentes expresiones artísticas en parques y plazas, beneficiando a 1.041 artistas quienes expusieron su talento a 20.610 personas en total durante el año pasado.



Fuente: Secretaría de Cultura y Turismo

Entre estos eventos que aportan a la convivencia y unión ciudadana, se encuentran los desarrollados en las Bibliotecas y Centros Culturales, sumados a las funciones que se presentaban el primer lunes de cada mes en el museo la Tertulia, gracias al proyecto “Lunes de Teatrino”, o las exposiciones artísticas llevadas al campo mediante el programa Cultura al Campo.

En total los 8 proyectos beneficiaron a 3.090 artistas y a 82.791 personas que disfrutaron de distintas expresiones culturales de forma gratuita durante 2012



Fuente: Secretaría de Cultura y Turismo

Además de apoyar a los artistas, facilitando la exposición de sus talentos, la SCT generó procesos de formación artística mediante escuelas de música, de artes plásticas, de artes integradas, de danzas y teatro, beneficiando a 1.080 niños y jóvenes.

**PROGRAMAS DE DESARROLLO ARTÍSTICO
PARA POBLACIÓN DISCAPACITADA, GENERADOS DESDE LA ALCALDÍA EN 2012**

Actividad	Descripción
Exposiciones	Se elaboraron fichas en sistema Braille de la exposición en el Centro Cultural para que personas con discapacidad tuvieran acceso. 12 exposiciones con 1.012 asistentes.
Taller de Gastronomía	Capacitación con técnicas especiales para personas discapacitadas para la preparación de alimentos.
Taller de Salsa	Se realizó con 20 personas en condición de discapacidad en la comuna 13.
Manualidades	Se contó con la participación de 22 personas discapacitadas; el taller fue dictado en la sala Jorge Luis Borges.
Escritura creativa	El taller fue dictado a 15 personas realizando ejercicios sobre reglas de escritura.
Danza Árabe	Se realizó con la participación de 30 personas con discapacidad.

Fuente: Secretaría de Cultura y Turismo

Otra de las acciones generadas por la Secretaría de Cultura y Turismo, fue la inclusión de programas de desarrollo artístico para población discapacitada. Entre estas actividades se encuentran talleres de gastronomía, de salsa, manualidades, escritura creativa y danza árabe, además de 12 exposiciones de fichas en sistema braille en el Centro Cultural, que disfrutaron 1.012 asistentes.

Proyección de la inversión por Línea, componente y programa del Plan de Desarrollo Municipal

**INVERSIÓN PROYECTADA DE LOS PROGRAMAS CULTURALES
ESTABLECIDOS EN EL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 - 2015**

Línea	Componente	Programas	Inversión Proyectada
CalIDA: Equidad para todos	Intervención Social	Promoción, prevención, inclusión y generación de oportunidades con Niños, Niñas, Adolescentes y Jóvenes, NNAJ	19,341,018
	Justicia y Convivencia en Comunidad	Comprometidos con la seguridad	5,850,000
Total línea			25,191,018
CalIDA: Bienestar para todos	Cali, Ciudad Educadora	Leer es una nota	364,795,609
	Cali, vital	Aseguramiento universal	1,710,641,000
	Cultura para Todos	Cali, Artística y Cultural	19,730,292,501
	Cali, Un territorio que avanza hacia el desarrollo social	Diversidad Étnica y Racial	4,032,469,234
	Cultura para Todos	Patrimonio para el Mañana	4,444,343,762
	Seguridad y Convivencia Ciudadana	Cultura de la Legalidad y Convivencia	100,000,000
Total línea			30,382,542,106
CalIDA: Prosperidad para todos	Emprendimiento e Innovación	Emprendimientos Comunitarios Urbanos y Rurales	380,000,000
Total línea			380,000,000
CalIDA: Un Entorno Amable para todos	Espacio Público y Equipamientos Colectivos de Calidad para Todos	Equipamientos para Todos	854,785,643
Total línea			854,785,643
CalIDA: Proyección Global para todos	Cali Vitrina al Mundo	Visita Cali	323,725,908
Total línea			323,725,908
TOTAL DE INVERSIÓN			31,966,244,675

Fuente: Secretaría de Cultura y Turismo

Esta sección finaliza exponiendo los diferentes programas del Plan de Desarrollo de la actual Alcaldía, que pretenden impulsar la cultura mediante proyectos y programas que generen oportunidades para todos los sectores de la población caleña.

En total el Plan de Desarrollo proyecta la ejecución de 11 programas que requerirán de 31.966 millones de pesos, siendo la línea “Bienestar para todos”, la de mayor variedad de programas con 6 en total y una inversión de 30.382 millones.

Retos en Cultura:

Existe la necesidad de diversificar la oferta cultural en Cali, aumentando opciones y cobertura de los eventos para fortalecer la imagen turística de la ciudad, impulsar la economía local y regional, recuperar el civismo y sentido de pertenencia de los caleños.

Yolanda Constaín - Gerente Ambiental y Cultural de la Cámara de Comercio de Cali

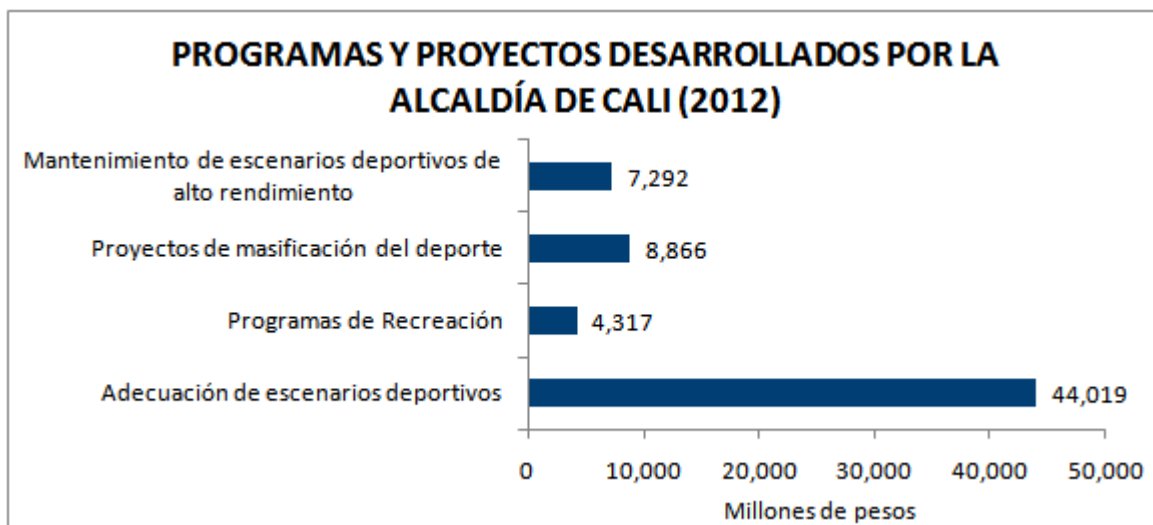
*“En cuanto al tipo de eventos realizados en Cali y sus asistentes considero que la respuesta del público es muy buena. En el tema de la contribución a la **formación de públicos** sería muy importante ajustar los indicadores para saber a cuáles comunas les está llegando la oferta cultural y su nivel de respuesta. Porque una contribución importante de la Alcaldía es la de **augmentar la demanda de productos culturales formando a la comunidad en el disfrute de una amplia oferta como la que brinda la ciudad y sus gestores.***

Se destaca la apuesta y el apoyo de la Alcaldía a los grandes eventos culturales que se realizan en la ciudad y no la realización de eventos propios que entrarían en competencia con los realizados por los gestores y entidades culturales. Esto contribuye de manera decisiva en el posicionamiento de Cali en el contexto colombiano con el enfoque hacia aquellos que exaltan nuestras propias expresiones culturales.

*Sería igualmente importante incluir en los informes no solamente la realización de grandes eventos sino la **conservación y el fortalecimiento del patrimonio y la infraestructura cultural así como el desarrollo de procesos culturales alineados con temas de política pública cultural y con las comunidades barriales** para tener una mirada más integral del desarrollo de la ciudad en este campo, basados en el diagnóstico y las metas del Plan de Desarrollo”.*

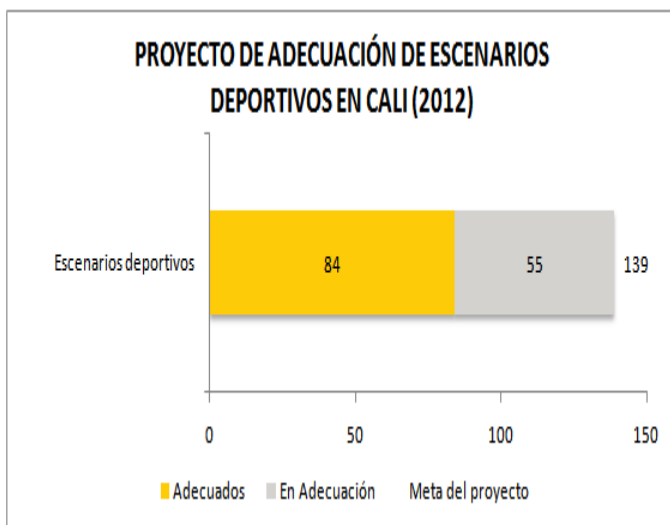
CÓMO VAMOS EN DEPORTE Y RECREACIÓN

El deporte y la recreación, además de mejorar la salud de las personas y brindar alternativas sanas de esparcimiento, es la vocación laboral de muchos caleños, al igual que la actividad cultural. Por ello, CCV monitorea la realización de sus principales eventos, programas y proyectos que los promueven.



Fuente: Secretaría de Deporte y Recreación

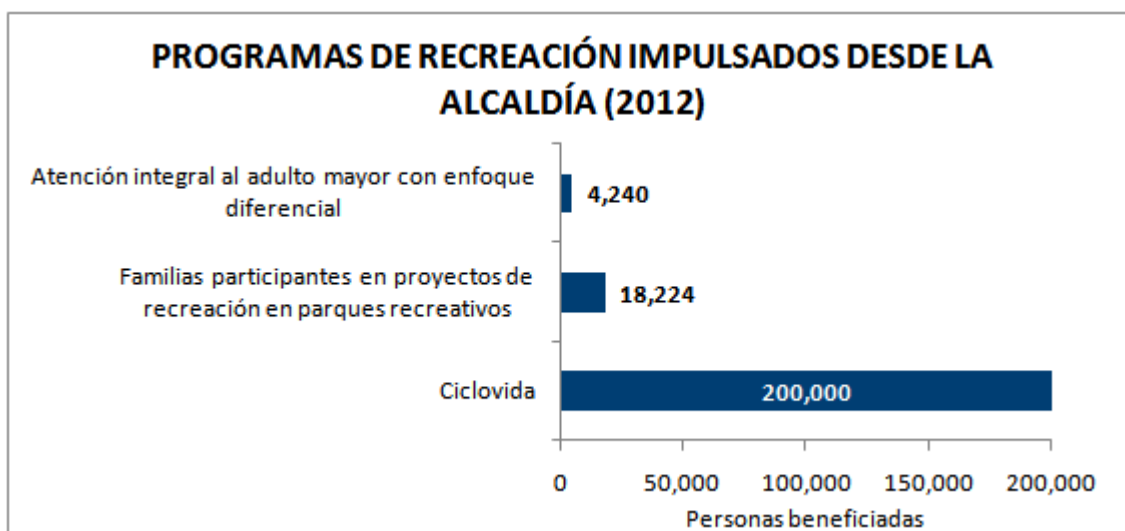
Durante 2012, la Secretaría de Deporte y Recreación desarrollo diferentes programas y proyectos, entre los cuales la adecuación de escenarios deportivos presentó la mayor inversión ejecutada durante el período mencionado, suma que llegó a los 44.019 millones de pesos. Esta inversión fue seguida por diferentes proyectos de masificación deportiva en los cuales se invirtió 8.866 millones de pesos, además del mantenimiento a escenarios deportivos de alto rendimiento donde la inversión fue de 7.292 millones de pesos, y programas de recreación en los cuales se invirtieron 4.317 millones de pesos.



Fuente: Secretaría de Deporte y Recreación

Respecto al proyecto de adecuación de escenarios deportivos, la SDR había propuesto la adecuación de 139 escenarios, entre los que se encontraban 11 unidades recreativas, 12 escenarios deportivos barriales y uno de alto rendimiento.

Sin embargo, a finalizar 2012, la SDR sólo logró completar 84 estructuras, mientras las 55 restantes continuaban en proceso de adecuación.



Fuente: Secretaría de Deporte y Recreación

Entre los programas de recreación impulsados desde la Alcaldía se encontraban la “Ciclovida”, en la que participaron 200.000 personas durante 2012, además de proyectos de recreación en parques recreativos, que contaron con 18.224 familias beneficiarias de estos eventos. No obstante, los adultos mayores también recibieron un espacio gracias al programa de Atención Integral al Adulto Mayor, que atendió a 4.240 personas de la tercera edad.

PROYECTOS DE MASIFICACIÓN DEL DEPORTE

Proyectos	Personas beneficiadas	Eventos	Inversión ejecutada
Deportistas beneficiados en eventos y actividades deportivas	7		2,260,000,000
Niños y jóvenes beneficiados con programas de iniciación y formación deportivas en comunas	139,880		5,936,873,404
NNAJ beneficiados con programas de iniciación y formación deportiva con énfasis en resolución de conflictos	1,700		0
Adulto mayor que participa en actividades deportivas y recreativas de comunas y corregimientos	3,200		100,000,000
Juegos deportivos realizados anualmente (LGBT, corregimientos, afro-descendientes, reclusorios, recicladores)		2	249,999,681
Eventos deportivos y recreativos en diferentes disciplinas dirigido a población joven y adulta		2	183,856,420
Eventos deportivos y recreativos en diferentes disciplinas dirigido a población joven y adulta en las comunas 2, 4, 5, 8, 9, 10, 11, 12, 17 y 19		2	85,409,000
Implementar en las escuelas de formación deportiva procesos de identificación y promoción de talentos deportivos para menores víctimas del conflicto armado interno		100	50,000,000
Total			8,866,138,505

Fuente: Secretaría de Deporte y Recreación

Adicionalmente, la Secretaría del Deporte y Recreación Municipal, impulso diferentes proyectos en busca de masificar la actividad deportiva, beneficiando a 139.880 niños y jóvenes con programas de iniciación y formación deportiva en distintas comunas de Cali. No obstante, estos programas también sumaron a 1.700 NNAJ, enfatizando en la resolución de conflictos.

La Alcaldía realizó también actividades deportivas y recreativas en comunas y corregimientos, donde participaron 3.200 adultos mayores. Sumando a esto, 6 eventos entre los cuales estaban los juegos deportivos realizados anualmente para diferentes sectores de la población como la comunidad LGBT, los habitantes de corregimientos, comunidades afro-descendientes, reclusorios y recicladores.

Cabe mencionar además la implementación, en escuelas de formación deportiva, procesos de identificación y promoción de talentos deportivos, enfocados especialmente en menores víctimas del conflicto armado.

Finalmente, durante 2012 Cali se preparaba para alojar en el año siguiente los *World Games 2013*, el segundo evento deportivo más importante en el mundo, con 40 disciplinas practicadas por 4.000 atletas de 109 países. Para estos eventos, la ciudad presupuestó cerca de \$45 mil millones en adecuación y construcción de escenarios deportivos, que dejaron a la ciudad con 5 escenarios nuevos y 14 en total, dándole nuevamente a la ciudad el sitial Cali de “*Capital Deportiva de América*”²⁰.

Retos en Deporte y Recreación

El 16% de los caleños practicó deporte, 16% fue a ciclovía, 11% fue espectador deportivo, 15% fue a ferias, 13% a conciertos, 8% a teatro y 7% a festivales, pero 33% no participó en ninguna actividad cultural, deportiva o recreativa. Cali debe ser cultural, deportiva y recreativa para todos.

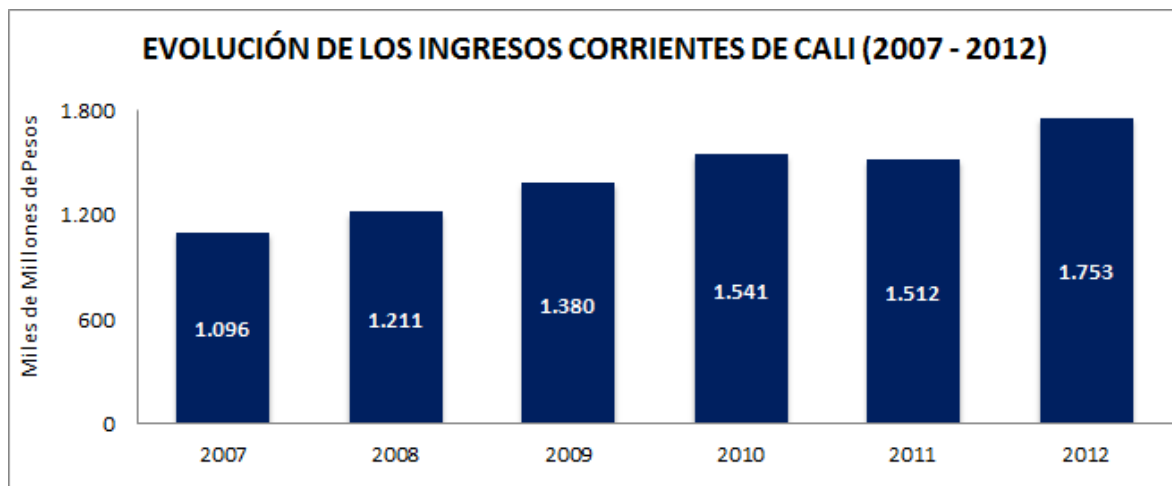
- Encuesta de Percepción Ciudadana en Cali, 2012

²⁰“Cali Mundial: WorldGames 2013”, El País, julio 21

CÓMO VAMOS EN FINANZAS PÚBLICAS

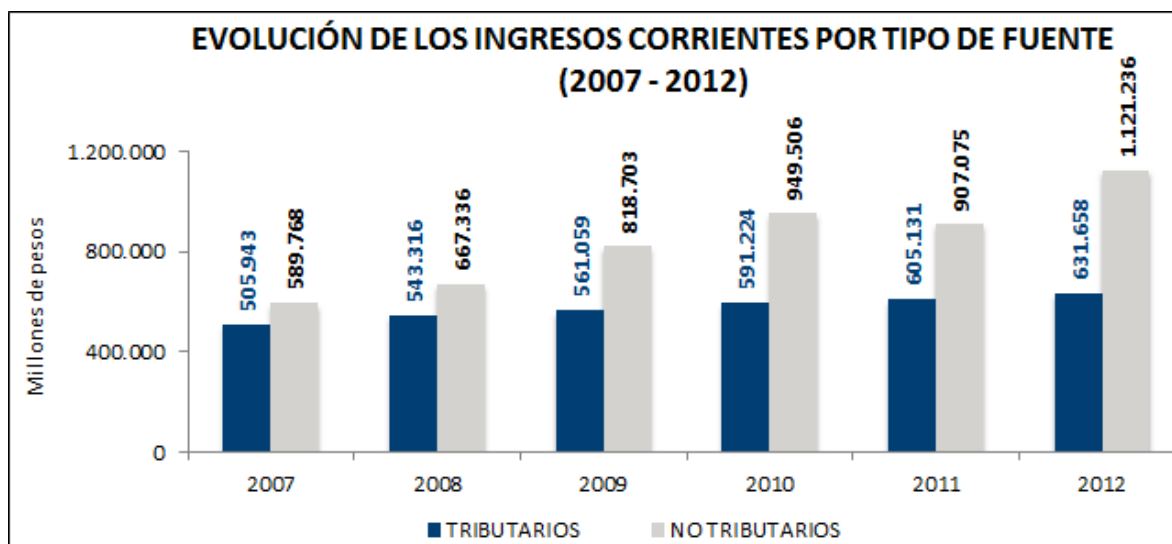
Este capítulo brinda un panorama general de las finanzas del municipio, haciendo seguimiento anual a sus ingresos, gastos, inversión y deuda. Una hacienda municipal sólida, sostenible y amplia representa flujo continuo de recursos para la inversión social de los caleños.

Ingresos



Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal.

Aunque la ciudad presentó una disminución en los ingresos corrientes al pasar de 1.541 a 1.512 mil millones de pesos entre 2010 y 2011, el resultado es positivo al observar los últimos 6 años, donde el recaudo corriente creció en un 60%, pasando de 1.096 a 1.753 mil millones de pesos entre 2007 y 2012.

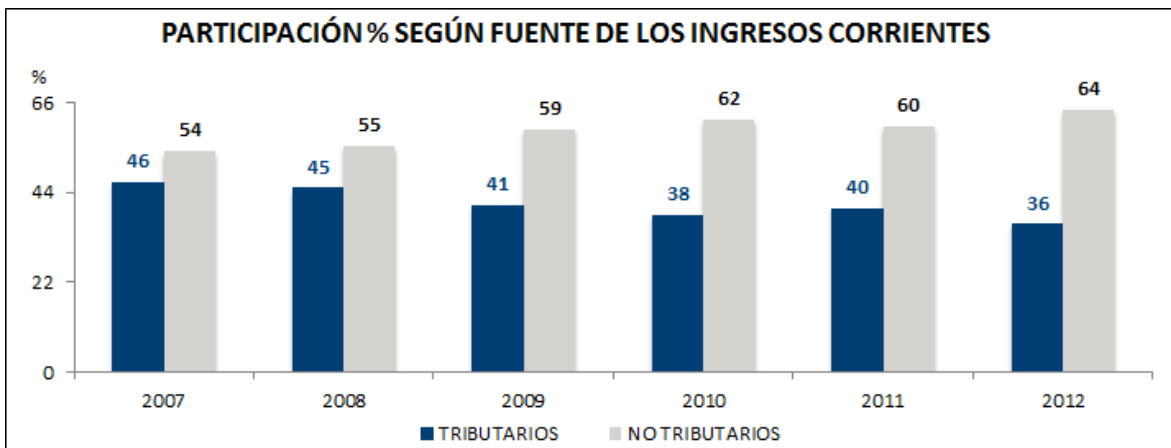


Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal.

El crecimiento en los ingresos corrientes debería corresponder al crecimiento de la economía caleña, especialmente por el aumento en el recaudo tributario, no obstante, aunque los ingresos

tributarios mejoran, por ahora de no es de forma suficiente para reducir la dependencia frente a los No Tributarios.

Dicho recaudo no tributario pasó de 589.768 a 1.121.236 millones de pesos entre 2007 y 2012, además, presentó la misma evolución que los ingresos corrientes totales al disminuir el recaudo únicamente entre 2010 y 2011, año en que el monto por ingresos no tributarios fue de 907.075 millones de pesos.

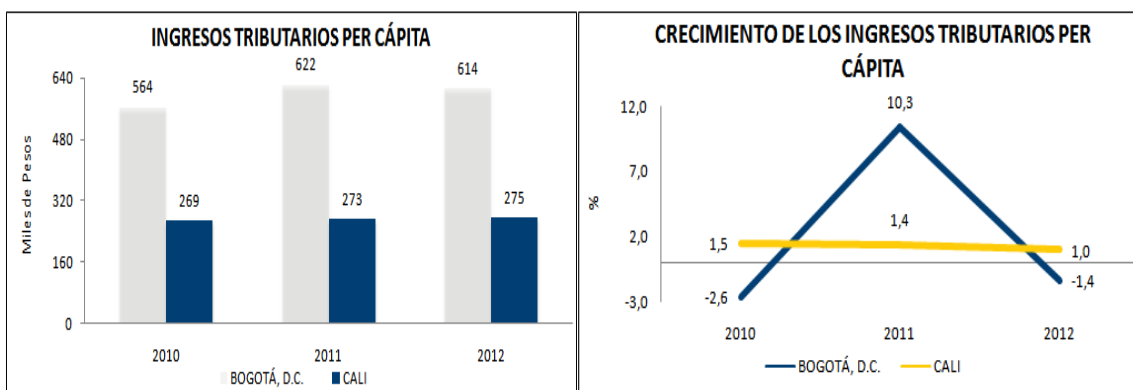


Datos de ingresos corrientes por tipo. Secretaría de Hacienda Municipal
Calculo de participaciones de los ingresos corrientes. CCV

La dependencia de los ingresos corrientes frente a los ingresos no tributarios, indica a su vez que las finanzas públicas de la ciudad no tienen la capacidad suficiente de generación de recursos propios, ya que al depender en buena medida de recursos nacionales para su correcto funcionamiento, afectan la oportunidad en la ejecución de proyectos que impulsan el desarrollo de la ciudad.

Este problema se viene presentando en las finanzas públicas de la ciudad durante los últimos años, donde los ingresos no tributarios pasaron de una participación del 54% al 64% del total de ingresos corrientes entre 2007 y 2012.

No obstante, aunque la ciudad tiene grandes retos para fortalecer la generación de recursos propios, también existen oportunidades para hacerlo, basándose en impulsar la cultura tributaria en un futuro próximo y el crecimiento económico actual.



Fuente: Red de Ciudades Colombianas Cómo Vamos

Por otro lado, mientras la capital del país presentó un crecimiento del 6% en los ingresos corrientes entre 2009 y 2012, Cali sólo aumentó estos ingresos en un 3,9%. No obstante, Bogotá presentó disminuciones en los recaudos corrientes en los períodos 2009 - 2010 y 2011 - 2012, mientras Cali estos lograron crecimientos continuos.

RECAUDO DE LOS PRINCIPALES IMPUESTOS Y CONTRIBUCIONES 2008-2012. EN MILLONES DE PESOS

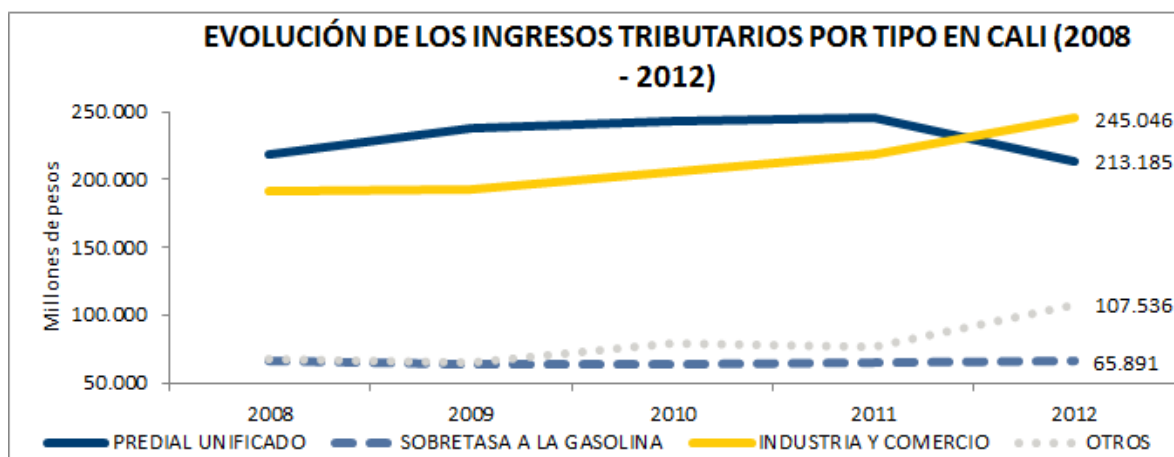
Año	Tributarios ¹	Valorización	Predial Unificado	Sobretasa a la Gasolina	Industria y Comercio	Otros
2008	543.316	360	218.260	65.971	190.955	68.129
2009	561.059	85.102	238.157	63.983	193.205	65.715
2010	591.224	112.158	242.851	63.878	205.381	79.113
2011	605.131	86.319	245.791	64.545	218.373	76.423
Total administración Ospina	2.300.730	283.938	945.058	258.378	807.914	289.380
2012	631.658	122.619	213.185	65.891	245.046	107.536

¹Los ingresos tributarios son la suma de los montos recaudados por Predial, Sobretasa a la gasolina, Industria y Comercio y otros ingresos tributarios. Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal.

Respecto a la estructura de los ingresos tributarios y demás contribuciones que hace la ciudadanía al gobierno local, se encuentra un cambio entre los impuestos de mayor contribución, pasando el recaudo por industria y comercio a representar la mayor participación de estos, al llegar a 245.046 millones de pesos en 2012.

Mientras el recaudo por industria y comercio creció un 12,2%, el monto por predial disminuyó de 245.791 a 213.185 millones de pesos entre 2011 y 2012, lo que significa un 13,3% menos respecto al período anterior.

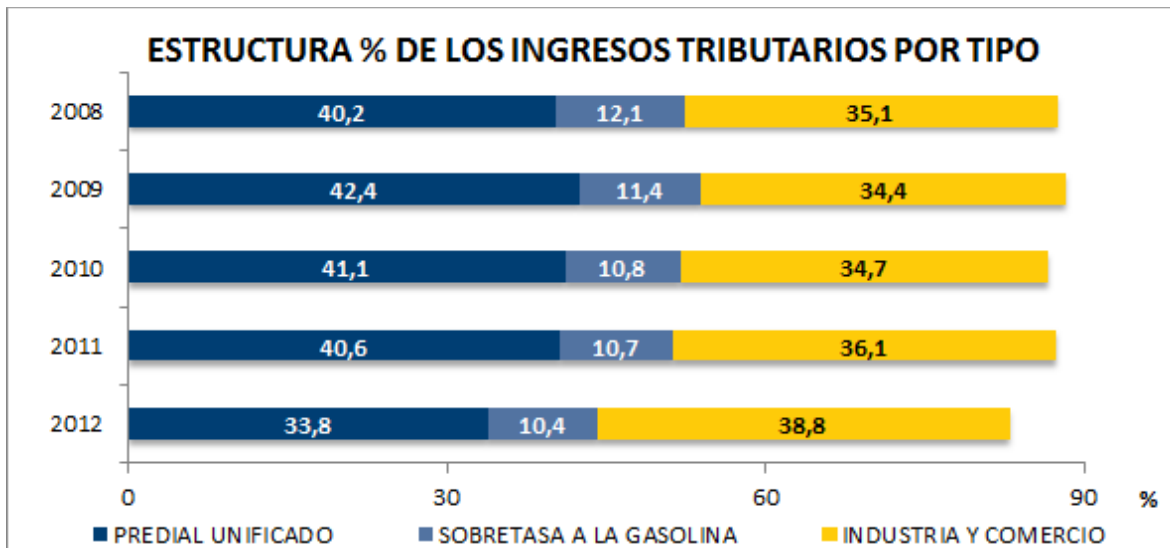
Por parte del impuesto por valorización, se presentó un aumento de 36.300 millones de pesos respecto a los 86.319 millones recaudados en 2011, año en que los montos ingresados por este impuesto habían caído.



Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal

Además del aumento en el recaudo por valorización e industria y comercio, los ingresos por sobretasa a la gasolina también presentaron crecimientos, llegando a \$65.891 millones, no

obstante, continúan por debajo del nivel presentado en 2008, donde la cifra llegó a 65.971 millones de pesos.



Datos de ingresos tributarios por tipo. Secretaría de Hacienda Municipal
Cálculo de participaciones de los ingresos tributarios. CCV

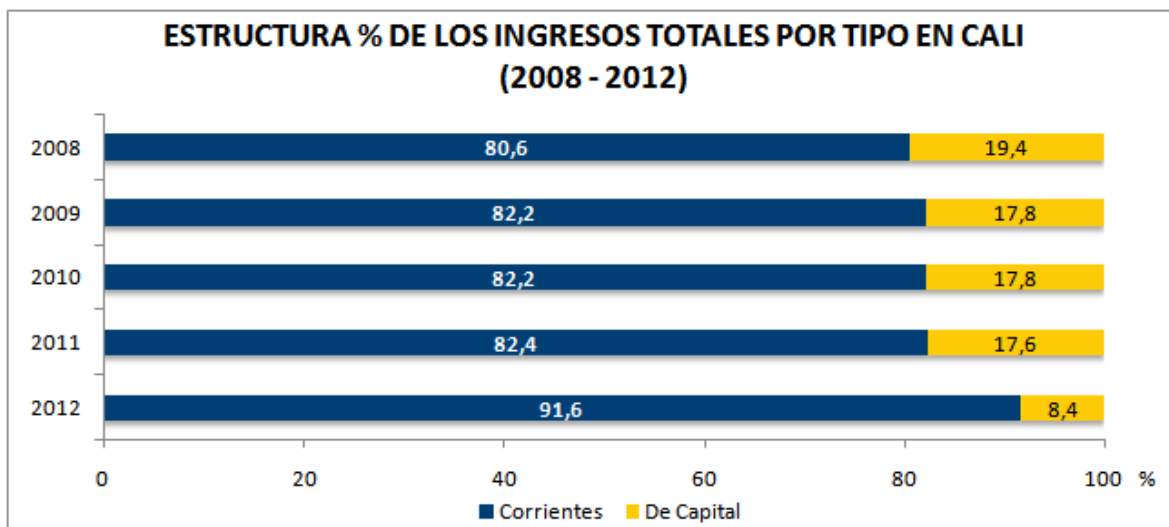
Si bien, aunque durante el período 2008 - 2011, el recaudo del predial representaba la mayor parte de los ingresos tributarios, esta participación pasó de un 42,4% en 2009 a 33,8% en 2012. Caso contrario ocurrió con el recaudo por industria y comercio, ingresos que aumentaron su participación desde 2009, pasando de 34,4% en ese año a 38,8% en 2012.

INGRESOS TOTALES 2011-2012, EN MILLONES DE \$

INGRESOS	CORRIENTES	TRIBUTARIOS	NO TRIBUTARIOS	DE CAPITAL	INGRESOS TOTALES
2008	1.210.652	543.316	667.336	290.846	1.501.497
2009	1.379.762	561.059	818.703	298.947	1.678.709
2010	1.540.730	591.224	949.506	334.020	1.874.750
2011	1.512.207	605.131	907.075	323.530	1.835.737
Total administración Ospina	5.643.350	2.300.730	3.342.620	1.247.342	6.890.693
2012	1.752.894	631.658	1.121.236	161.178	1.914.072

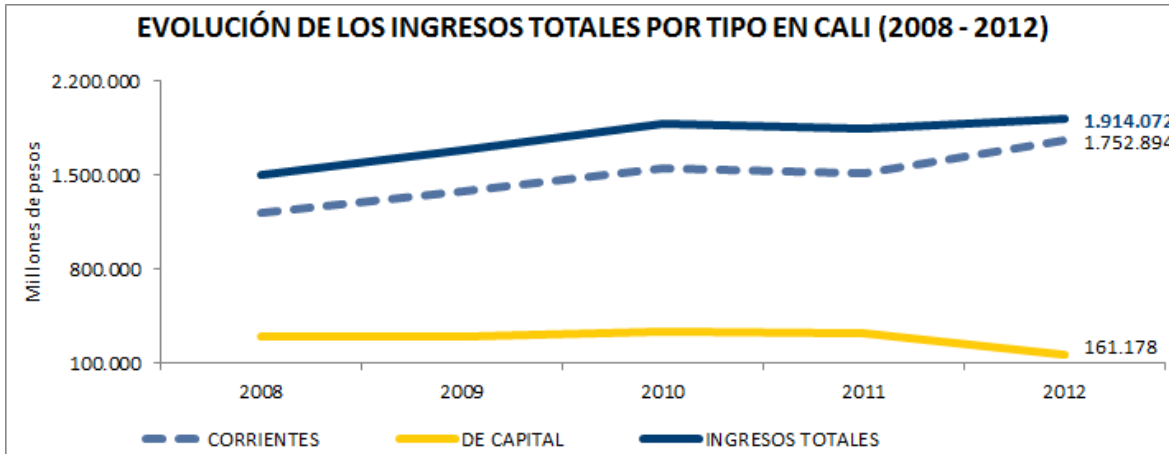
Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal.

Añadido a la creciente dependencia en los ingresos corrientes sobre los ingresos no tributarios, se encuentra que los ingresos de capital presentan disminuciones continuas durante los últimos dos años, pasando de \$334.020 millones en 2010, año de mayor recaudo durante la administración de J.I Ospina, a \$323.530 y 161.178 millones de pesos en los años 2011 y 2012, respectivamente.



Datos de ingresos totales por tipo. Secretaría de Hacienda Municipal
 Cálculo de participaciones de los ingresos totales. CCV

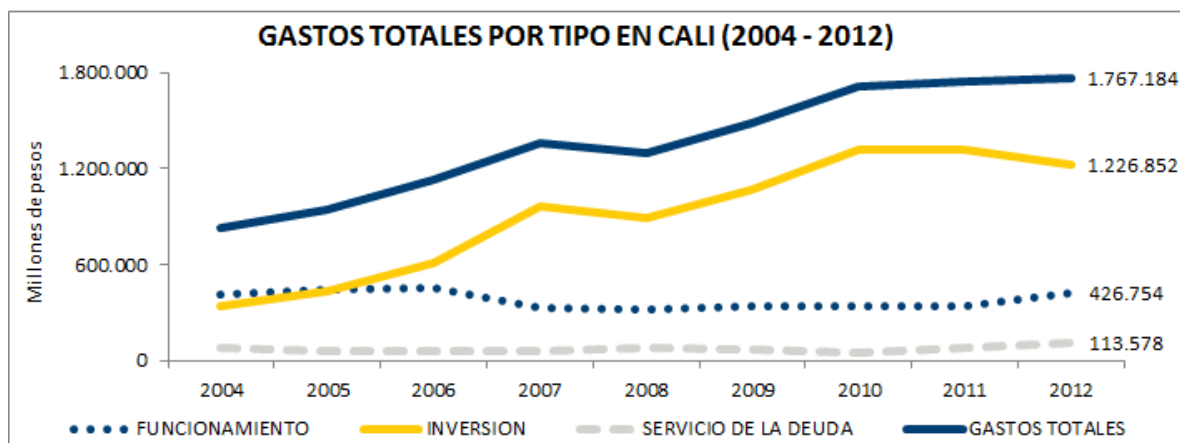
La disminución en los ingresos de capital mencionada anteriormente, ha generado que su participación en los ingresos totales, la cual ya era baja, presentara disminuciones durante toda la administración pasada, continuando esta tendencia en el primer año de la administración de Rodrigo Guerrero, al llegar a representar sólo el 8,4% de los ingresos totales en 2012.



Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal.

Las características estructurales descritas anteriormente han generado que, si bien los ingresos totales de la ciudad continúan aumentando, este crecimiento viene disminuyendo en sus tasas, tanto que entre 2010 y 2011 los ingresos totales registraron un decrecimiento del 2,1%, mientras que entre 2011 y 2012, aunque se vuelve a aumentar en un 4,3%, es una tasa menor a los niveles expuestos entre 2008 y 2010, donde los ingresos anualmente crecían por encima del 11%.

Gastos



Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal.

Pasando al análisis de los gastos ejecutados por la Alcaldía, se encuentra una desaceleración en el crecimiento de los gastos totales, los cuales pasaron de presentar crecimientos por encima del 13% anual entre 2004 y 2010, a crecer 2,3% en 2011 y 1,1% en 2012, llegando a los 1,767 billones de pesos.

Esta tendencia en los gastos totales puede ser generada a causa de la disminución de los gastos de inversión, que en Cali representan más del 50% del total de egresos desde 2007, y que después de crecer a tasas superiores al 20% anual entre 2004 y 2010, aumentaron en un 0,5% en 2011 y decrecieron un 7,1% en 2012, donde alcanzaron un total de 1,226 billones de pesos.

Este comportamiento es coherente con lo descrito en la evolución de los ingresos totales, lo cual beneficia las finanzas públicas de la ciudad al no aumentar en gran medida su déficit total, aunque como se mencionó, podría perjudicar la ejecución de futuros proyectos de desarrollo urbano o los que se están construyendo ahora.

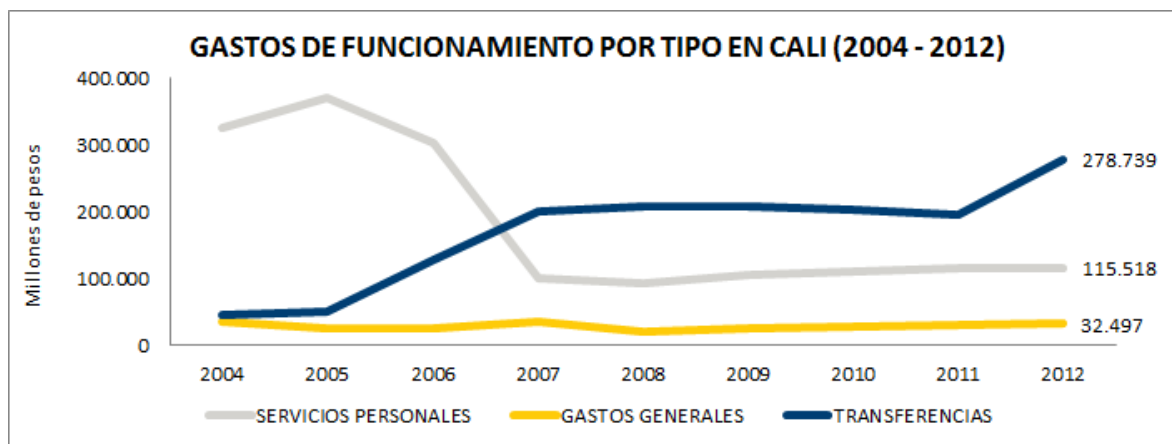
GASTOS TOTALES DEL MUNICIPIO POR TIPO, 2004-2012 (MILLONES DE PESOS)

AÑO	FUNCIONAMIENTO	INVERSION	SERVICIO DE LA DEUDA	GASTOS TOTALES
2004	409.819	339.342	79.896	829.057
2005	447.223	438.788	57.114	943.126
2006	456.412	608.336	63.387	1.128.135
2007	334.370	968.472	55.923	1.358.765
Total administración Salcedo	1.647.823	2.354.939	256.321	4.259.083
2008	322.427	889.253	83.120	1.294.800
2009	340.499	1.071.569	69.428	1.481.496
2010	340.395	1.314.212	53.891	1.708.497
2011	342.118	1.320.321	85.696	1.748.135
Total administración Ospina	1.345.439	4.595.356	292.135	6.232.929
2012	426.754	1.226.852	113.578	1.767.184

Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal.

Sin embargo, el crecimiento de los gastos totales se ha mantenido a causa de aumentos en los egresos por funcionamiento y por pagos de deuda, iniciados desde la Alcaldía de Jorge Iván Ospina.

Para el último año, la administración Guerrero ejecutó gastos de funcionamiento por un valor de 426.754 millones de pesos, 24,7% más de lo ejecutado en 2011. Mientras que el pago del servicio de la deuda, que aumenta desde el período 2010 - 2011, le costó a la ciudad 113.578 millones de pesos en 2012, \$27.882 millones más que en 2011.



Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal.

Entre los gastos de funcionamiento, los gastos de mayor participación son los de transferencia, cuya tendencia y participación son crecientes desde la Alcaldía de Apolinar Salcedo.

Para el primer año de la presente administración municipal, los gastos de transferencias pasaron de 195.372 millones en 2011 a 278.739 millones de pesos en 2012. Por otra parte, los gastos por servicios personales disminuyeron de \$115.958 a \$115.518 millones entre 2011 y 2012, mientras los gastos generales se incrementaron en \$1.710 millones, respecto a los \$30.787 millones ejecutados durante el último año de la administración Ospina.

GASTOS DE FUNCIONAMIENTO DEL MUNICIPIO POR TIPO, 2004-2012

AÑO	SERVICIOS PERSONALES	GASTOS GENERALES	TRANSFERENCIAS	TOTAL GASTOS FUNCIONAMIENTO
2004	325.033	34.771	46.014	405.819
2005	371.238	24.717	51.267	447.221
2006	304.014	25.167	127.231	456.412
2007	99.347	35.573	199.450	334.370
Total administración Salcedo	1.099.632	120.228	423.962	1.643.822
2008	92.338	21.323	208.765	322.427
2009	106.620	25.019	208.861	340.499
2010	109.215	28.350	202.830	340.395
2011	115.958	30.787	195.372	342.118
Total administración Ospina	424.131	105.479	815.828	1.345.439
2012	115.518	32.497	278.739	426.754

Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal.

Inversión

INVERSIÓN EJECUTADA POR DEPENDENCIAS 2007-2011, EN MILLONES DE \$

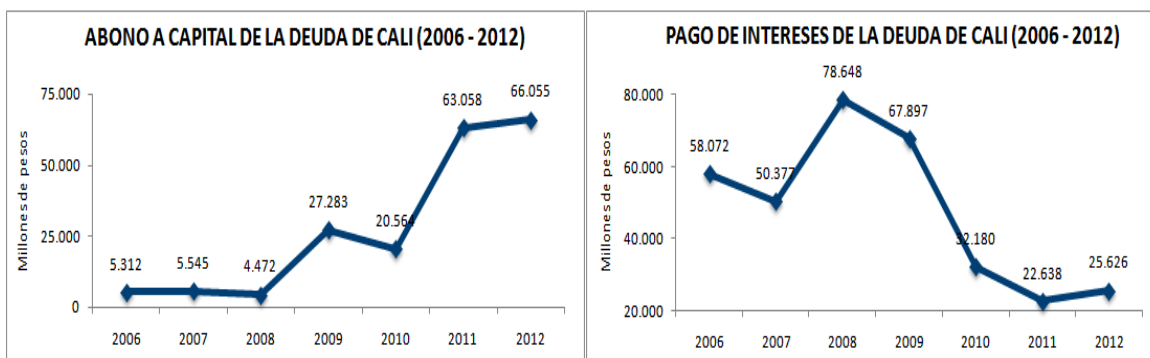
DEPENDENCIA	2011	2012	2008-2011	Part. % 2008 - 2011	Part. % 2012
SECRETARÍA EDUCACIÓN	522.255	461.870	1.902.891	38,6	37,6
SECRETARÍA SALUD	270.522	334.961	1.107.438	22,4	27,3
INFRAESTRUCTURA	244.294	194.966	864.633	17,5	15,9
DEPORTE Y RECREACIÓN	57.240	65.757	203.634	4,1	5,4
GOBIERNO	38.370	28.953	145.157	2,9	2,4
PLANEACIÓN MUNICIPAL	20.834	28.843	120.335	2,4	2,4
CULTURA Y TURISMO	27.460	27.314	116.244	2,4	2,2
TRÁNSITO Y TRANSPORTE	18.606	22.833	81.871	1,7	1,9
DAGMA	40.142	20.666	112.703	2,3	1,7
DESARROLLO TERRITORIAL	15.192	10.922	63.839	1,3	0,9
HACIENDA MUNICIPAL	10.216	9.956	36.282	0,7	0,8
SECRETARÍA VIVIENDA	15.363	7.241	64.257	1,3	0,6
SECRETARÍA GENERAL	29.779	7.105	84.516	1,7	0,6
DESARROLLO ADMINISTRATIVO	8.235	2.544	21.387	0,4	0,2
DIRECCIÓN JURIDICA	913	1.362	3.982	0,1	0,1
CONTROL INTERNO	259	846	1.105	0,0	0,1
CONTROL DISCIPLINARIO	642	713	2.681	0,1	0,1
TOTAL	1.320.321	1.226.852	4.932.955	100	100

Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal.

Tal como se mencionó en la sección anterior, los gastos de inversión disminuyeron, sin embargo de 1,226 billones de pesos invertidos, 37,6% fueron dirigidos hacia la Secretaría de Educación Municipal, seguía esta por la Secretaría de Salud con una participación del 27,3% y la Secretaría de Infraestructura con un 15,9% del total invertido.

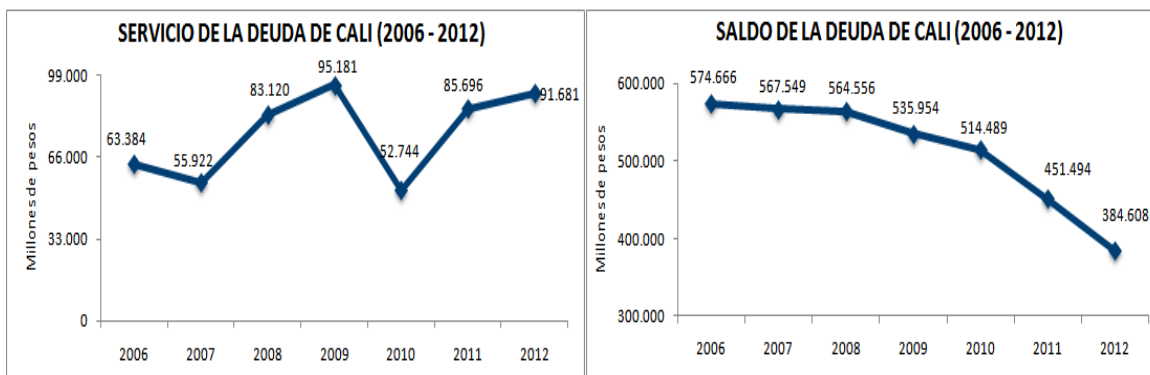
Tomando en cuenta el total de la inversión ejecutada durante la administración de Jorge Iván Ospina y la aplicada en el primer año de la administración actual, se encuentra que la distribución de los recursos públicos continua de la misma forma, presentando entre las 5 secretarías de mayor inversión las de Educación, Salud, Infraestructura, Deporte y Recreación, y Gobierno.

Deuda del Municipio



Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal.

El servicio de la deuda que en 2012 fue de \$91.681 millones, fue producido por el pago de \$66.055 millones correspondientes a abono de capital, mientras que los restantes \$25.626 millones, se destinaron al pago de intereses de deuda, los cuales presentaron el primer crecimiento desde el período 2007 - 2008.

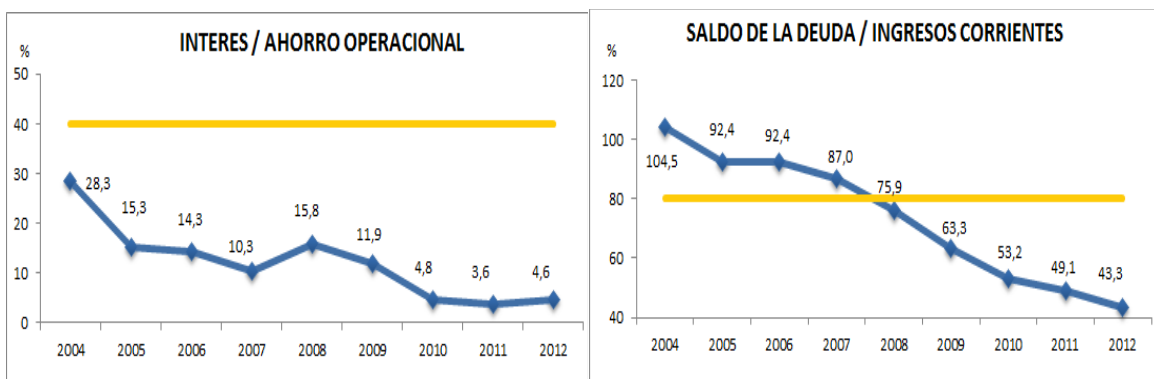


Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal.

Aunque el municipio incrementó el pago de su deuda al pasar estos de 85.696 a 91.681 millones de pesos entre 2011 y 2012, este crecimiento muestra una mayor estabilidad respecto al aumento presentado entre 2010 y 2011, donde el incremento de estos pagos fue del 62,5%.

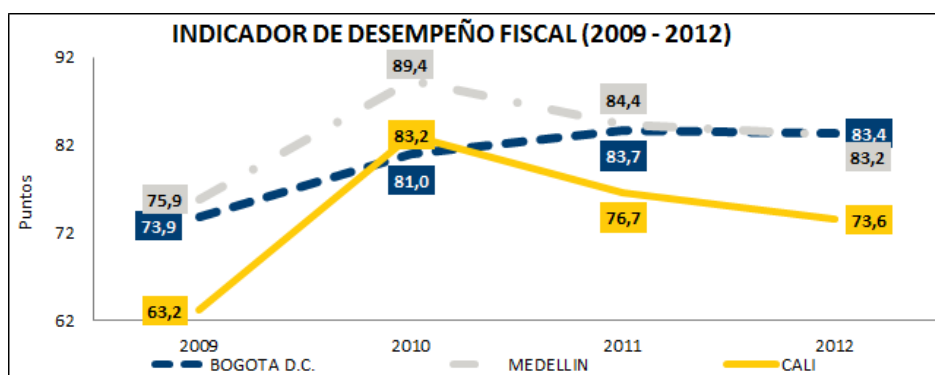
Lo anterior es resultado de la reestructuración del servicio de la deuda que comenzó a implementarse desde el año 2010, donde tanto el plazo de pagos de capital, como de intereses, se ha extendido del 2014 al 2018.

Todo lo anterior ha llevado a que el saldo de la deuda de Cali disminuya cada año y a mayores tasas de decrecimiento, las cuales pasaron de 0,5% en 2008, a 12,2% en 2011 y 14,8% en 2012.



Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal.

Además de la disminución en el tamaño de la deuda, las finanzas públicas de la ciudad durante la administración Ospina vieron mejorar su capacidad de pago, al disminuir el tamaño del gasto en intereses de deuda sobre el déficit corriente de 15,8% en 2008 a 3,6% en 2011. Sin embargo, en 2012, este indicador presenta un crecimiento al llegar al 4,6%. No obstante, la capacidad de endeudamiento de la ciudad continua mejorando, al reducirse el tamaño de la deuda sobre los ingresos corrientes, pasando de 49,1% a 43,3% entre 2011 y 2012, se genera una oportunidad futura de financiamiento mediante créditos para la ciudad.



Fuente: Departamento Nacional de Planeación - Desempeño Fiscal

Finalmente, se toma en cuenta el indicador de desempeño fiscal producido por el DNP, el cual califica la gestión pública municipal de acuerdo a variables presupuestales. Tomando la evolución de este indicador para las ciudades de Bogotá, Medellín y Cali, se encuentra a Bogotá como la ciudad de mayor mejora en sus ejecuciones presupuestales, ya que, además de presentar el indicador más alto para 2012 entre las tres ciudades estudiadas, es también la única ciudad que mantuvo en crecimiento este indicador entre 2009 y 2011.

Por su parte Cali, que hasta 2010 aumentó el nivel de su I.D.F, superando además el nivel de Bogotá, pasó en 2011 y 2012 a disminuir dicho indicador a niveles de 76,7 y 73,6 puntos para los años mencionados. Esta disminución generó que las finanzas públicas del municipio pasaran de una calificación de solventes a sostenibles con tendencia a vulnerables.

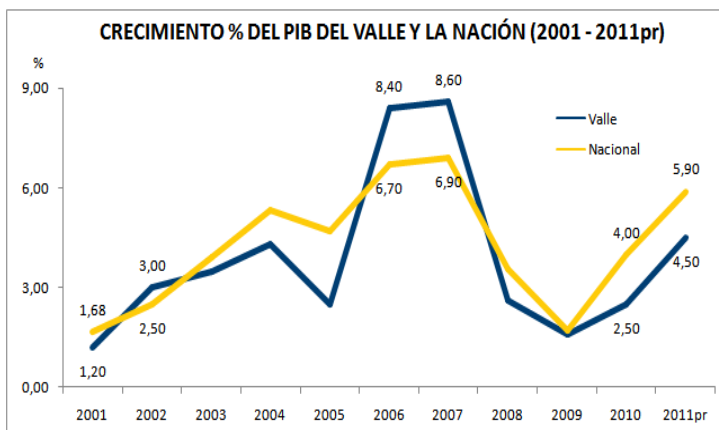
Retos en Finanzas Públicas

Cali debe generar ingresos tributarios en la medida que su economía crece. Ya se recuperó la gestión y se actualiza el catastro municipal. Ahora, el reto es la efectividad: más cultura tributaria, más control, más transparencia.

CÓMO VAMOS EN ACTIVIDAD ECONÓMICA

La generación de empleo y empresa genera los ingresos que constituyen el sustento principal de las personas y las familias para garantizar su acceso a los bienes y servicios que satisfacen sus necesidades básicas. Por esta razón, CCV hace seguimiento a la evolución del empleo, la inflación y la dinámica empresarial en nuestra ciudad.

Actividad Productiva



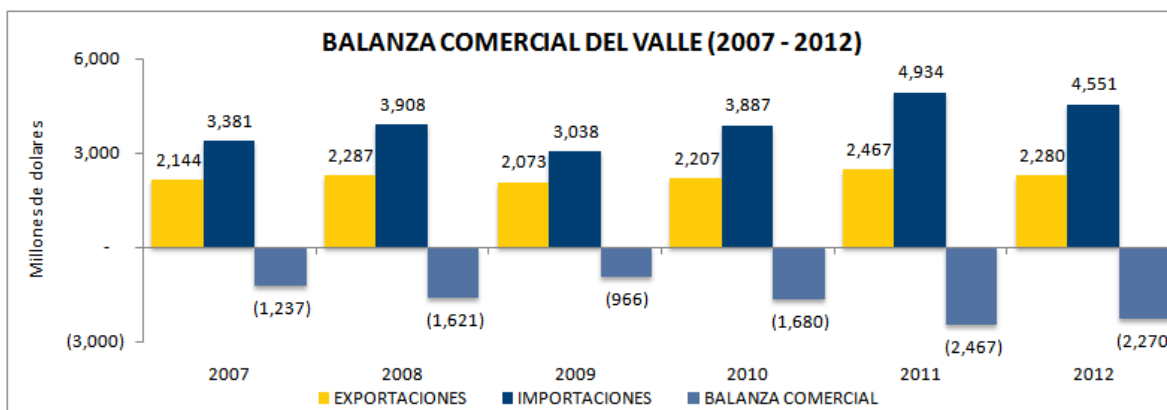
Fuente: Dane, Cuentas Departamentales.
Observatorio Económico y Social del Valle del Cauca, CCC.

AÑO	VAR. % ANUAL
2001	1,7
2002	2,5
2003	3,9
2004	5,3
2005	4,7
2006	6,7
2007	6,9
2008	3,5
2009	1,7
2010	4,0
2011	6,6
2012	4,0

Fuente: Dane- Dirección de Síntesis y Cuentas Nacionales

Durante 2011, la economía del Valle del Cauca mantuvo la tendencia creciente nacional, aunque de forma más leve, pasando de un crecimiento del 2,5% en 2010, al 4,5% del 2011, mientras que el PIB nacional creció un 4% y 5,9%, entre 2011 y 2012.

Respecto al comercio exterior, la balanza comercial disminuyó su déficit, pasando de -2.467 a -2.270 millones de dólares entre 2011 y 2012. Tal disminución fue provocada por decrecimientos en las exportaciones e importaciones.

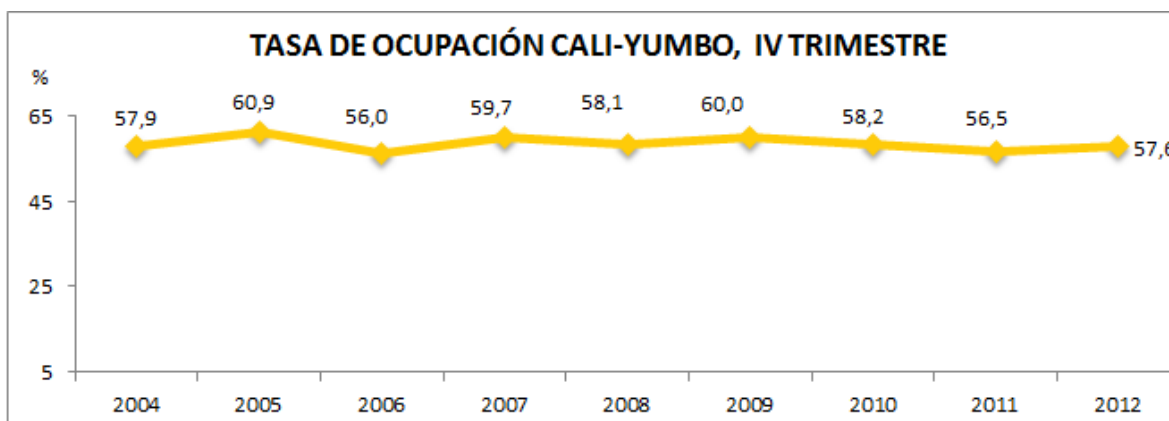


Fuente: Dane.
Cálculos: Gerencia Desarrollo Regional y Competitividad, Cámara de Comercio de Cali

Mientras las exportaciones cayeron un 7,6% al pasar de 2.467 a 2.280 millones de dólares entre 2011 y 2012, las importaciones disminuyeron un 7,8% el valor importado en 2011, al alcanzar un valor de 4.551 millones de dólares en 2012.

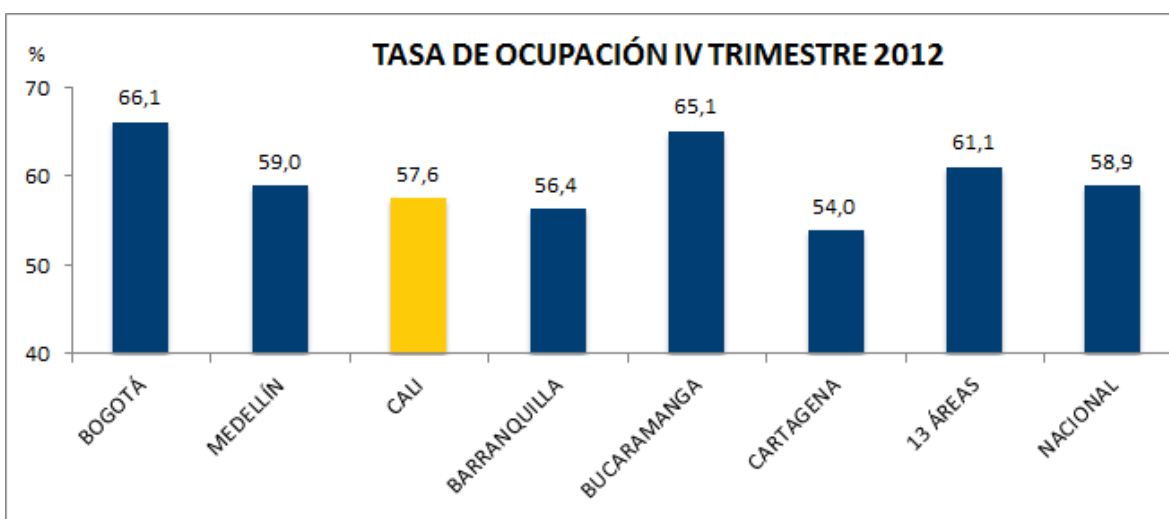
Mercado Laboral

La brecha de crecimiento económico entre Colombia y el Valle se refleja también en los indicadores de mercado laboral, donde las tasas de desempleo, subempleo e informalidad de Cali-Yumbo siguen siendo superiores a las de la Nación y al promedio de las 13 áreas metropolitanas, mientras que la ocupación sigue siendo menor a la nacional.



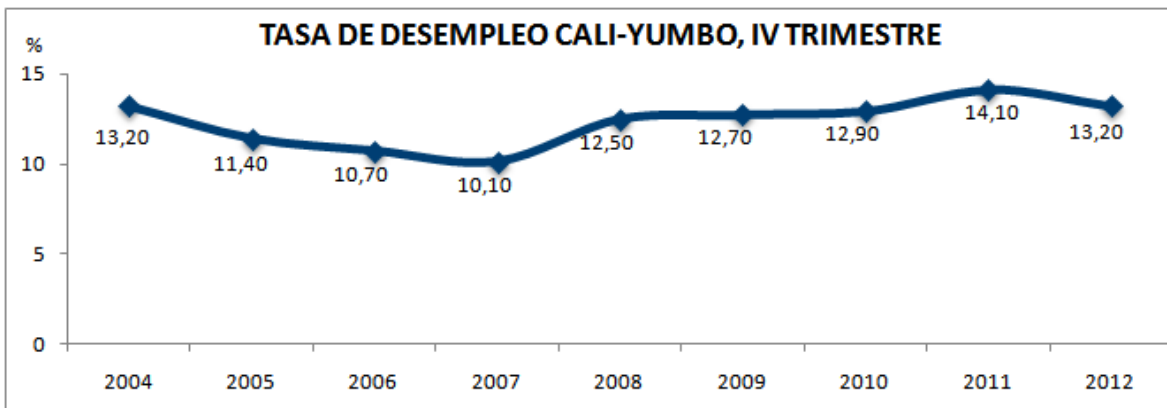
Fuente: Dane

Respecto a la tasa de ocupación anual, el área poblacional comprendida por el DANE como Cali-Yumbo, presentó en el 2012 un aumento después de 2 años de caídas, pasando de una tasa del 56,5% a una del 57,6%.



Fuente: Dane

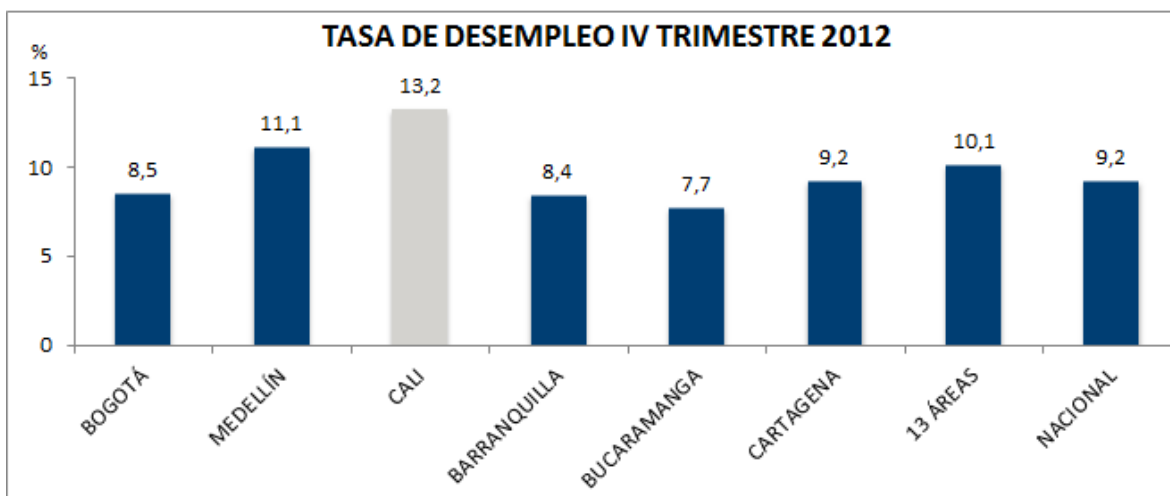
Sin embargo, aunque el porcentaje de la población ocupada en Cali aumentó, la ciudad continúa con niveles menores al presentado a nivel nacional que fue de 58,9%, o ciudades capitales como Bogotá con un 66,1%, Bucaramanga con el 65,1% y Medellín con un 59%.



Fuente: Dane

Por otro lado, la tasa de desempleo en Cali para el 4to trimestre, que presentaba crecimientos desde el 2008, disminuyó al pasar de un 14,1% al 13,2% entre 2011 y 2012. Sin embargo, la ciudad continúa con la tasa desempleo más alta respecto al país y a ciudades como Bogotá, Medellín, Barranquilla, Bucaramanga y Cartagena.

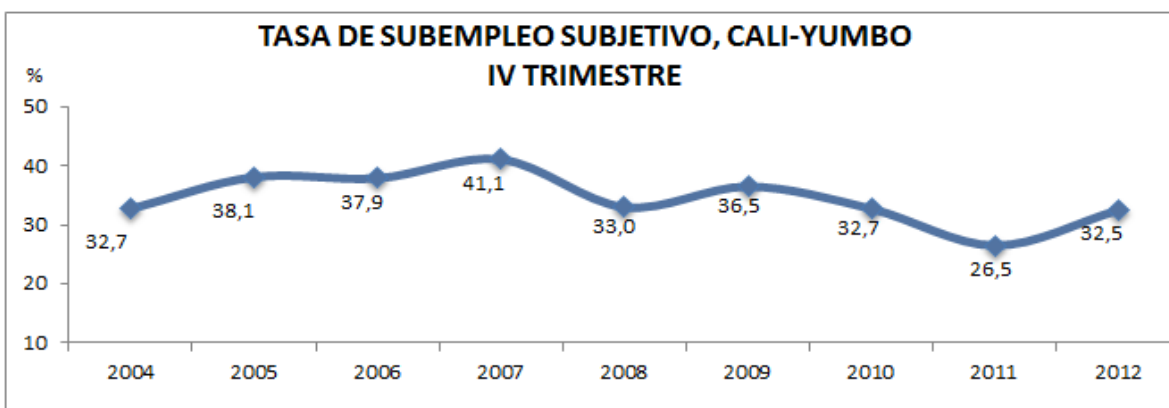
Esta tasa alta de desempleo, de acuerdo con el artículo *¿Por qué la tasa de desempleo no baja en Cali?* del profesor Jhon James Mora²¹, se explica desde su estructura, donde la migración de poblaciones provenientes de los departamentos de Nariño y Cauca, además de municipios cercanos, entra al mercado local presionando la demanda laboral con una alta oferta de mano de obra que se caracteriza por tener un bajo nivel educativo.



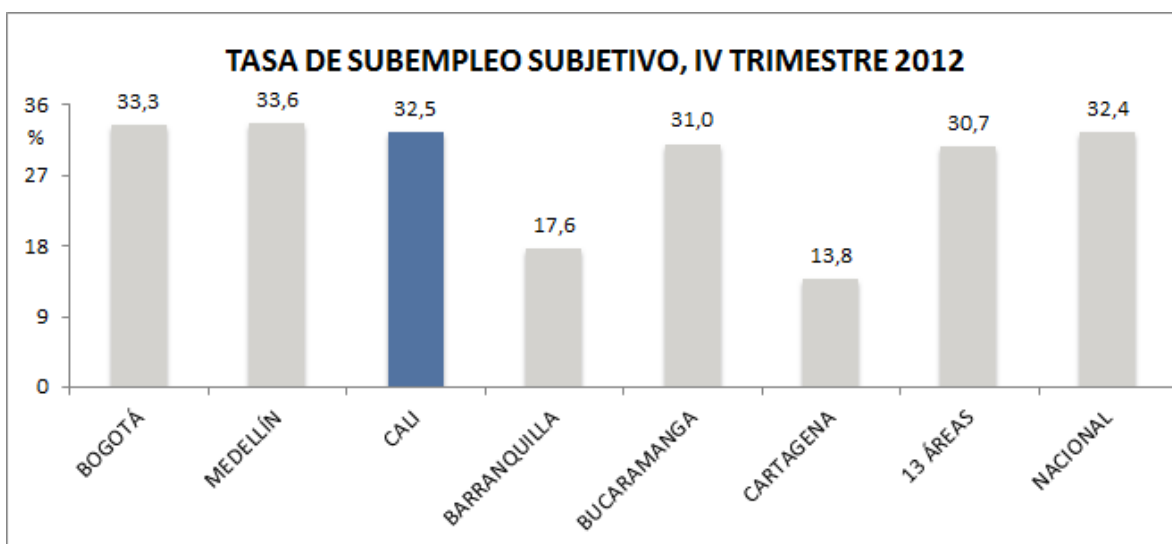
Fuente: Dane

Sin embargo, aunque la ocupación y el desempleo presentaron cambios positivos en su tendencia durante el 2012, el subempleo subjetivo creció después de una tendencia decreciente desde el año 2009, pasando de un 26,5% a un 32,5% entre 2011 y 2012. Esto indica que de cada cien caleños ocupados, 33 están inconformes con su salario o su número de horas laboradas, ya que son inferiores a lo que su formación para ese empleo demanda.

²¹ Mora, Jhon James. *¿Por qué la tasa de desempleo no baja en Cali?* En: Revista Portafolio. Bogotá 2013. [Publicado en agosto 13 de 2012]. Disponible en internet: <http://www.portafolio.co/opinion/analisis-que-la-tasa-desempleo-no-baja-cali>



Fuente: Dane



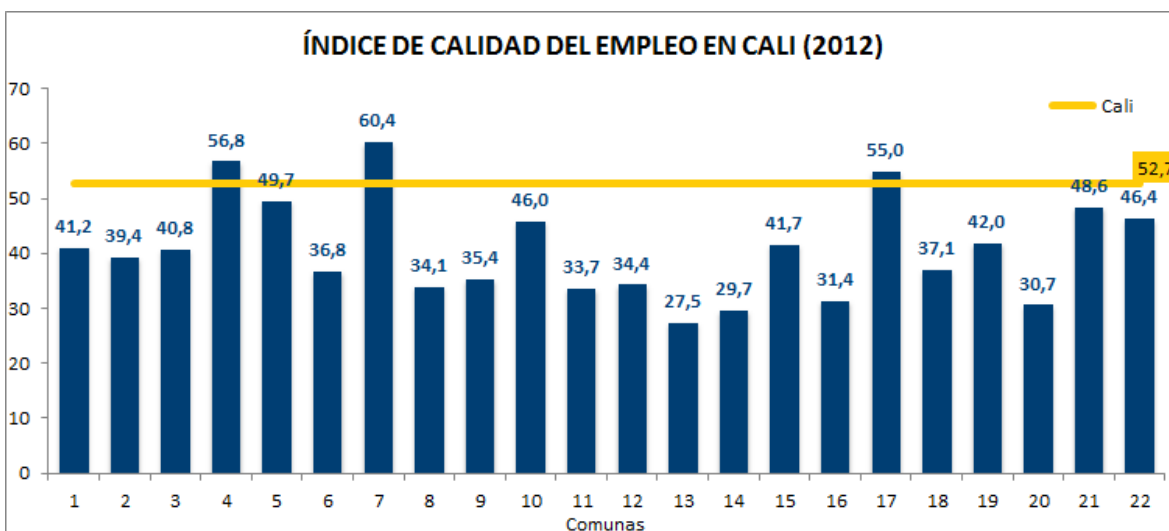
Fuente: Dane

Al observar el crecimiento de las variables como el desempleo y subempleo en Cali, se genera un supuesto de relación inversa, mientras que entre 2009 y 2011 el desempleo aumentaba y el subempleo disminuía, para el período 2011 - 2012, las tendencias se invirtieron. Esto supone que en Cali, aunque se está generando una mayor cantidad de empleos, la calidad no presenta la misma tendencia.

MERCADO LABORAL CALI-YUMBO EN EL TRIMESTRE OCTUBRE-DICIEMBRE, EN MILES

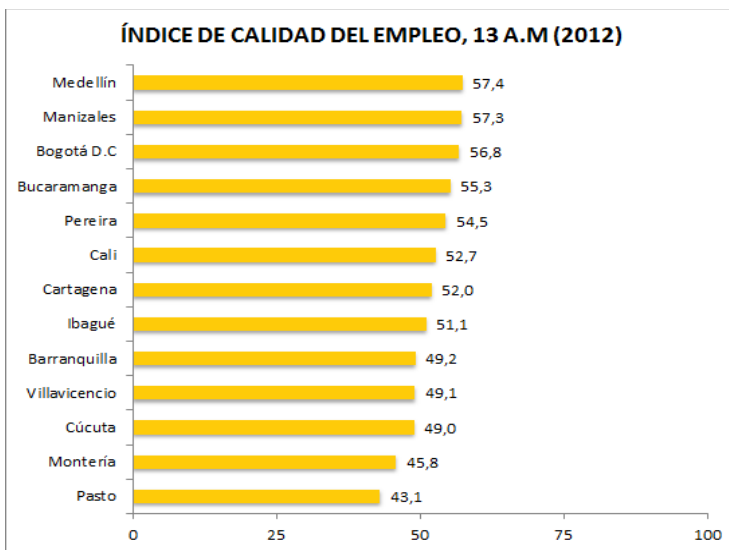
ÁREA	POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR	POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA	OCUPADOS	DESOCUPADOS	SUBEMPLEO SUBJETIVO
2001	1.622	1.110	933	177	421
2002	1.644	1.110	950	160	331
2003	1.667	1.150	999	151	423
2004	1.690	1.129	979	149	369
2005	1.717	1.181	1.046	135	450
2006	1.748	1.097	979	118	416
2007	1.778	1.181	1.062	120	485
2008	1.808	1.200	1.050	150	396
2009	1.838	1.264	1.103	161	462
2010	1.867	1.248	1.087	161	408
2011	1.895	1.247	1.071	176	331
2012	1.925	1.278	1.109	169	416

Fuente: Dane



Fuente: Migraciones y su impacto sobre el Mercado Laboral, John James Mora, 2013.
A partir de GEIH 2012 y Encuesta de Empleo y Calidad de Vida 2012 de MinTrabajo.

Observando los índices de Calidad del Empleo en Cali, de las 22 comunas que conforman el área urbana, sólo 3 presentan índices por encima del nivel de la ciudad en general, el cual a 2012 era del 52,7. Por otra parte, entre las comunas con menor calidad de empleo se encuentran la 13 (27,5), 14 (29,7) y la 16 (31,4), todas estas ubicadas en el Distrito de Aguablanca.



Comparando los resultados de las 13 Áreas Metropolitanas, el estudio **“Migraciones y su impacto sobre el Mercado Laboral”**, encuentra a Cali con el séptimo mejor Índice de Calidad de Empleo (52,7). Sin embargo, la ciudad continúa alejada de los niveles de Medellín (57,4) y Bogotá (56,8), además superada por Pereira, ciudad que presenta niveles de desempleo mayores.

Fuente: Migraciones y su impacto sobre el Mercado Laboral, John James Mora, 2013. A partir de GEIH 2012 y Encuesta de Empleo y Calidad de Vida 2012 de MinTrabajo.

La desigualdad laboral entre hombres y mujeres es un problema característico del desempleo a nivel nacional, lo cual queda expuesto al observar las diferencias en los Índices de Calidad del Empleo para cada género, expuestos en el estudio mencionado anteriormente.

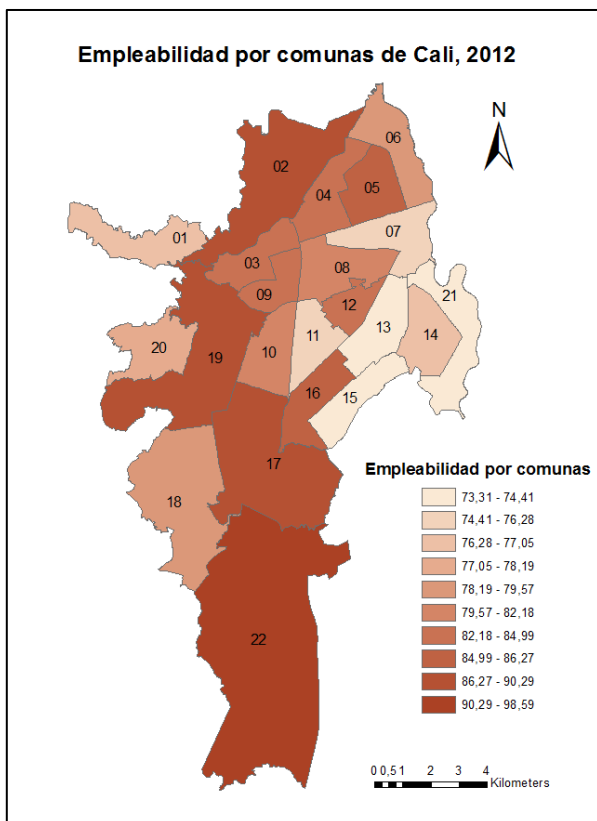
ÍNDICE DE CALIDAD DEL EMPLEO ENTRE LAS 13 ÁREAS METROPOLITANAS (2012)

Área Metropolitana	Hombre	Mujer
Cartagena	57,9	44,8
Barranquilla	53,3	44,6
Bucaramanga	58,4	52
Manizales	59,6	54,9
Cali	54,8	50,5
Bogotá D.C	58,9	54,6
Medellín	59,5	55,2
Montería	47,4	44,2
Villavicencio	50,6	47,6
Cúcuta	50,4	47,5
Ibagué	52,4	49,6
Pereira	55,3	53,5
Pasto	44,8	41,4

Entre las 13 Áreas Metropolitanas, Cartagena expuso la mayor diferencia entre los I.C.E de hombres y mujeres, donde el género masculino presentaba un índice de 57,9, mientras el índice para las mujeres fue de 44,8 a 2012.

Por su parte Cali, presentó la quinta mayor diferencia en la calidad del empleo entre hombres y mujeres, donde I.C.E para hombres y mujeres fueron de 54,8 y 50,5, para cada género respectivamente.

Fuente: Migraciones y su impacto sobre el Mercado Laboral, John James Mora, 2013. A partir de GEIH 2012 y Encuesta de Empleo y Calidad de Vida 2012 de MinTrabajo.



Adicionalmente, la empleabilidad en Cali difiere entre sectores. Según el estudio *“Primera aproximación a algunos componentes de la calidad de vida, a través de los resultados de la Encuesta de Empleo y Calidad de Vida para Cali 2012, al nivel de comunas y por grupos étnico-raciales”*, mientras en las comunas del oriente (21, 13, 14 y 15), además de las ubicadas en zona de ladera (20, 1 y 28), presentan los índices de empleo más bajos, variando entre 73,31 y 74,41, los mayores índices de empleabilidad, a 2012, se localizan en las comunas 22, 17, 19, 2 y 5, fluctuando entre 86,27 y 98,59.

Fuente: “Aproximación a algunos componentes de la calidad de vida(...) al nivel de comunas y grupos étnico-raciales” de Urrea, Carabalí, Rodríguez, Bonilla, Lasso y Suárez (2013). Datos de la Encuesta de Empleo y Calidad de Vida, EECV de MinTrabajo

Informalidad

A la problemática que genera las altas tasas de desempleo y el aumento en la percepción de subempleo, se añade la informalidad laboral, que se puede entender como la población ocupada que no cuenta mínimamente con afiliación al régimen contributivo de seguridad social.

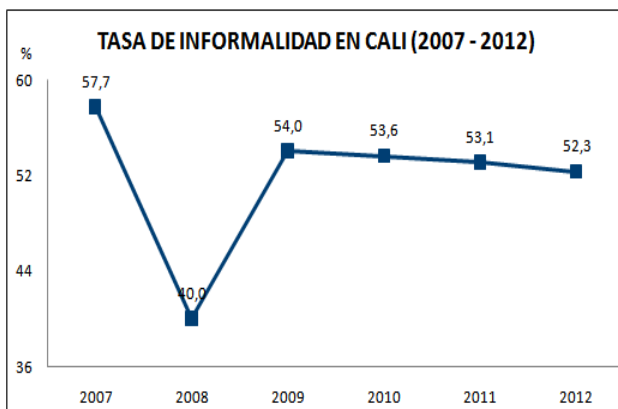
Desde 2009 la población informal en Cali ha presentado una tendencia leve a disminuir su participación en el total de ocupados, pasando de una tasa del 54% al 52,3% entre 2009 y 2012.

Sin embargo, aunque en el último año la tasa de informalidad disminuye, tal variación no es generada por un menor número de informales, contrario a eso, se presentó un aumento tanto en la población informal como en el total de ocupados, siendo dicho crecimiento mayor para el total del grupo de ocupados.

INFORMALIDAD LABORAL EN CALI
 (MILES DE PERSONAS)

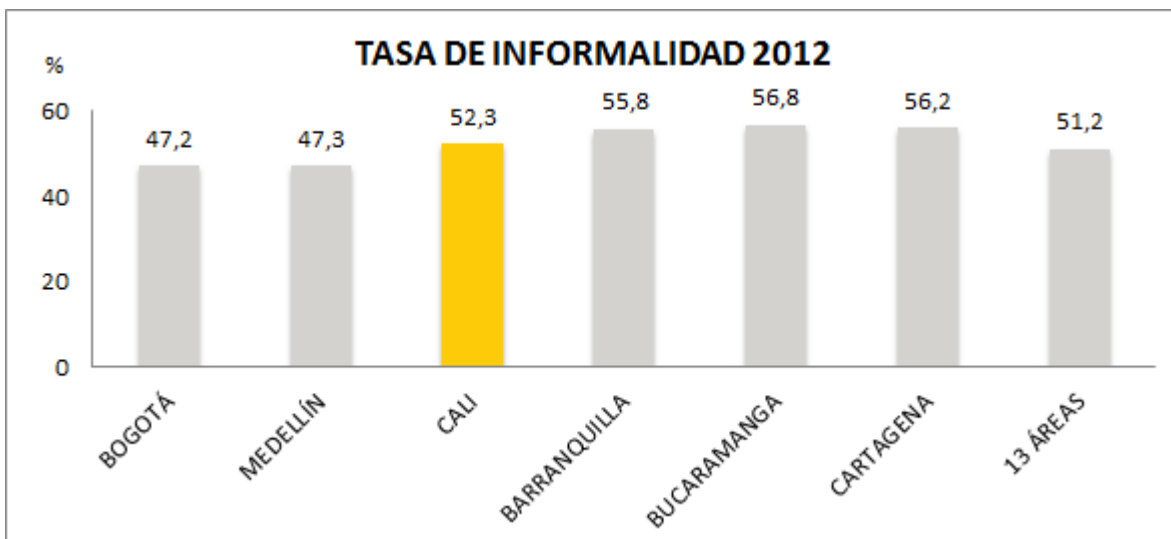
AÑO	OCUPADOS	FORMALES	INFORMALES
2007	1.215	514	701
2008	1.050	630	420
2009	1.103	507	596
2010	1.087	504	583
2011	1.072	503	569
2012	1.109	529	580

Fuente: Cálculos propios con base en GEIH - Dane



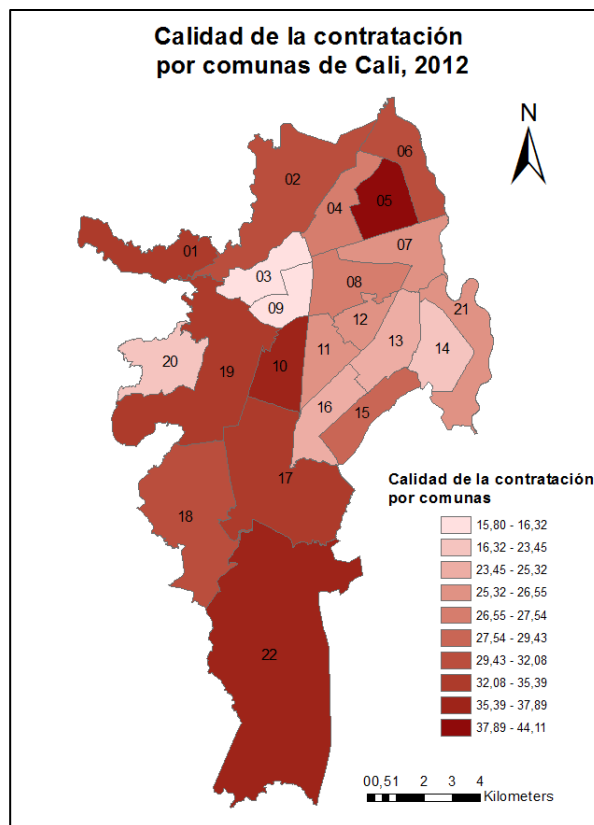
Fuente: Cálculos propios con base en GEIH - Dane

Nuevamente, al comparar las cifras de la ciudad con los niveles de informalidad de las 13 Áreas Metropolitanas, se encuentra a Cali por encima de tal promedio, contrario a Bogotá y Medellín, que a 2012 presentaron niveles de 47,2% y 47,3%, para cada ciudad mencionada.



Fuente: Cálculos propios con base en Gran Encuesta Integrada de Hogares del Dane.

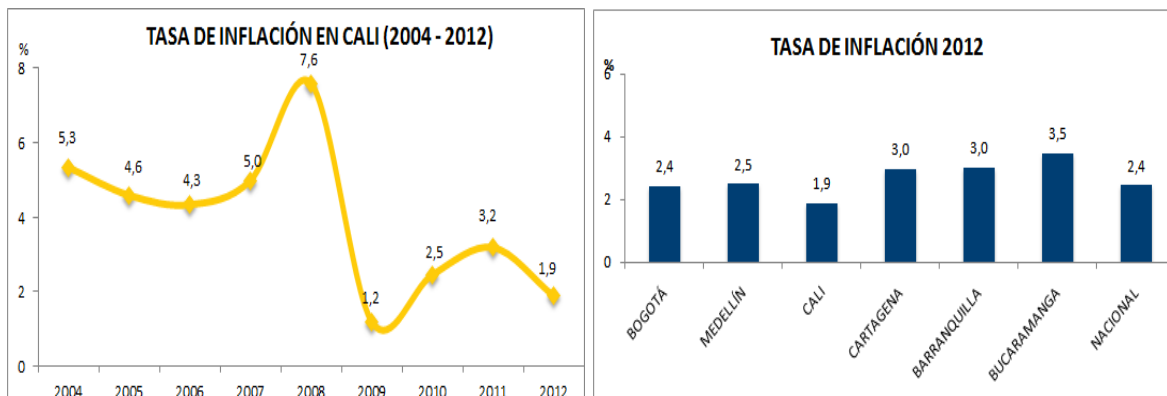
Observando la calidad de la contratación por comunas, el estudio *“Primera aproximación a algunos componentes de la calidad de vida, a través de los resultados de la Encuesta de Empleo y Calidad de Vida para Cali 2012, al nivel de comunas y por grupos étnico-raciales”*, encuentra que las comunas 3, 9, 20, además de las ubicadas en el oriente de la ciudad, cuentan con los índices de calidad de la contratación más bajos, lo que supone a estos como los sectores de mayor informalidad. Por otra parte, los habitantes de las comunas 22, 5 y 10, hacen parte de la población con mejores índices de calidad de la contratación.



Fuente: “Aproximación a algunos componentes de la calidad de vida(...) al nivel de comunas y grupos étnico-raciales” de Urrea, Carabali, Rodríguez, Bonilla, Lasso y Suárez (2013). Datos de la Encuesta de Empleo y Calidad de Vida, EECV de MinTrabajo.

Inflación

Como ha ocurrido a nivel nacional, los aumentos en los precios son cada vez más favorables a los consumidores, al registrarse tasas de inflación más bajas, con lo cual se afecta menos el poder adquisitivo de los ciudadanos. En el último año, por ejemplo, la inflación cayó de 3,19% en Cali a 1,89%, cifras incluso menores a las nacionales (3,73% en 2011; 2,44% en 2012).



Fuente: Dane

Llama la atención que los mayores incrementos de precios en Cali y a nivel nacional, se hayan presentado en bienes y servicios básicos y para los estratos bajos, lo cual restringe aún más su poder adquisitivo y contribuye a ampliar las brechas socioeconómicas.

En Cali los sectores que presentaron mayor inflación en 2012 fueron Salud (4,14%), Vivienda (3,11%), Transporte (2,92%), Educación (2,79%); mientras el sector de Alimentos solo presentó inflación de 1,09%. Por el contrario otros sectores como Vestuario, Diversión y Comunicaciones presentaron una caída en el nivel de precios.

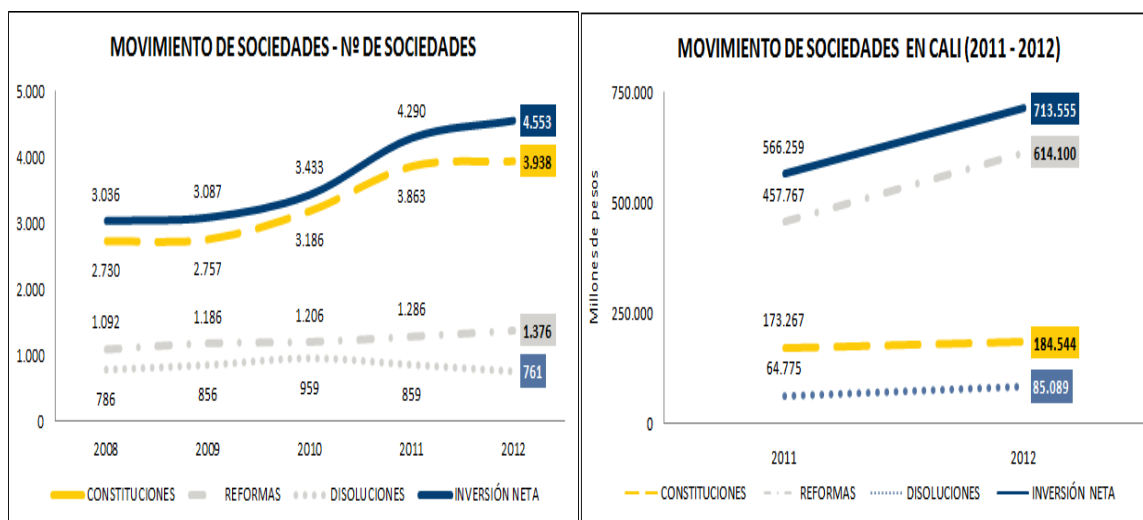
Por nivel de ingresos, el aumento de los precios en la ciudad fue mayor para los consumidores de estratos bajos (2,23%), mientras que los precios de la canasta de estratos medios y altos crecieron 1,71% y 1,84%. La inflación en Cali para los diferentes niveles de ingresos se mantuvo por debajo del nivel de la inflación Nacional.

No obstante, la baja inflación en general y su efecto positivo en el poder adquisitivo de los consumidores, han llamado la atención de algunos expertos sobre la tendencia a la baja tasa de la inflación a nivel nacional, tendencia que de continuar puede ser una de las señales de la desaceleración de la economía colombiana, ya que la teoría económica plantea una relación directa entre la producción, el empleo y los índices de precios.

Dinámica Empresarial.

Coherente con el crecimiento descrito en el recaudo tributario por industria y comercio, el 2012 fue un buen año para la generación de nuevas empresas, manteniéndose la tendencia positiva en la formación neta de nuevas sociedades.

Mientras las constituciones aumentaron de 3.862 a 3.938 entre 2011 y 2012, las disoluciones cayeron de 859 a 761, y las reformas incrementaron su número de 1.286 a 1.376. Con ello, la ciudad cuenta con 4.553 nuevas sociedades en el balance neto de la dinámica empresarial en 2012, lo que supone una mayor demanda de capital humano.



Fuente: Gerencia de Desarrollo Regional y Competitividad, Cámara de Comercio de Cali.

Estos mismos resultados en términos de dinero, representaron una inversión neta de \$713.555 millones en 2012, frente a los \$566.259 millones invertidos en 2011, lo que representa un aumento del 26%.

CLASIFICACIÓN SOBRE FACILIDAD PARA HACER NEGOCIOS (DOING BUSINESS)				CLASIFICACIÓN SOBRE FACILIDAD PARA HACER NEGOCIOS (DOING BUSINESS)			
CIUDAD	2010	2013	DIFERENCIA	CIUDAD	2010	2013	DIFERENCIA
Manizales	1	1	0	Tunja	10	13	-3
Ibagué	2	2	0	Bucaramanga	18	14	4
Bogotá	12	3	9	Popayán	8	15	-7
Armenia	7	4	3	Sincelejo	4	16	-12
Pereira	3	5	-2	Villavicencio	19	17	2
Santa Marta	6	6	0	Cartagena	21	18	3
Dosquebradas	N/A	7	N/A	Pasto	9	19	-10
Valledupar	5	8	-3	Cúcuta	15	20	-5
Neiva	11	9	2	Cali	20	21	-1
Montería	14	10	4	Barranquilla	17	22	-5
Medellín	16	11	5	Palmira	N/A	23	N/A
Riohacha	13	12	1				

Fuente: Doing Business en Colombia 2013, Banco Mundial.

Sin embargo, para el Banco Mundial, Cali ha desmejorado su facilidad para hacer negocios²², pasando del puesto 20 entre 21 ciudades en el 2010, al puesto 21 entre 23 ciudades para el 2013.

FACILIDAD DE REGISTRO DE PROPIEDADES (CLASIFICACIÓN)				FACILIDAD DE REGISTRO DE PROPIEDADES (CLASIFICACIÓN)			
CIUDAD	2010	2013	DIFERENCIA	CIUDAD	2010	2013	DIFERENCIA
Ibagué	1	1	0	Pereira	6	13	-7
Manizales	2	1	1	Armenia	11	14	-3
Valledupar	5	3	2	Popayán	16	15	1
Bogotá	7	4	3	Villavicencio	18	16	2
Tunja	3	5	-2	Montería	17	17	0
Riohacha	8	6	2	Cúcuta	22	18	4
Sincelejo	4	7	-3	Barranquilla	20	19	1
Medellín	12	8	4	Palmira	19	19	0
Santa Marta	10	9	1	Bucaramanga	20	21	-1
Pasto	15	10	5	Cali	14	22	-8
Dosquebradas	9	11	-2	Cartagena	23	23	0
Neiva	12	12	0				

Fuente: Doing Business en Colombia 2013, Banco Mundial.

Entre las causas que generaron que Cali perdiera en su posicionamiento respecto a la facilidad para hacer negocios, se encuentra el aumento en el número de trámites y el tiempo que toma a los empresarios registrar sus propiedades.

Además, aunque el número de impuestos y tiempos de pago hayan disminuido, los empresarios continúan viéndose afectados por los costos tributarios, donde la participación de los impuestos en las ganancias totales se mantienen en el mismo nivel de 2010.

²²Doing Business en Colombia 2013, Banco Mundial

FACILIDAD DE PAGO DE IMPUESTOS (CLASIFICACIÓN)			
CIUDAD	2010	2013	DIFERENCIA
Ibagué	2	1	1
Dosquebradas	3	2	1
Manizales	15	3	12
Montería	4	4	0
Villavicencio	5	5	0
Popayán	6	6	0
Bucaramanga	7	7	0
Valledupar	8	8	0
Neiva	8	9	-1
Armenia	10	10	0
Medellín	23	10	13
Pereira	12	10	2

FACILIDAD DE PAGO DE IMPUESTOS (CLASIFICACIÓN)			
CIUDAD	2010	2013	DIFERENCIA
Sincelejo	1	13	-12
Cúcuta	11	14	-3
Tunja	12	15	-3
Bogotá	20	16	4
Riohacha	14	17	-3
Cartagena	18	18	0
Pasto	16	19	-3
Barranquilla	17	20	-3
Santa Marta	19	21	-2
Palmira	22	22	0
Cali	21	23	-2

Fuente: Doing Business en Colombia 2013, Banco Mundial.

No obstante, este mismo estudio muestra coherencia con el aumento continuo que ha presentado la ciudad respecto a la constitución de nuevas sociedades, donde Cali pasa del puesto 11 al 4to entre los estudios de 2010 y 2013, resultado de la disminución en el tiempo y costos de apertura de empresas.

FACILIDAD DE APERTURA DE UN NEGOCIO (CLASIFICACIÓN)			
CIUDAD	2010	2013	DIFERENCIA
Armenia	1	1	0
Santa Marta	4	2	2
Pereira	2	3	-1
Cali	11	4	7
Ibagué	7	4	3
Cartagena	22	6	16
Bogotá	6	7	-1
Manizales	2	7	-5
Neiva	8	9	-1
Bucaramanga	17	10	7
Medellín	10	11	-1
Palmira	5	12	-7

FACILIDAD DE APERTURA DE UN NEGOCIO (CLASIFICACIÓN)			
CIUDAD	2010	2013	DIFERENCIA
Sincelejo	15	13	2
Barranquilla	12	14	-2
Pasto	9	15	-6
Villavicencio	13	16	-3
Cúcuta	14	17	-3
Riohacha	18	18	0
Popayán	19	19	0
Montería	20	20	0
Valledupar	16	21	-5
Tunja	21	22	-1
Dosquebradas	23	23	0

Fuente: Doing Business en Colombia 2013, Banco Mundial.

Sumado a lo anterior, la ciudad ha progresado en la facilidad de obtención de permisos de construcción, generando facilidades mediante el recorte de trámites para obtener dichos permisos, traduciéndose en menores tiempos de pago y gestión.

FACILIDAD DE OBTENCIÓN DE PERMISOS DE CONSTRUCCIÓN (CLASIFICACIÓN)			
CIUDAD	2010	2013	DIFERENCIA
Pereira	2	1	1
Dosquebradas	1	2	-1
Armenia	3	3	0
Manizales	6	4	2
Santa Marta	4	5	-1
Montería	7	6	1
Bogotá	5	7	-2
Tunja	13	8	5
Popayán	13	9	4
Riohacha	7	9	-2
Cartagena	16	11	5
Cúcuta	9	12	-3

FACILIDAD DE OBTENCIÓN DE PERMISOS DE CONSTRUCCIÓN (CLASIFICACIÓN)			
CIUDAD	2010	2013	DIFERENCIA
Bucaramanga	21	13	8
Neiva	11	13	-2
Ibagué	15	15	0
Cali	22	16	6
Medellín	20	17	3
Pasto	17	18	-1
Barranquilla	11	19	-8
Valledupar	18	19	-1
Sincelejo	10	21	-11
Villavicencio	19	22	-3
Palmira	23	23	0

Fuente: Doing Business en Colombia 2013, Banco Mundial.

Esto da un panorama positivo para el futuro de la ciudad, donde el sector jalonador de la economía, como lo es la construcción, ve aumentar las facilidades para su operación, suponiendo impulso a los demás sectores, resultados que se ven en el aumento del número de sociedades constituidas.

Retos en promoción a la actividad económica

El mercado laboral caleño es presionado por la demanda que representan miles de jóvenes que no acceden a la educación media y superior. Por ello, políticas ambiciosas de cobertura y acceso efectivo en la educación media, y promoción de la empleabilidad y el emprendimiento desde la formación y las alianzas con empresas para que formen jóvenes que luego contraten, iniciando así su experiencia laboral.

John James Mora - Docente Investigador de la Universidad Icesi

“1. La formulación e implementación de políticas activas regionales y de un "pacto regional o inter-municipal" por el empleo ya que el mercado laboral es un mercado laboral regional en el cual son actores fundamentales los municipios de Buenaventura, Yumbo, Jamundí y Palmira.

2. La implementación de las estrategias establecidas en el Plan Local de Empleo, el cual está orientado a la obtención de Empleos de Calidad, al Emprendimiento y Fortalecimiento Empresarial y a Mejorar el Clima de Inversión y Promoción de la Ciudad.

3. Un sistema de georreferenciación para el empleo que integre toda la información a fin de que se conozca en tiempo real y por ocupaciones los flujos del mercado laboral en las comunas y, en los casos en los cuales sea posible, brindar a partir de los diferentes centros de formación, la capacitación que demandan los empresarios.

4. Establecer un proyecto piloto en las comunas con mayor tasa de desempleo como en las comunas 13, 20 y 21, donde la capacitación que se ofrece a través de las JAL esté orientada a grupos específicos como las mujeres y adecuada a las necesidades del mercado laboral.

5. Seguimiento y control a las políticas orientadas a la igualdad y reducción de la discriminación por raza y género”.

Alexei Arbona: Docente Investigador de la Pontificia Universidad Javeriana Cali

“A pesar de los esfuerzos, Cali y la región aún no revierten la tradición de un desempeño económico mediocre: crecimiento por debajo del promedio nacional, desempleo e informalidad por encima, una balanza comercial negativa y una de las peores percepciones ciudadanas acerca del futuro entre las principales capitales según las encuestas de opinión. ¿Cómo traducir los esfuerzos en resultados?”

En primer lugar, se destaca de esta Administración que concibe y piensa la ciudad interconectada con una subregión: si a Yumbo, Buenaventura y a los otros municipios aledaños les va bien, a Cali le irá mejor. Esta visión propicia la articulación y la complementariedad intersectorial y favorece la construcción de economías de escala que jalonan la localización de nuevas empresas en la región. Una perspectiva más balanceada y sostenible de la inevitable polarización urbana, la misma que en el pasado reciente le ha jugado en contra al Valle del Cauca.

Por otra parte, se espera un mayor liderazgo de la Administración en una mayor y más ágil provisión de bienes y servicios públicos estratégicos que apalancen la actividad productiva. La seguridad, la infraestructura, la conectividad vial y la de telecomunicaciones, por poner algunos ejemplos, son también determinantes de la competitividad empresarial y la eficiencia de los mercados, al tiempo que son criterios de decisión de localización de nuevas inversiones. Dicho de otro modo, son fuente de confianza para todos.

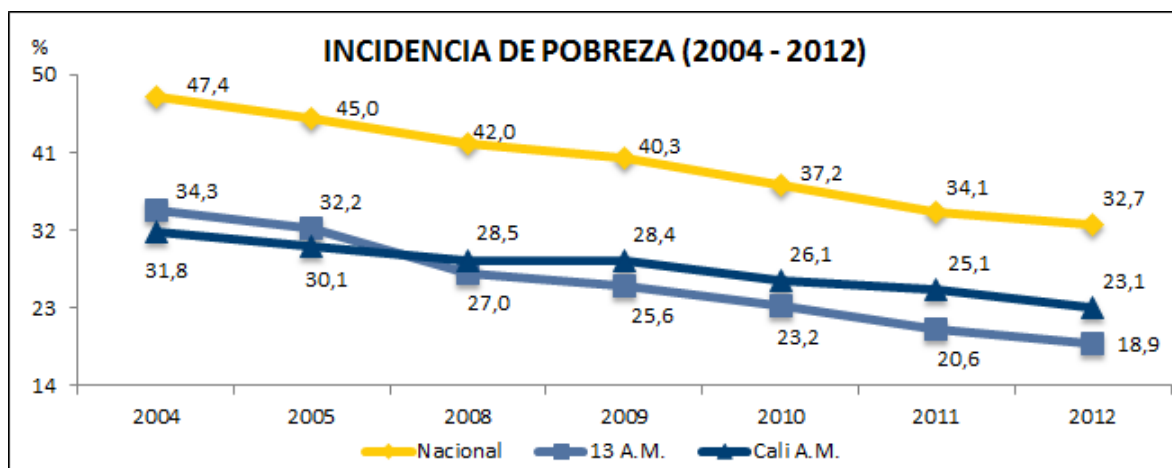
En ese marco, se espera también un liderazgo más activo para definir una agenda de apuestas productivas y una política industrial y de competitividad que verdaderamente estimulen un cambio sectorial. ¿En qué podemos ser los mejores? ¿Cómo recuperar el liderazgo exportador al interior del país y fortalecer la capacidad de exportar productos con mayor valor agregado? ¿De qué forma aprovechar esas ventajas que todos citan para acceder a los mercados más dinámicos de la Cuenca del Pacífico y no sólo al área Andina y USA? ¿Con qué productos aprovechar las complementariedades de otros mercados, especialmente asiáticos, y corregir la balanza comercial de la región con ellos?”

Traducir los esfuerzos de región exige fortalecer la visión de ciudad-región, ofrecer los recursos y condiciones que atraen y retienen la actividad económica y declarar explícitamente una agenda pro competitividad para unas apuestas concretas y conocidas”.

CÓMO VAMOS EN POLÍTICA SOCIAL

La intervención en grupos poblacionales vulnerables (familias, mujeres, personas en situación de discapacidad y desplazamiento, grupos étnicos marginados, niños, niñas y adolescentes, adultos mayores y habitantes de calle), es fundamental y complementaria a la política económica para lograr la equidad social, es decir, oportunidades para una calidad de vida digna para todos. CCV, con este enfoque, monitorea las principales variables y acciones que dan cuenta de tal intervención, la cual es multidimensional.

Incidencia de Pobreza, Pobreza Extrema y Desigualdad en Ingresos



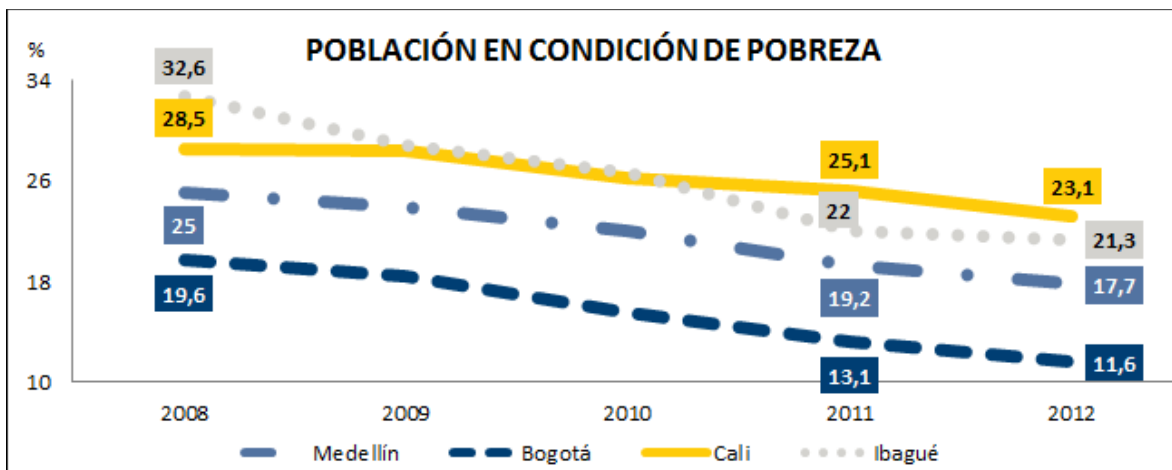
Fuente: DANE - Encuesta Continua de Hogares (2002-2006) y Gran Encuesta Integrada de Hogares (2008-2012)

Para iniciar, se expone un comparativo de los niveles de pobreza existentes tanto a nivel nacional, como en las 13 áreas metropolitanas y en Cali, desde 2004 hasta 2012.

De acuerdo a cifras entregadas por el DANE, la incidencia de pobreza a nivel nacional ha presentado una senda decreciente en los últimos años, pasando de representar el 47,4% al 32,7% del total de la población colombiana entre 2004 y 2012.

Si bien, aunque la pobreza y la indigencia siguen disminuyendo, los niveles en Cali son más altos que el promedio de las 13 áreas metropolitanas del país.

Mientras en 2004, Cali presentaba niveles de pobreza más bajos respecto a las 13 áreas metropolitanas (31,8% en Cali y 34,3% en las 13 A.M.), para los siguientes años este indicador disminuyó de forma más leve en la ciudad, alcanzado una incidencia del 23,1% en 2012, mientras que las 13 A.M disminuyeron a 18,9% para el último año.

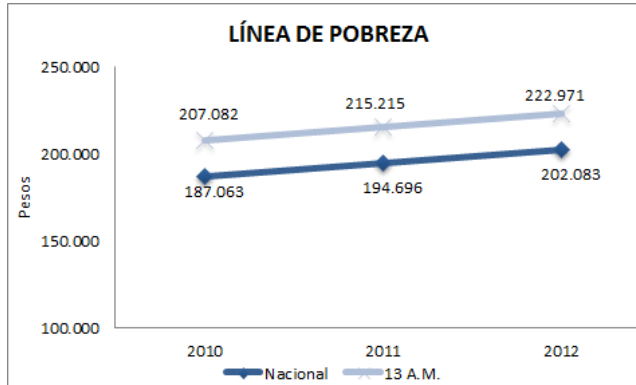


Fuente: Red de Ciudades Colombianas Cómo Vamos

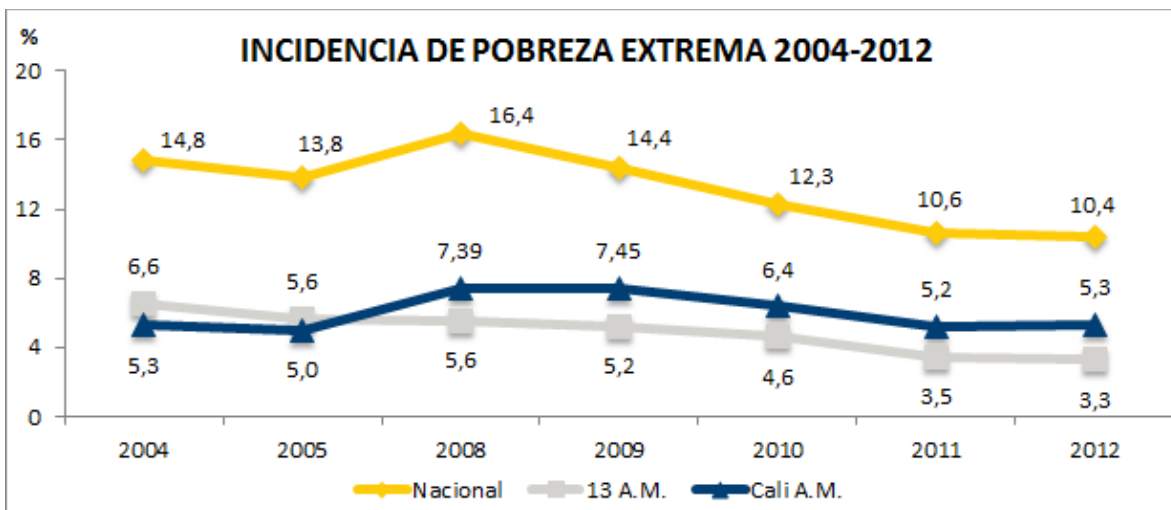
Profundizando el análisis de pobreza en Cali, se compara los indicadores de la ciudad con respecto a los generados en Medellín, Bogotá e Ibagué.

Para 2008, entre las 4 ciudades comparadas, Bogotá era la ciudad con menor nivel de pobreza (19,6%), mientras Cali era la segunda ciudad con mayor nivel de pobreza, sólo superada por Ibagué con un 32,6%. Al llegar a 2012, Cali termina con el índice de pobreza más alto, por encima de Ibagué (21,3%), Medellín (17,7%) y Bogotá (11,6%).

La **línea de pobreza o el umbral de pobreza** es el costo per cápita mínimo mensual necesario para adquirir una canasta de bienes (alimentario y no alimentarios) que permiten un nivel de vida adecuado en un país determinado. Para 2012 el costo per cápita mínimo necesario a nivel nacional fue de \$202.083 pesos, cambio que equivale a 3,8%, con respecto al del 2011 cuando se ubicó en \$194.696.



Fuente: DANE - ECH (2002-2006) y GEIH (2008-2012)

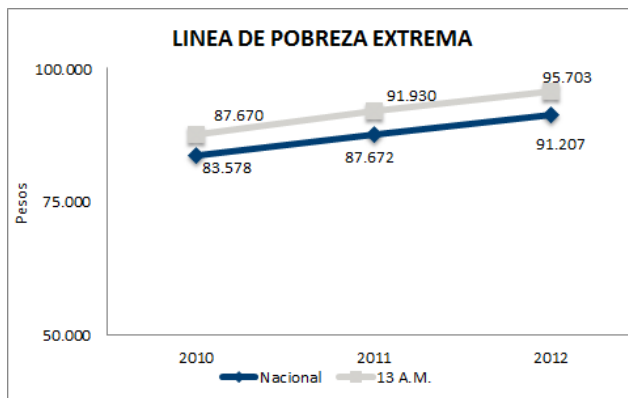


Fuente: DANE - Encuesta Continua de Hogares (2002-2006) y Gran Encuesta Integrada de Hogares (2008-2012)

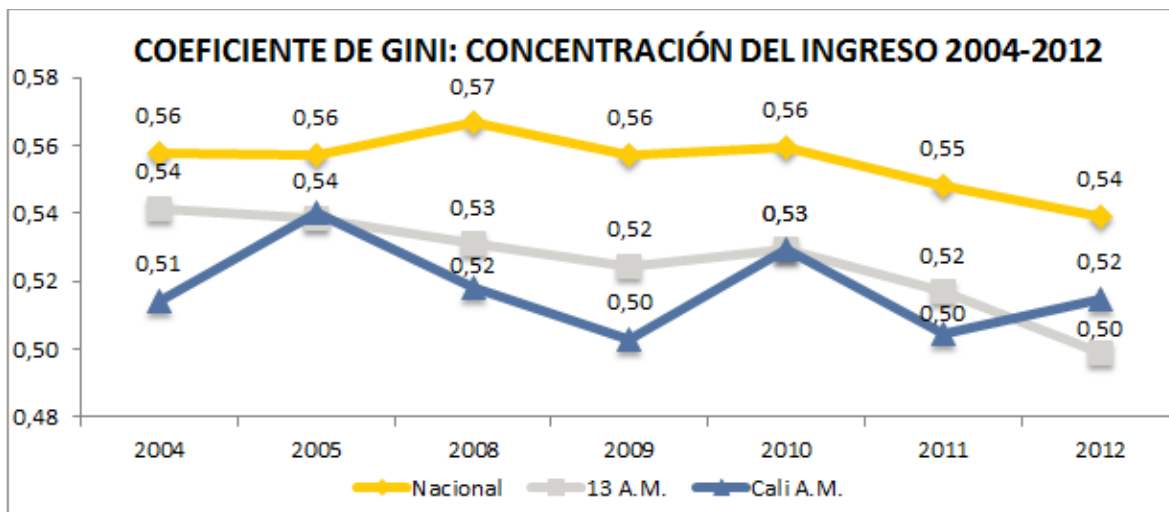
Aunque el porcentaje de población dentro de la pobreza en Cali es menor a lo presentando a nivel nacional, la evolución ha sido diferente.

Mientras el nivel de pobreza extrema a nivel nacional fue de 16,4% en 2008, y continuó disminuyendo año tras año hasta alcanzar un 10,4% en 2012, Cali aumentó levemente el porcentaje de población calificada dentro de la pobreza extrema, al llegar a un 5,3% en 2012, después de haber disminuido dicha población desde 2009 cuando alcanzó un nivel de 7,4% y llegar a 5,2% en 2011.

La **línea de pobreza extrema** es el costo per cápita mínimo mensual necesario para adquirir únicamente la canasta de bienes alimentarios, que permiten un nivel de sobrevivencia en un país determinado. A nivel nacional la línea de pobreza extrema aumentó un 4,0% quedando está en \$91.207.



Fuente: DANE - ECH (2002-2006) y GEIH (2008-2012)



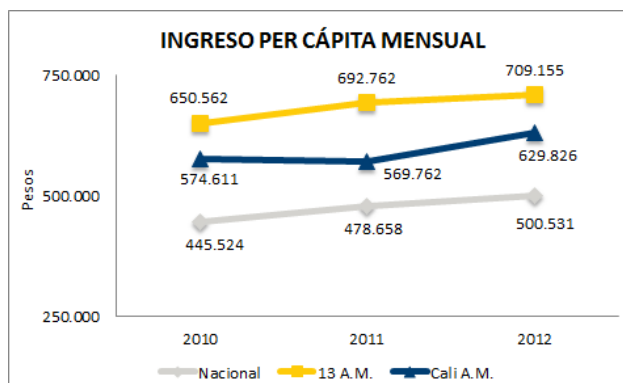
Fuente: DANE - Encuesta Continua de Hogares (2002-2006) y Gran Encuesta Integrada de Hogares (2008-2012)

Con un coeficiente de Gini de 0,52, Cali presentó niveles de desigualdad en los ingresos más altos que el grupo de las 13 Áreas Metropolitanas, aumentando este nivel respecto al 2011, cuando el coeficiente fue de 0,50.

Por otra parte, este coeficiente muestra una disminución en las desigualdades a nivel nacional y en las 13 A.M desde 2010, año en que el Gini fue de 0,56 para Colombia y de 0,53 en el grupo de las 13 Áreas Metropolitanas.

Además de tener un alto coeficiente de desigualdad en los ingresos, Cali presenta menores ingresos per cápita que las 13 Áreas Metropolitanas.

No obstante cabe mencionar el crecimiento del 10% en el ingreso per cápita de la ciudad entre 2011 y 2012, el cual llegó a \$629.826 en 2012. Sin embargo, se recuerda que en este mismo periodo, el Gini aumentó.



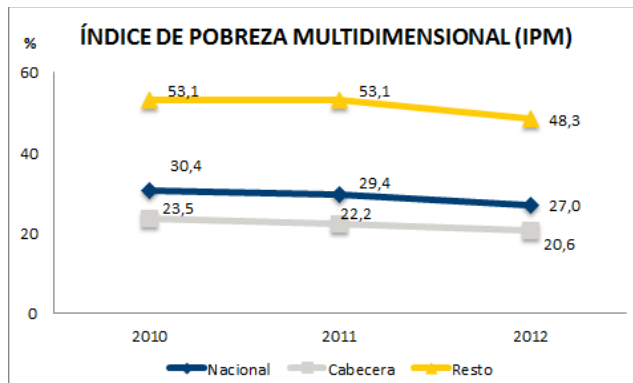
Fuente: DANE - ECH (2002-2006) y GEIH (2008-2012)

Pobreza Multidimensional. Fuente: Dane

El Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) fue desarrollado por Alkire y Foster (2011) en la Universidad de Oxford. Para Colombia fue adaptado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP) y se construye con base a cinco dimensiones: las condiciones educativas del hogar, las condiciones de la niñez y la juventud, la salud, el trabajo, el acceso a los servicios públicos domiciliarios y las condiciones de la vivienda. Estas 5 dimensiones involucran 15 indicadores, obtenidos a través de la Encuesta Nacional de Calidad de Vida. Según el resultado del índice son considerados pobres los hogares que tengan privación en por lo menos 5 de los 15 indicadores.

De acuerdo al IPM, en 2012, el 27% de la población nacional es pobre, presentándose un mayor porcentaje en las afueras de las cabeceras municipales, donde la población pobre representó el 48,3% del total de los habitantes.

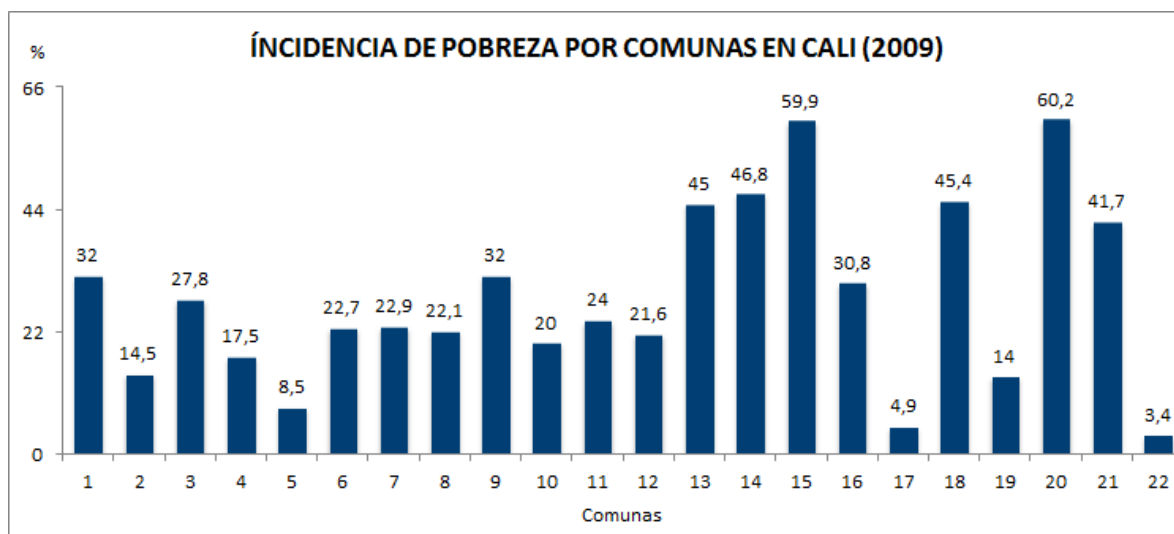
No obstante, cabe mencionar que tanto a nivel nacional, como en la cabecera y resto, la población pobre disminuyó, y en mayor porcentaje para los habitantes de la zona resto.



Fuente: DANE - ECH (2002-2006) y GEIH (2008-2012)

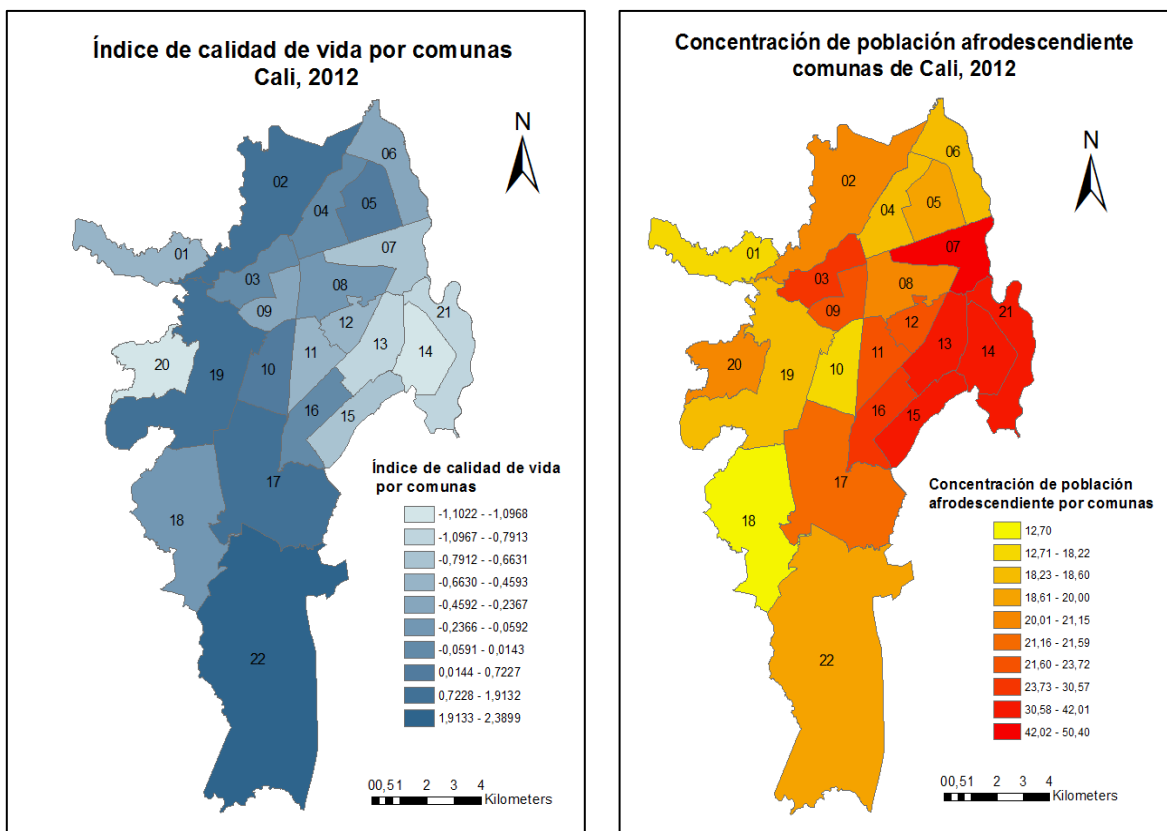
Tasa de Pobreza en las comunas de Cali (2009)

A pesar de los avances en reducción de la pobreza, la desigualdad en acceso a los medios de subsistencia es bastante significativa, particularmente a nivel territorial. Por comunas, las mayores tasas de pobreza oscilan entre el 30% y 60% tanto para la zona oriental de la ciudad como para la zona de ladera. Es especialmente crítica la incidencia de pobreza en las comunas 13, 14, 15 y 21 del oriente y las comunas 18 y 20 de la zona de ladera. Es en estas zonas donde se debe focalizar una política social integral.



Fuente: Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2009 - Procesada por la Fundación ECSIM de Medellín

Índice de Calidad de Vida



Fuente: “Aproximación a algunos componentes de la calidad de vida(...) al nivel de comunas y grupos étnico-raciales” de Urrea, Carabalí, Rodríguez, Bonilla, Lasso y Suárez (2013). Datos de la Encuesta de Empleo y Calidad de Vida, EECV de MinTrabajo.

Sumado a la descripción de la pobreza por comuna, se añade la desagregación del índice de calidad de vida y la concentración de población afrodescendiente por comunas publicadas en el trabajo *“Primera aproximación a algunos componentes de la calidad de vida, a través de los resultados de la Encuesta de Empleo y Calidad de Vida para Cali 2012, al nivel de comunas y por grupos étnico-raciales”*.

Lo primero que se observa en la gráfica sobre el índice de calidad de vida por comunas, es la *disminución en los índices de calidad de vida a medida que la población habita en comunas cercanas al Río Cauca o a las zonas de ladera como las comunas 20, 1 y 18*. Dichos niveles bajos de calidad de vida se concentran especialmente en las comunas pertenecientes al *Distrito de Aguablanca*.

Además de lo anterior, se observa que *la población habitante en comunas pertenecientes al Distrito de Aguablanca, son poblaciones conformadas en su mayoría por comunidades afrodescendientes*, suponiendo que esta es la población con menor calidad de vida en la ciudad.

La relación anterior entre las zonas con mayor número de habitantes afrodescendientes y altos índices de pobreza, genera la necesidad para las entidades gubernamentales de aumentar proyectos y programas de inclusión social, teniendo en cuenta que el 27,7% de la población en Cali pertenece a comunidades afrodescendientes.

**DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE LA POBLACIÓN CALEÑA
SEGÚN GRUPOS ÉTNICO - RACIALES (2012)**

GRUPO ÉTNICO - RACIAL	POBLACIÓN	PARTICIPACIÓN %	COEFICIENTE DE VARIACIÓN ESTADÍSTICA
Afrodescendiente *	623.560	27,7	3,5
Indígena	154.479	6,9	11,2
Rom	9.636	0,4	80,8
No sabe	28.777	1,3	
Ninguno de los anteriores (blanca - mestiza)	1.437.347	63,8	1,6
TOTAL	2.253.799	100	

*Dato con ajuste por imputación. Sin imputación es 24,6%.
Fuente: Planeación Municipal.

Población Objeto de Intervenciones en Política Social - Según Datos Sisbén III al 2011

La desigualdad también se manifiesta en determinados grupos poblacionales vulnerables, aquellos con más riesgo de privación de sus derechos y con condiciones mínimas para una mejorar su calidad de vida.

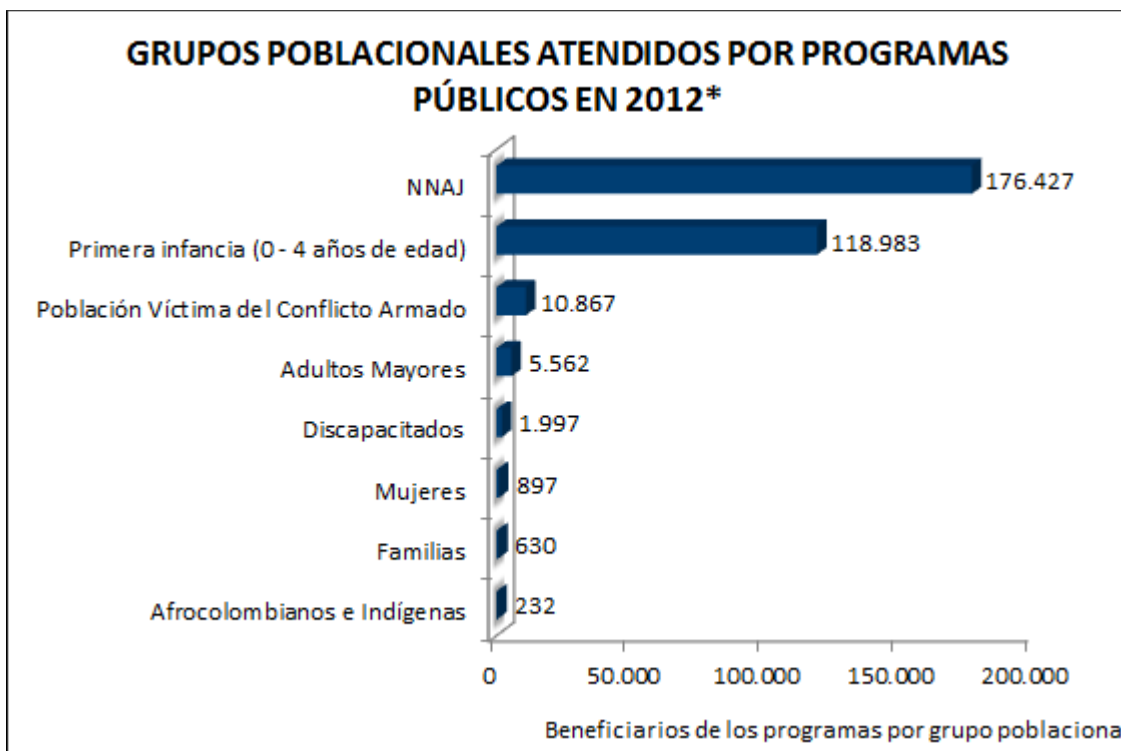
Las intervenciones prioritarias en política social tienen como objeto los sectores poblacionales más vulnerables de la ciudad, los cuales se identifican en las encuestas del Sisbén. La versión III de este sistema para la ciudad de Cali, registraba a 31 de diciembre de 2011 -un día antes de la toma de posesión del actual gobierno municipal- un total de 1,2 millones de personas encuestadas, de las cuales 100 mil pertenecen a la primera infancia, 116 mil son adultos mayores, más de 50% son mujeres, 213 mil son niños y adolescentes y 231 mil son jóvenes entre los 15 y 24 años. Para combatir la problemática social antes descrita se requiere de un crecimiento económico con equidad, acompañado de atención oportuna a la población vulnerable.

GRUPOS POBLACIONALES DEL SISBÉN III, A DICIEMBRE DE 2011

GRUPO POBLACIONAL	N° PERSONAS
PRIMERA INFANCIA (0-4 AÑOS)	100.105
ADULTOS MAYORES (60 AÑOS Y MÁS)	116.279
MUJERES	636.565
NIÑOS , NIÑAS Y ADOLESCENTES (5-14 AÑOS)	213.105
JUVENTUD (15-24 AÑOS)	231.590
POBLACIÓN TOTAL ENCUESTADA (DIC 2011)	1.201.657
POBLACIÓN CON DISCAPACIDAD (SISBÉN III A 2010)	21.821

Fuente: Planeación Municipal.

Logros en la intervención en Grupos Poblacionales



Datos fuente: DESEPAZ, ICBF y Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social.

*Cálculos elaborados por CCV, a partir de la suma de los beneficiarios de cada uno de los programas públicos, por grupo poblacional.

Entre los programas sociales generados desde la Alcaldía, el ICBF y el Gobierno Nacional, se caracterizan la atención a Niñas, Niños y Adolescentes entre los 5 y 18 años, además de la población perteneciente a la primera infancia (0 a 4 años de edad).

A continuación se hace una descripción de los programas adelantados por la Secretaría De Desarrollo y Bienestar Social, Desepaz y el ICBF.

Acciones Adelantadas a favor de:

NIÑOS, NIÑAS, ADOLESCENTES Y JOVENES

Programas generados por la Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social:

- Programa Promoción, Prevención, Inclusión y Generación de Oportunidades con Niños, Niñas, Adolescentes Y Jóvenes, NNAJ.

Este programa generó el proyecto Alianzas público-privadas para la atención a NNAJ vinculados al conflicto con énfasis en reconstrucción de lazos familiares, la prevención del consumo de SPA y rehabilitación psicológica por violencia, el cual benefició a 2.387 NNAJ con la alianza Alcaldía - CineColombia y a 467 NNAJ con la alianza Alcaldía - Ferias y Eventos SA (Maloka).

- Programa **Hogares de Paso de NNA**: brindó protección y atención integral provisional a 360 NNA con sus derechos vulnerados, amenazados o inobservados, mientras se adelanta el proceso administrativo de restitución de sus derechos.
- Programa **Erradicación del Trabajo Infantil**: atendió a 2.300 NNA residentes en las comunas 1, 2, 3, 6, 7, 14, 15, 18, 20 y 21. Esto se logró mediante procesos de formación o capacitación para la promoción, protección y garantía de sus derechos, con la corresponsabilidad de las familias, la sociedad civil, el Estado y la generación de alianzas público - privadas; en el marco de la estrategia “Territorios de Inclusión y Oportunidades - TIO”.
- Programa **Promoción, prevención y atención a Infancia, adolescencia, Juventud**: brindó protección y atención integral a 1.920 NNA con sus derechos vulnerados, amenazados o inobservados, durante el tiempo que ha durado el proceso administrativo de restitución de sus derechos, a quienes les garantizaron alimentación balanceada y ajustada a la minuta patrón establecida por el ICBF, alojamiento, cuidado, formación, orientación terapéutica y toda la atención profesional psicosocial.

Realización de 4 jornadas lúdicas recreativas enmarcadas en celebraciones de fechas importantes, donde se atendieron 625 niños, niñas y adolescentes con énfasis en promoción de los derechos y prevención de vulneración de los derechos de los NNA.

Programa “Más Familias en Acción” (financiado por el Gobierno Nacional, coordinado por la Asesoría de Paz):

- 35.762 NNA entre los 6 y 18 años, que hacen parte de las familias encuestadas por el SISBEN metodología III, se encuentran estudiando.
- **Programas de superación de la pobreza extrema con formación técnica y tecnológica**: Beneficiaron a 2.410 jóvenes mediante acciones de formación para el trabajo que incluyen formación laboral para un oficio en entidades de capacitaciones acreditadas y prácticas laborales en empresas formalmente constituidas.

Programas y proyectos ejecutados por el ICBF:

- **Alimentación Escolar**: este programa busca contribuir a mejorar los desempeños académicos de niñas, niños y adolescentes, promoviendo el ingreso y la permanencia en el sistema educativo y la formación de hábitos saludables en la población escolar, con la participación activa de la familia, la comunidad y el estado a través de los entes territoriales.

Este programa se prestó a un total de 149.301 niños, niñas y adolescentes, matriculados en el sistema educativo oficial colombiano, y contó con una intervención total en 2012 de \$24.402.755.440.

- **Promoción y Prevención para la Protección Integral de Niños, Niñas y Adolescentes**: presentó, a diciembre de 2012, una cobertura de 7.830 niñas, niños y adolescentes entre los 6 y 18 años, a los cuales se les acompaña con acciones que promueven la garantía de sus derechos y prevengan la vulneración de estos a partir del empoderamiento de los NNA como sujetos de derechos y del fortalecimiento de la corresponsabilidad de la familia, la sociedad y el Estado como entornos protectores para su protección integral.

PRIMERA INFANCIA

Programa “Más Familias en Acción” (financiado por el Gobierno Nacional, coordinado por la Asesoría de Paz):

- 8.555 niños y niñas, menores de 5 años y pertenecientes a familias encuestadas por el SISBEN metodología III, asisten al **Programa de Crecimiento y Desarrollo**.

Programas y proyectos ejecutados por el ICBF:

- **Desayunos Infantiles con Amor:** presenta una cobertura de 13.045 niños y niñas entre los 6 meses y 4 años con 11 meses de edad, que hacen parte de las familias encuestadas por el SISBEN metodología III, y que se encuentran en situación de desplazamiento y con riesgo de desnutrición.
- **Recuperación Nutricional Ambulatoria Paquete:** entrega de raciones alimentarias y desarrollo de acciones complementarias que beneficiaron a 645 Niños y Niñas, entre los 6 y 24 meses de edad, en busca de recuperar el estado nutricional adecuado en la primera infancia y así romper con el ciclo desnutrición-pobreza-bajo nivel educativo.
- **Hogares Infantiles:** este programa propicia el desarrollo físico, social, emocional y cognitivo de 6.244 niños y niñas menores de 5 años, prioritariamente los niños de familias con alta vulnerabilidad socioeconómica, a través de acciones que propicien el ejercicio de sus derechos.
- **Atención a Niños Hasta los Tres años en Establecimientos de Reclusión de Mujeres:** el objetivo de este programa es apoyar la atención integral a niños y niñas hijos de reclusas, desde su gestación hasta los 3 años de edad.

En total, hasta 2012, se beneficiaron 30 niños y niñas hijos de reclusas, a los cuales se les acompañó con acciones que contribuyeron a mejorar y/o mantener su estado nutricional, fortaleciendo sus vínculos afectivos con sus familias y cuidadores que apoyen su desarrollo.

- **Centros de Desarrollo Infantil:** A diciembre de 2012, estos centros prestaban atención a 11.072 niños y niñas cuyas familias no pueden asumir su cuidado y educación por diversas razones que incluyen inserción al mercado laboral.

En estos centros garantizan una atención integral de calidad, a través de la prestación de un servicio de educación inicial, cuidado calificado, nutrición y en donde se adelantan acciones y gestiones para garantizar los derechos de salud, protección de los niños y las niñas.

- **Centro de Desarrollo Infantil Modalidad Familiar:** este modalidad de CDI presta el servicio a un total de 250 niños menores de 5 años prioritariamente de zonas rurales y urbanas marginales, sin excluir su necesidad en zonas de concentración urbana.

GRUPOS FAMILIARES

Programas generados por la Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social:

- **Programa Fortalecimiento de Lazos Familiares:** atendió a 113 familias víctimas de violencia familiar y/o sexual, violencia de género en el hogar de paso.

- Programa **Ingreso Social Básico**: 517 familias, vinculadas a la Red Unidos, reciben incentivos económicos para culminar sus estudios de secundaria, adquieran capacidades y competencias para la generación de ingresos, desarrollen hábitos laborales y de trabajo en equipo, avancen en el cumplimiento de sus logros y ahorren para la formación de activos.
- Programa **Madres Ahorradoras**(financiado por el Gobierno Nacional, coordinado por la **Asesoría de Paz**): 897 madres asisten a capacitaciones en educación financiera y cultura del ahorro, donde se busca que estas madres, mediante planes de ahorro, mejoren su calidad de vida y el de sus familias.

Programas y proyectos ejecutados por el ICBF:

- Programa **Hogares Comunitarios de Bienestar Fami y Hogares Comunitarios de Bienestar Fami Desplazados**: apoya a las familias en desarrollo en la cualificación de las relaciones intrafamiliares y el fortalecimiento de vínculos afectivos, para que apoyen el desarrollo de los niños y niñas desde su gestación. Este programa presenta una cobertura de 24.576 personas entre niños, niñas y mujeres gestantes o en período de lactancia.
- **Acciones para preservar y restituir el ejercicio integral de los derechos de la niñez y la familia**: Estas acciones benefician a 9.812 personas entre niñas, niños, adolescentes, población con discapacidad mental psicosocial absoluta mayor a 18 años y sus familias.

Con esto el ICBF busca garantizar el restablecimiento de derechos vulnerados a la población antes mencionada, en el marco de la Constitución Nacional, los tratados Internacionales y el Código de la Infancia y la Adolescencia, a través de procesos de atención directa, integración y fortalecimiento familiar, gestión e inclusión social.

- Programa **Hogares Comunitarios de Bienestar Tradicionales (Familiares, Agrupados, Desplazados, Empresariales)**: presenta una cobertura de 18.804 personas entre niñas y niños menores de 5 años en condiciones de vulnerabilidad, además de mujeres gestantes. Esta población se beneficia de acciones que propician el ejercicio de los derechos de los niños, con la participación activa y organizada de la familia, la comunidad y las entidades territoriales.

Este programa prestará su servicio 200 días al año en el 2003.

POBLACIÓN DISCAPACITADA:

Programas generados por la Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social:

- Programa **Competencias Laborales**: atendió a 1.997 personas con discapacidad que solicitaban orientación, asesoría e información. De las personas atendidas:
 - ✓ 643 solicitaban subsidio económico,
 - ✓ 288 pedían capacitación,
 - ✓ 185 atención como sordos,
 - ✓ 174 solicitaron subsidio para el transporte,
 - ✓ 155 personas solicitaron inclusión en el Pico y Placa,
 - ✓ 36 necesitaban audífonos,
 - ✓ 38 personas buscaban interpretación como sordas,
 - ✓ 17 pedían información sobre vivienda social,

- ✓ 11 personas solicitaron prótesis,
 - ✓ 8 rehabilitaciones,
 - ✓ 298 solicitaron sillas de ruedas,
 - ✓ 12 solicitaron bastones
 - ✓ 14 solicitaron muletas,
 - ✓ 314 solicitaron subsidios para el SITM MIO,
 - ✓ 100 solicitaron ser capacitadas como cuidadores de personas con discapacidad.
 - ✓ 60 personas con discapacidad mental solicitaron realización de talleres de ocupación del tiempo libre.
 - ✓ Un total de 254 Personas con discapacidad fueron beneficiadas por el Banco de Ayudas Técnicas.
- **Programa Equiparación de Oportunidades para la Población con Discapacidad:** asesoró 16 organizaciones de discapacidad en cuanto a la formulación de proyectos, articulación de servicios (Tránsito, Salud, Gobernación), desarrollo e implementación de la política pública.

Para el desarrollo de los proyectos se identificaron los potenciales beneficiarios de los proyectos: 60 personas para capacitación a población discapacitada de la comuna 2 de Santiago de Cali. 30 personas para el proyecto capacitación a población discapacitada de la comuna 21 de Santiago de Cali. 40 personas para el proyecto apoyo en capacitación y ayudas técnicas a personas discapacitadas de la comuna 8 de Santiago de Cali

- **Servicio de Intérprete para Sordos:** apoyó los respectivos consejos comunitarios de la administración Municipal; prestó acompañamiento en los trámites a 38 personas sordas ante las instancias que lo requerían, y garantizó la inclusión de las personas sordas toda vez que todos los eventos contaron con el servicio de intérprete.

POBLACIÓN AFROCOLOMBIANA E INDÍGENA

Programa Diversidad Étnica y Racial (Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social):

- **Proyecto Capacitación y fortalecimiento a las organizaciones, mesa de concertación y poblaciones afro-descendientes:** atendió un total de 232 personas, realizando actividades de reivindicación étnica como muestra gastronómica, concurso de peinados, proceso de reconocimiento de las mujeres trabajadoras domésticas.

POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE CALLE (Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social en convenio con la fundación Samaritanos de la Calle):

- **Programa Restitución de Derechos:** al producirse el convenio con Samaritanos de la Calle, el programa aumentó su impacto con un 90% más de cobertura, brindando atención y acogida a 230 habitantes en condición de calle, a los cuales se les realizó acciones de apoyo psicosocial, acciones de promoción laboral, social e inclusión socio-laboral, estableciendo los casos para los cuáles se ofrecería el servicio y los criterios para la prestación de los mismos.

POBLACIÓN VÍCTIMA DEL CONFLICTO ARMADO INTERNO

Programa de Atención a Víctimas del Conflicto Armado Interno (Asesoría de Paz):

- 600 personas en promedio durante el año se beneficiaron del hogar de paso para población desplazada, donde se les entregó ayuda humanitaria de urgencia a las personas que recién

llegan al municipio y declaran ante el Ministerio Público su condición de desplazados y solicitan apoyo de alojamiento y alimentación.

- 29 familias, provenientes del desalojo de Brisas de un Nuevo Amanecer, sobre el Jarillón del Río Cauca, se beneficiaron con subsidios de arrendamiento.
- 10.238 personas en situación de desplazamiento se benefician del programa Más Familias en Acción (antes Familias en Acción).

ADULTO MAYOR

- **Programa Nacional de Alimentación para el Adulto Mayor (ICBF):** de acuerdo al ICBF en la vigencia 2012, los comedores de adulto mayor fueron cerrados y el servicio se prestó por medio de la entrega de paquetes alimentarios. En total fueron 5.562 adultos mayores beneficiados con estos paquetes alimentarios.

Retos en Política Social

Maribel Castillo Caicedo - Docente Investigadora de la Pontificia Universidad Javeriana Cali

“Preguntarse Cali, ¿cómo vamos en empleo? parece no tener una buena respuesta para el periodo analizado. Persisten el desempleo y los empleos de baja calidad, según las cifras de subempleo. El efecto de esto, sobre los componentes de la calidad de vida, es evidente, por la baja generación de ingresos de las personas empleadas en el hogar y por la presencia de “trabajadores adicionales” (cónyuge o hijos en edad o no de trabajar) que deben ingresar al mercado laboral para mejorar las condiciones del hogar; de ahí que aparezcan problemas como el trabajo infantil, la ausencia de los padres en la crianza de los hijos en el hogar y la deserción escolar, entre otros.

La necesidad de contar con una política agresiva de generación de empleo en Cali es una tarea urgente que incluye acciones como las siguientes: la formación para el trabajo, las posibilidades de formalización sin la excesiva burocratización y la promoción del emprendimiento pero bien manejado, que no termine camuflando más el escandaloso dato de informalidad que nos acompaña (52% en Cali, mientras en Bogotá y Medellín es cercano a 48%). Adicionalmente, las posibilidades turísticas que se están presentando deben ser aprovechadas en pro de mejorar el empleo en ese sector.

Por otra parte, teniendo en cuenta que la segregación económica también contribuye a agravar las cifras sobre calidad del empleo, deberían ampliarse las posibilidades de acceso de los jóvenes de menos recursos a la Universidad Pública y a programas como el denominado “Plan Talentos” de Univalle²³ que efectivamente ayuda a disminuir las brechas socioeconómicas entre los jóvenes y que se debe ver como una apuesta a largo plazo por el empleo de calidad en Cali y el Valle del Cauca.

Finalmente, es importante resaltar que los datos de Cali Cómo Vamos nos permiten acercarnos a la percepción real del trabajador encuestado sobre la calidad del empleo, a diferencia de otras encuestas en donde la variable se construye a partir de diferentes componentes más objetivos”.

²³ www.univalle.edu.co/plantalentos

María del Pilar López Rodríguez - Docente Investigadora, Universidad San Buenaventura Cali

“La Política Social puede entenderse como un instrumento de intervención del Estado orientada a subsanar las necesidades sociales más apremiantes de los habitantes de un territorio, mediante la reducción de la vulnerabilidad de la población y el mejoramiento de su calidad de vida a través de la asistencia social.

En términos de vulnerabilidad, al año 2012 el 23% de la población caleña se encontraba en condición de pobreza, y si bien durante los últimos seis años esta cifra descendió 11 puntos porcentuales, desde el año 2008 la tasa de incidencia de pobreza para Cali se situó por encima de la de su área metropolitana, lo que podría evidenciar una recomposición de la pobreza al interior de esta región, ya sea por factores migratorios en donde las personas con menores recursos se desplazan hacia la capital del departamento en busca de un mejor trabajo, o por deterioro de las condiciones laborales, por pérdida del empleo o por una reducción de los salarios. Con respecto a la asistencia, de las intervenciones prioritarias en política social el 65,9% de los beneficiarios de estos programas pertenecen al grupo poblacional de niños, niñas, adolescentes y jóvenes.

A manera de conclusión: i) en materia de pobreza Cali se enfrenta a un gran reto: disminuir la concentración de la pobreza. Se ha identificado que entre el 40% y el 60% de los habitantes de las comunas 13, 14, 15, 18, 20 y 21 de la ciudad - el 16,8% de la población total - cuentan con ingresos por habitante inferiores a \$215.215, considerado este valor como el costo por habitante mínimo para permitir un nivel de vida adecuado; ii) en lo concerniente a la política de intervención se debe trabajar más en los aspectos cualitativos de la política: generar alianzas público-privadas que se traduzcan en escenarios incluyentes permanentes, y trabajar más de cerca los elementos de seguridad y convivencia ciudadana”.

CONCLUSIONES

Avances

- La **gratuidad educativa para la totalidad de niños y jóvenes matriculados en Instituciones Educativas Oficiales en 2012**, financiada con recursos de la Nación, lo que permitió incrementar la cobertura de esta estrategia frente al año 2010.
- La **reducción** en el número de casos de VIH-Sida y Sífilis Gestacional entre 2011 y 2012 en la ciudad, lo que sugiere mejores resultados de las estrategias de salud sexual y reproductiva, que se vienen implementando desde años atrás en la ciudad, con especial énfasis en la atención a adolescentes y jóvenes.
- El **mejoramiento en la calidad de la malla vial de la ciudad**, al pasar el porcentaje de las vías en buen estado, del 7% en 2011 al 25% en 2013, gracias a la coincidencia de proyectos de ampliación y rehabilitación vial de las Megaobras por valorización y el Plan Bacheo.
- El **desempleo y la pobreza disminuyeron uno y dos puntos porcentuales**, en el área Cali-Yumbo, en 2012. No obstante, el desempleo sigue siendo más elevado que el promedio nacional.
- **La calidad del aire se mantiene** en Cali, con indicadores de contaminación aérea por debajo de los máximos permitidos, según los registros en la zona Norte y Centro de la ciudad. No obstante, se evidencia la falta de cobertura del monitoreo en otras zonas de la ciudad.
- La **generación de espacio público nuevo y la siembra de árboles en los últimos años**, gracias a diversos proyectos como la ejecución de las obras del SITM-MIO, las Megaobras, el programa de adopción de zonas verdes, el proyecto Guayacanes 2015, entre otros, que han incrementado la disponibilidad por habitante del espacio público efectivo, áreas verdes y árboles, aunque se desconoce la medida exacta de los mismos a 2012, puesto que los inventarios más recientes corresponden a los años 2006 y 2010.
- El **incremento en el control del tránsito en la ciudad**, lo que se ha reflejado en el mayor número de comparendos por operativos, agentes y fotomulta, entre 2011 y 2012, y la reducción de las infracciones por irrespetar el semáforo en rojo y las cebras peatonales entre 2012 y 2013. No obstante, en este último período se incrementó la participación de otras infracciones como el pico y placa, entre los comparendos registrados.

Retos

- La **regulación a colegios privados y contratados por parte de las autoridades del orden municipal y nacional, la información oportuna y mejorar la calidad** son retos clave en educación inicial, básica y media, como lo evidencian la ausencia de información oportuna de la totalidad de la matrícula de los colegios privados y sus indicadores de eficiencia interna, las dificultades del municipio de recuperar estudiantes que hoy son atendidos por los colegios contratados, a pesar de contar con cupos disponibles en el sector oficial, y la brecha existente en resultados de logro académico entre colegios, privados y contratados. **La educación superior del Valle del Cauca también evidencia importantes retos en cobertura y calidad frente al promedio nacional.**
- La **mortalidad materna y en menores de un año no presentaron reducciones** entre 2011 y 2012. En términos generales, y a pesar los avances en reducción de los últimos años, **los casos de mortalidad materna y de menores de uno y cinco años por causas específicas como diarrea, neumonía, entre otros, siguen concentrándose en la población vulnerable** de la ciudad, lo que evidencia la inequidad que persiste en las condiciones de salud de la población.
- **Cumplir en poco más de dos años las metas de generación de vivienda de interés social y prioritario -VIS y VIP-, que suman entre sí, más de 30.000 unidades** habitacionales. Las metas planteadas por la actual administración son mucho más altas que las de anteriores administraciones, que no pudieron ser cumplidas.
- **El abastecimiento sostenible de agua es un reto ambiental con impacto directo en los servicios públicos de la ciudad.** Lograr la conservación de la cuenca del Río Cauca con compromiso de todos los actores regionales relevantes es prioritario, pues la deforestación, erosión y vertimientos sobre el río que aporta el 75% del agua potable de la ciudad, son los factores que ponen en riesgo la prestación del servicio en el presente y en el futuro. Así mismo, los otros seis ríos de la ciudad, junto al mismo Cauca, registran deterioro a su paso por Cali, como lo muestra el índice de calidad del agua y la cantidad de vertimientos al paso por el perímetro urbano.
- **El MIO debe fortalecer su operación para dar un servicio de calidad.** Aunque el sistema ha crecido en cobertura espacial y en movilización diaria de pasajeros y ha desplazado paulatinamente el transporte colectivo tradicional, no solo no cumple las metas que tenía planteadas para 2012 en materia de pasajeros sino que la falta de buses en efectiva circulación, los aún amplios intervalos de pasada entre bus y bus, la congestión y los tiempos de viaje, siguen generando dificultades en la movilidad de sus usuarios.
- **El crecimiento con empleo de calidad debe ser la premisa en la economía caleña.** Aunque el producto interno bruto del Valle del Cauca y Cali siguen creciendo acorde a la tendencia nacional, la informalidad laboral y el mismo desempleo siguen siendo altos en la ciudad, frente a las otras capitales de departamento en el país.

Oportunidades

- ***El programa “Educación Digital”*** que se lleva a cabo en la ciudad con recursos del Gobierno nacional y el concurso del municipio, representa una gran oportunidad para ***cerrar la brecha social y tecnológica en los niños y jóvenes estudiantes de la educación inicial, básica y media***, a través de la dotación de equipos, la conectividad a internet y el cambio de modelo pedagógico que se ha planteado con esta estrategia para las instituciones educativas oficiales.
- ***La implementación del programa de mínimo vital de agua gratuito para el estrato 1 y la devolución de Emcali, auguran más equidad e inversión social desde 2013*** en el municipio, teniendo en cuenta que el pago de los servicios públicos ha sido una de las principales dificultades de los hogares caleños, derivada de su falta de poder adquisitivo, y que la ciudad se ha visto rezagada en materia de inversión desde hace varios años, sin la posibilidad de que las Empresas Municipales retomaran su tradicional liderazgo en el desarrollo de la ciudad, mientras permaneció intervenida.
- ***La coincidencia de importantes proyectos que están transformando la infraestructura de la ciudad***, con impacto en la movilidad vehicular y peatonal, la disponibilidad de espacio público efectivo y de árboles, debe no solamente articularse de manera armónica a la revisión y ajuste del Plan de Ordenamiento Territorial que actualmente adelanta el municipio, sino también contribuir, como propósito final de todas estas iniciativas, a generar mayor equidad en el disfrute y aprovechamiento del territorio caleño, además de su conservación ambiental para las generaciones futuras.
- ***La reubicación de hogares asentados en zonas de alto riesgo con el Plan Jarillón Obras Complementarias, la recuperación ambiental del Río Cauca y las viviendas 100% subsidiadas de la Nación***, abren importantes oportunidades no solo para reducir el déficit habitacional en la ciudad, sino también para recuperar zonas de la ciudad que deben ser conservadas y protegidas para evitar desastres naturales en el futuro próximo. Por ello es importante, tanto como el control a las invasiones, la gestión de una oferta de vivienda formal más amplia y accesible para todos los caleños que forman nuevos hogares, así como su disposición sostenible y eficiente en el territorio, tanto en materia ambiental, como económica y de movilidad.
- Finalmente, ***el crecimiento económico actual, la recuperación de la gestión y autonomía tributaria y la actualización catastral***, que actualmente se registran en el municipio, ***deben fortalecer su capacidad de generación de recursos propios***, rezagada durante años, ***que redunde en una inversión social más sostenible y suficiente*** para las necesidades de la población en el corto, mediano y largo plazo.